

# Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur J. Chr. van der Hoek, MBA.
Telefoon 4489
E-mail: jvdhoek@haarlem.nl
PD/VHT Reg.nr. 2007/212452
Bijlage A
B & W-vergadering van 20 november 2007

## Onderwerp

Toetreding GGD Haarlemmermeer tot de hulpverleningsdienst Kennemerland (HDK)

## Bestuurlijke context

Lopende het congruentietraject is zowel binnen het bestuur van de HDK als het bestuur van GGD Amstelland de Meerlanden de opvatting ontstaan dat het ook wenselijk zou zijn om het verzorgingsgebied van de GGD hieraan congruent te maken door GGD Amstelland de Meerlanden op te heffen en GGD Haarlemmermeer te integreren met GGD Kennemerland.

Over het voornemen tot integratie van beide GGD-en per 1 januari 2008 bent u in 2007 reeds eerder geïnformeerd, o.a. per brief d.d. 24 april, 9 juli en 26 september jl. Overigens is de toetreding van GGD Haarlemmermeer per 1 januari 2008 reeds in het wijzigingsvoorstel voor de gemeenschappelijke regeling HDK verwerkt.

Voor de toetreding van de gemeente Haarlemmermeer geldt de procedure die in artikel 40 van de gemeenschappelijke regeling vervat is. Het Algemeen Bestuur van de HDK- waarin de gemeente Haarlem met twee vertegenwoordigers participeert - heeft in zijn vergadering van 7 november jl. geconstateerd dat de procedure voor de toetreding van GGD Haarlemmermeer nog niet volgens de bepalingen van artikel 40 van de GR HDK is uitgevoerd. Zo heeft het horen van de gemeenteraden niet plaatsgevonden.

Wij achten het - uitgaande van het feit dat de te wijzigen gemeenschappelijke regeling HDK op 1 januari 2008 van kracht moet worden en het op rijksniveau geformuleerde streven naar congruentie - wenselijk om de geïntegreerde GGD daarvan deel te laten uitmaken. Wij stellen u voor om de in artikel 40 van de gemeenschappelijke regeling HDK beschreven procedure alsnog te volgen op een zodanige wijze dat daarmee de vaststelling van de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling HDK vóór 1 januari 2008 niet in het geding komt. Dit is ons inziens mogelijk door uw raad alsnog bij het proces te betrekken. Hiertoe leggen wij het voorstel tot toetreding van GGD Haarlemmermeer en de voorwaarden waaronder dit dient plaats te vinden aan u voor, te weten:

1. tot de datum van overdracht handhaaft GGD AdM de kwaliteit en inhoud van de zorg minimaal op het huidige niveau;
2. GGD AdM voert in de periode tot de datum van overdracht geen wijzigingen door in haar takenpakket en gaat buiten de reguliere bedrijfsvoering geen verplichtingen jegens derden aan zonder overleg vooraf met de HDK;
3. de toetreding van GGD Haarlemmermeer leidt niet tot een stijging van de kosten van de thans in de HDK participerende gemeenten, uitgaande van een kwalitatief en kwantitatief gelijkblijvend dienstenpakket;
4. de toetreding van GGD Haarlemmermeer vindt plaats onder de voorwaarde dat de hoofdvesting van de GGD in Haarlemmermeer wordt gerealiseerd. De directie, de brandweer, de meldkamer het veiligheidsbureau en de ambulancedienst blijven aan de Zijlweg 200 te Haarlem gevestigd;

---

## B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de toetreding van de GGD Haarlemmermeer tot de hulpverleningsdienst Kennemerland onder de daartoe geformuleerde voorwaarden onder punt 1 t/m 8
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Bestuur hierover een advies heeft uitgebracht

5. toetreding van GGD Haarlemmermeer is alleen mogelijk als GGD AdM een Sociaal Plan heeft vastgesteld waarin de personele gevolgen van de overdracht zijn vastgelegd;
6. bij de toetreding van GGD Haarlemmermeer zal het personeel dat overkomt de rechtspositie van de HDK krijgen;
7. voor de overdracht van taken van GGD AdM - betrekking hebbende op GGD Haarlemmermeer - aan de HDK wordt een regeling opgesteld;
8. er vindt een onderzoek van de financiële stukken van GGD AdM plaats waaruit blijkt dat er voor de toetreding van GGD Haarlemmermeer geen financiële belemmeringen aanwezig zijn ('due diligence').

Het Algemeen Bestuur van de HDK heeft in zijn vergadering van 7 november 2007 met de voorwaarden ingestemd. De voorwaarden kunnen desgewenst worden aangevuld.

Uitgangspunt bij bovenstaande is dat de gemeenteraad van Haarlemmermeer op 22 november as. een positief besluit neemt over de toetreding tot de HDK en direct daaropvolgend het Algemeen Bestuur van de HDK een verzoek tot toetreding doet.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft inmiddels aangegeven de frictiekosten verbonden aan de integratie van GGD Haarlemmermeer en GGD Kennemerland voor zijn rekening te nemen, waardoor aan de integratie voor de gemeenten in Kennemerland geen extra kosten verbonden zijn.

**Raadsparagraaf:**

De raad dient, ingevolge artikel 40, lid 4 van de gemeenschappelijke regeling HDK, te worden gehoord aangaande de toetreding van de GGD Haarlemmermeer tot de HDK.

## Beleid & Ondersteuning



Retouradres Postbus 5514 2000 GM Haarlem

Aan  
de colleges van burgemeester en wethouders  
van de gemeenten: Bennebroek, Beverwijk, Bloemendaal,  
Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk,  
Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort

c.c. college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer

Datum	
Ons kenmerk	EG/mh/HDK/BO 2007-207826
Contactpersoon	mr. E. Groot
Doorkiesnummer	023-5159760
E-mail	egroot@hdk.nl
Bijlage(n)	3 (brief, voorwaarden en concept-raadsvoordracht)
Onderwerp	procedure toetreding GGD Haarlemmermeer

Geacht college,

Bij brief van 4 oktober 2007 (kenmerk EG/vj/HDK/BO 2007-187979) boden wij u het definitieve voorstel inzake de '3<sup>e</sup> Wijziging gemeenschappelijke regeling HulpverleningsDienst Kennemerland (HDK)' ter besluitvorming in uw gemeente aan.

De noodzaak tot wijziging vloeit voort uit het besluit van het Kabinet van 30 maart 2006 om de gemeente Haarlemmermeer (incl. Schiphol) voor wat betreft de brandweer en de GHOR (geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen) per 1 januari 2008 in te delen bij de regio Kennemerland op deze wijze te komen tot een congruente regio Kennemerland voor de brandweer, GHOR en de politie. De voorstellen tot wijziging zijn er op gericht om de feitelijke situatie met betrekking tot de brandweer en GHOR op 1 januari 2008 in overeenstemming te brengen met de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) die hiervoor is aangepast en de verplichting tot toetreding van de gemeente Haarlemmermeer tot de regio Kennemerland (lees: HDK) daarmee formeel oplegt.

Lopende het congruentietraject is de opvatting ontstaan dat het ook wenselijk zou zijn het verzorgingsgebied van de GGD hieraan congruent te maken door GGD Amstelland de Meerlanden op te heffen en GGD Haarlemmermeer te integreren met GGD Kennemerland. Een opvatting waarvoor op dit moment - in tegenstelling tot de brandweer en GHOR - nog geen formele basis aanwezig is, maar wel past binnen de ideeën en wensen die daar inmiddels op landelijk niveau over zijn gevormd (zie noot 1 tot en met 5). Van een formele verplichting is op dit moment nog geen sprake.

De toetreding van GGD Haarlemmermeer per 1 januari 2008 is in het u reeds aangeboden wijzigingsvoorstel voor de gemeenschappelijke regeling HDK (hierna: GR HDK) verwerkt.

De HDK is actief in de regio Kennemerland voor de gemeenten: Bennebroek, Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. Voor informatie: [www.hdk.nl](http://www.hdk.nl)

2

Van de zijde van de gemeente Heemstede is bij brief van 30 oktober 2007 (kenmerk 2007/251435 - zie bijlage) gewezen op het feit dat de procedure voor toetreding van de gemeente Haarlemmermeer - zoals beschreven in artikel 40 gemeenschappelijke regeling HDK - nog niet conform de voorschriften is gevolgd.

Zo bepaalt artikel 40 van de GR HDK:

- 1. Voor toetreding van een gemeente tot de regeling kan – met inachtneming van het gestelde in artikel 3 eerste lid van de Brandweerwet 1985 – worden volstaan met toezending van de daartoe strekkende besluiten van de bestuursorganen van die gemeente, mits die toetreding de instemming van het algemeen bestuur heeft verkregen.*
- 2. Aan de inwilliging van een verzoek tot toetreding kunnen voorwaarden worden verbonden.*
- 3. Het algemeen bestuur regelt, onder goedkeuring van gedeputeerde staten, de gevolgen van toetreding, de financiële gevolgen daaronder begrepen.*
- 4. Alvorens het besluit tot instemming als bedoeld in het eerste lid wordt genomen, hoort het algemeen bestuur de raden van de gemeenten.*
- 5. De toetreding treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand volgend op die waarin de opname in het register als bedoeld in artikel 27 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft plaatsgevonden.*

In de brief merkt het college van burgemeester en wethouders op dat het in het geval van de gevolgde procedure voor de toetreding van de brandweer en de GHOR begrip heeft voor de gehanteerde handelwijze en gevolgde procedure onder de voorwaarde dat er sprake is van een rechtsgeldige toetreding van de gemeente Haarlemmermeer.

Voor wat betreft de voorgestelde toetreding van GGD Haarlemmermeer ligt de situatie volgens het college anders daar er in dat geval geen sprake van een verplichting tot samenwerking is. Volgens de geldende procedure dient het Algemeen Bestuur - na ontvangst van de besluiten tot toetreding van de bestuursorganen van Haarlemmermeer - over de toetreding van GGD Haarlemmermeer te beslissen, waarbij de raden van de regiogemeenten worden gehoord. Bovendien kunnen voorwaarden aan de honorering van een verzoek tot toetreding worden verbonden.

Wij hebben de brief van het college van burgemeester en wethouders van Heemstede op 7 november jl. in onze vergadering besproken. Voor wat betreft de brandweer en de GHOR zijn wij van mening dat met het toezenden van de besluiten van de bestuursorganen van de gemeente Haarlemmermeer tot toetreding tot de HDK (besluitvorming gemeenteraad Haarlemmermeer op 22 november as.) aan alle voorwaarden is voldaan en er in dit geval sprake is van een rechtsgeldige toetreding. Deze opvatting wordt door de provincie Noord-Holland onderschreven.

Ten aanzien van de gevolgde procedure voor de toetreding van GGD Haarlemmermeer zijn wij van mening dat deze nog niet volgens de bepalingen van artikel 40 van de GR HDK is uitgevoerd. Zo heeft het horen van de raden niet plaatsgevonden. Het feit dat de raden meerdere keren over de ontwikkelingen zijn geïnformeerd doet aan deze constatering niet af. Zij zijn niet langs formele weg in de gelegenheid gesteld zich over de toetreding en de mogelijk daaraan gestelde voorwaarden uit te spreken.

3

Uitgaande van het feit dat de te wijzigen GR HDK op 1 januari 2008 van kracht moet worden en het wenselijk is de geïntegreerde GGD daarvan deel te laten uitmaken, wordt voorgesteld de in artikel 40 GR HDK beschreven procedure alsnog te volgen op een zodanige wijze dat daarmee de vaststelling van de voorgestelde wijziging van de GR HDK vóór 1 januari 2008 niet in het geding komt.

Dit is ons inziens mogelijk door de raden alsnog bij het proces te betrekken. Wij hebben daartoe een aantal voorwaarden voor de toetreding geformuleerd, die wij u hierbij ter bespreking doen toekomen.

Door de raden alsnog in de gelegenheid te stellen zich over de toetreding van de GGD Haarlemmermeer en de daaraan door de HDK te stellen voorwaarden uit te spreken wordt ons inziens aan alle voorwaarden gesteld door artikel 40 van de GR HDK voldaan.

Een concept-raadsvoordracht en -besluit treft u bijgevoegd aan (zie bijlage).

Tot slot achten wij het voor de besluitvorming in uw gemeente van essentieel belang te melden dat met het Rijk (ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties) op 6 november jl. overeenstemming is bereikt over de dekking van de frictiekosten verbonden aan de integratie van GGD Haarlemmermeer en GGD Kennemerland. Deze kosten zullen geheel door het Rijk worden betaald.

Uitgaande van positieve besluitvorming door de gemeenteraad van Haarlemmermeer over de toetreding tot de GR HDK op 22 november as. en direct daaropvolgend de ontvangst van het verzoek tot toetreding, vernemen wij gaarne vóór 21 december as. uw reactie op het toetredingsverzoek en de voorwaarden waaronder deze dient plaats te vinden.

Wij hopen dat deze formele stap zal bijdragen aan tijdige besluitvorming over de wijzigingsvoorstellen GR HDK alsmede aan de vorming en versterking van de GGD-organisatie.

Hoogachtend,  
Het Algemeen Bestuur van de  
HulpverleningsDienst Kennemerland,  
de loco-secretaris, de voorzitter,

mw. dr. I. van der Zande

mr. B.B. Schneiders

Noten:

- 1) 'De publieke verantwoordelijkheid van de GGD-en en hun ervaring op het terrein van grootschalige gezondheidsincidenten, zoals infectieziekten, maakt de GGD een geschikte organisatie om GHOR-taken binnen de zorg nader vorm te geven. Daarom is het wenselijk om de komende jaren ook voor de GGD-en te streven naar territoriale congruentie met de veiligheidsregio's en derhalve het aantal GGD-en terug te brengen tot maximaal 25.' (Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's, Ministerie van BZK, 8 april 2004, p. 10).

4

- 2) 'De infectieziektebestrijding moet goed aansluiten bij de rampenbestrijding. Het Kabinetstandpunt Veiligheidsregio's geeft hiervoor de kaders. Daarom wil het kabinet dat de gebiedsindeling van de GGD-en op korte termijn dezelfde wordt als die van de veiligheidsregio's.'  
(Landelijk beleid infectieziektebestrijding, Ministerie van VWS, 13 oktober 2004).
- 3) De Hoofdinspectie van het ministerie van VWS heeft bij brief van 11 december 2006 aan de gemeente Amstelveen (deel uitmakend van GGD Amstelland de Meerlanden) aangegeven te streven naar het congruent worden van de GGD aan de regio's voor brandweer en GHOR.
- 4) In het algemeen deel van de toelichting op het wetsontwerp Veiligheidsregio's - dat thans bij de Kamer ligt - geeft het kabinet aan dat het voornemens is wettelijk te regelen dat ook de GGD-regio's per ultimo 2010 congruent met de GHOR-regio's zijn.
- 5) Het kabinet heeft het onder 4 genoemde voornemen de GGD-regio's congruent te maken aan de GHOR-regio's bevestigd in het zogenoemde '100 dagen beleidsstuk' (p. 70).

Raadsstuk  
B&W datum PD/VHT  
Sector/afdeling 2007/ 212452  
Registratienummer

<b>Onderwerp:</b> Toetreding GGD Haarlemmermeer tot de hulpverleningsdienst Kennemerland (HDK)
--

**1 Inhoud van het voorstel**

De raad wordt geacht zijn gevoelen te uiten (wordt gehoord) inzake de toetreding van de GGD Haarlemmermeer tot de hulpverleningsdienst Kennemerland (HDK) en kan eventueel nader voorwaarden stellen.

**2 Aanleiding + fase van besluitvorming**

Aanleiding is aansluiting te vinden bij de territoriale congruentie. Hiermee wordt de GGD regio gelijk aan de HDK regio.

De besluitvorming is in de finale fase. Na het horen van de raden zal de toetreding per 1 januari 2008 zijn beslag krijgen.

**3 Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad**

Lopende het congruentietraject is zowel binnen het bestuur van de HDK als het bestuur van GGD Amstelland de Meerlanden de opvatting ontstaan dat het ook wenselijk zou zijn om het verzorgingsgebied van de GGD hieraan congruent te maken door GGD Amstelland de Meerlanden op te heffen en GGD Haarlemmermeer te integreren met GGD Kennemerland.

Over het voornemen tot integratie van beide GGD-en per 1 januari 2008 is de raad 2007 eerder geïnformeerd, o.a. per brief d.d. 24 april, 9 juli en 26 september jl. De toetreding van GGD Haarlemmermeer per 1 januari 2008 is reeds in het wijzigingsvoorstel voor de gemeenschappelijke regeling HDK verwerkt.

Bestuurlijk is regionaal overeenstemming over de toetreding en zijn 8 voorwaarden voor de toetreding geformuleerd (zie B&W nota).

**4 Financiële paragraaf**

De frictiekosten verbonden aan de integratie van GGD Haarlemmermeer en GGD Kennemerland zijn voor rekening van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, waardoor aan de integratie voor de gemeenten in Kennemerland geen extra kosten verbonden zijn.

**5 Participatie / communicatie**

Na vaststelling in de diverse bestuursorganen zal de HDK hierover communiceren.

**6 Planning**

Besluitvorming vóór 21 december 2007 is essentieel om de toetreding per 1 januari 2008 mogelijk te maken en gelijk te laten lopen met de territoriale congruentie.

Wij stellen de raad voor:

In te stemmen met de toetreding van de GGD Haarlemmermeer tot de hulpverleningsdienst Kennemerland onder de daartoe geformuleerde voorwaarden onder punt 1 t/m 8

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

In te stemmen met de toetreding van de GGD Haarlemmermeer tot de hulpverleningsdienst Kennemerland onder de daartoe geformuleerde voorwaarden onder punt 1 t/m 8

Gedaan in de vergadering van ..... (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter