

# Nota van B&W

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Mevr. J. van der Meer
Telefoon 5115744
E-mail: jmeer@haarlem.nl
MO/OWG Reg.nr 207103
Te kopiëren: bijlage A
B & W-vergadering van 20 november 2007

## Onderwerp

Verbreiding Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007-2009

### Bestuurlijke context

Vanaf 1 november 2007 wordt de nieuwe Wet Inburgering (WI), die vanaf april 2007 van kracht is geworden in Haarlem, op twee punten gewijzigd, namelijk:

- Verbreiding van doelgroepen: elke inburgeraar kan van de gemeente een aanbod krijgen, dwz dat ook nieuwkomers en werkenden/inburgeringsplichtigen een aanbod kan worden geboden. Het is een bevoegdheid van de gemeente om de keuzes te maken.
- Een mogelijkheid wordt voor (hoger opgeleide) inburgeraars om direct het Staatsexamen af te leggen.

De wetswijziging zal w.s. per 1 juli 2008 officieel van kracht zijn. De minister van VROM heeft begin november 2007 een circulaire over deze wetswijziging uitgevaardigd (zie bijlage). Deze ministeriële richtlijn maakt het mogelijk om de twee voorgestelde wijzigingen eerder in te voeren.

De gemeente heeft het Inburgeringsbeleid vastgelegd in een verordening. Deze dient te worden aangevuld op de (wettelijke) mogelijkheid van het Staatsexamen.

Kernpunt van de wet blijft de verplichte inburgering. Naast deze wet blijft in 2008 de Tijdelijke Regeling 2007 van kracht voor doelgroepen, die vrijwillig kunnen inburgeren, de zgn. inburgeringsbehoefte.

### Financieel

Het besluit heeft geen financiële gevolgen. Dekking van de beleidswijziging vindt plaats uit de reeds beschikbare middelen van de Wet Inburgering 2007-2009 op het product 04.03.01 (Educatie aan Volwassenen/Inburgering).

### Raadsparagraaf:

Het betreft een aanvulling van het beleid door B&W en aanvulling van de verordening Inburgering Haarlem 2007-2009 van 1 april 2007 (26/2007).

### B&W-besluit:

1. Het college gaat akkoord met de nota "Verbreiding doelgroepen Wet Inburgering 2007-2009".
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties. Dekking van de beleidswijziging vindt plaats binnen de beschikbare middelen van de Wet Inburgering 2007-2009 op het product 04.03.01 (Educatie aan Volwassenen/Inburgering).
3. Het Raadsstuk ten aanzien van de aanvulling van de verordening wordt voorgelegd aan de Gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht.
4. De nota wordt uitgereikt aan de pers. Met betrokken partijen wordt overleg gepleegd over de uitvoering.

# Verbreding Wet Inburgering in Haarlem 2007-2009

## Samenvatting van deze nota

Vanaf 1 november 2007 is de nieuwe Wet Inburgering (WI), die vanaf april 2007 van kracht is geworden in Haarlem, op twee punten gewijzigd, namelijk:

- Verbreding van doelgroepen: elke inburgeraar kan van de gemeente een aanbod krijgen  
Ook nieuwkomers en werkenden/inburgeringsplichtigen kan een aanbod worden gedaan.
- Een mogelijkheid wordt voor (hoger opgeleide) inburgeraars om direct het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II af te leggen.

De wetswijziging zal w.s. per 1 juli 2008 officieel van kracht zijn. De minister van VROM (mw. Vogelaar) heeft begin november 2007 een circulaire over deze wetswijziging uitgevaardigd.

Deze ministeriële richtlijn maakt het mogelijk om de twee voorgestelde wijzigingen eerder in te voeren.

Kernpunt van de wet blijft de verplichte inburgering. Naast deze wet blijft in 2008 de Tijdelijke Regeling 2007 van kracht voor doelgroepen, die vrijwillig kunnen inburgeren, de zgn. inburgeringsbehoefigen.

Het is een bevoegdheid van de gemeente om de keuzes te maken ten aanzien van de doelgroepen.

Besloten wordt deze groepen alsnog een aanbod te bieden binnen het huidige budget en de al ingekochte percelen in het kader van de Wet Inburgering 2007-2009.

De verordening dient door de Raad te worden aangevuld op de (wettelijke) mogelijkheid van het Staatsexamen als tweede taal I of II.

## 1. Inleiding

In september 2007 heeft het kabinet het Deltaplan Inburgering ("Vaste voet in Nederland")<sup>1</sup> vastgesteld. In dit plan wordt een aantal wijzigingen van de Wet Inburgering/WI voorgesteld (zie bijlage 1). De WI 2007-2009, die vanaf januari/april 2007 inwerking is getreden, blijft wel uitgangspunt voor de regels van inburgering.

Bij een voorspoedige behandeling in het parlement zal het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet inburgering medio 2008 in werking kunnen treden.

Begin november 2007 heeft de minister van VROM bovendien een circulaire aan de gemeenten toegezonden inzake twee mogelijkheden van verbreding van uitvoering van de Wet Inburgering/WI 2007-2009 (bijlage 2).

De landelijke problematiek van de invoering van het nieuwe inburgeringsstelsel en de gevolgen ervan blijken volgens de minister onder andere het gevolg te zijn van de korte voorbereidingstijd van gemeenten bij de invoering van de Wet Inburgering en de complexiteit van de wet- en regelgeving.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2006-2007, 31143, nr. 1

## **2. Wetsvoorstel tot twee wijzigingen van de Wet Inburgering en ministeriële circulaire**

Gezien de landelijke uitvoeringsperikelen van de WI heeft het kabinet nu reeds besloten tot wijziging van de Wet. De twee wijzigingen zijn verwoord in de circulaire van de minister en betreffen:

De bevoegdheid van gemeenten om aan elke inburgeringsplichtige een inburgeringsprogramma aan te bieden; hiermee kan gestart worden op 1 november 2007.  
De mogelijkheid dat het inburgeringsprogramma ook gericht kan zijn op het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II; hiermee kan gestart worden met ingang van 1 januari 2008.

De twee voorgestelde vereenvoudigingen dragen volgens de minister bij aan een snelle verbetering van de uitvoering.

Deze maatregelen kunnen dus om de uitvoering van de Wet Inburgering te vergemakkelijken volgens de minister met terugwerkende kracht worden ingevoerd door de gemeente, omdat het van het grootste belang is dat inburgeringsplichtigen/inburgeraars snel gaan deelnemen aan inburgeringsprogramma's.

Bijgevoegd treft u het voorstel voor uitvoering van de twee wijzigingen in Haarlem aan met als bijlage de aanvulling van de verordening (bijlage 3).

## **3. Haarlem**

### **3.1. Doelgroepen: elke inburgeringsplichtige**

Op grond van artikel 19 Wet inburgering/WI is het gemeentelijke aanbod tot nu toe beperkt tot aanbod aan asielgerechtigden en aan geestelijke bedienaren (verplichting gemeente) en een aanbod aan inburgeringsplichtigen, die een uitkering ontvangen en oudkomers, die geen inkomen uit werk of uitkering ontvangen (keuze gemeente).

Door de vereenvoudigingsmaatregel "een aanbod kunnen doen aan elke inburgeringsplichtige" wordt volgens de minister voor gemeenten een belangrijke belemmering in de uitvoering weggenomen.

Dit betekent dat gemeenten (met terugwerkende kracht) vanaf 1 november 2007 ook aan nieuwkomers (houders van een verblijfsvergunning regulier met een niet-tijdelijk doel, zoals gezinsvormers en –herenigers) zonder werk en zonder uitkering en aan nieuwkomers en oudkomers met werk een inburgeringsaanbod kunnen doen. Gemeenten hoeven dan dus niet meer na te gaan in welke situatie iemand verkeert om te toetsen of de inburgeringsplichtige überhaupt wel in aanmerking komt voor een aanbod.

Het betreft een bevoegdheid van de gemeente (B&W) om te besluiten of in het aanbod aan doelgroepen wordt geschoven.

#### **3.1.1. Nieuwkomers :**

De groep Nieuwkomers bestaat voor een groot deel uit gezinsvormers. Voordat de Wet Inburgering 2007 werd ingevoerd, had de gemeente de mogelijkheid deze groep een aanbod te doen. Bij invoering van de WI mocht de gemeente slechts informatie verstrekken en deze groep verwijzen naar mogelijk aanbod, dat zijzelf moeten betalen (met afsluiting van een eventuele lening van de IB-Groep).

Nu is dus opnieuw de mogelijkheid gecreëerd om deze groep een gemeentelijk aanbod te doen zonder lening (wel met eigen bijdrage van 270 euro , die in het nieuwe Deltaplan van kracht blijft ).

Naar schatting gaat het om ca. 200 nieuwkomers per jaar, die naar Haarlem komen.

Deze groep valt onder onze categorie “Inburgeraars zonder inkomen en zonder werk”, voorzover zij geen WWB-uitkering ontvangen.  
(pagina 14, categorie D van de Nota “Wet Inburgering Haarlem 2007-2009” van 15 maart 2007).

Keuze voor deze groep betekent vooralsnog wel dat binnen deze categorie naar schatting 200 oudkomers geen WI-aanbod kunnen krijgen via de gemeente.

In 2008/2009 stelt het rijk echter nieuwe, extra middelen beschikbaar voor volumevergroting en innovatieve trajecten inburgering vanuit het Deltaplan. Hierover worden in 2008 door ons nieuwe voorstellen gedaan.

In uitzonderingssituaties kan het voorkomen dat nieuwkomers(niet zijnde gezinsherenigers/-vormers) een WWB-uitkering ontvangen en een aanbod krijgen via reïntegratie gecombineerd met inburgering van de afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

### **3.1.2. Werkenden/inburgeringsplichtigen:**

De groep werkende inburgeringsplichtigen mocht op basis van de WI 2007-2009 geen gemeentelijk aanbod krijgen. Voor inburgeringsbehoefigen (vrijwillige inburgeraars) mocht door de gemeente wel aanbod worden ingekocht. In Haarlem is dit ook gerealiseerd.

Nu is dus de mogelijk om gemeentelijk aanbod te creëren voor inburgeringsplichtigen. Dit kan een optie zijn voor bijvoorbeeld laagopgeleide inburgeringsplichtige werkenden, die het inburgeringsexamen nog dienen te behalen en dit anders zelf moeten te betalen (met eventuele lening).

Deze groep valt onder onze categorie “Werkenden”.  
(pagina 14, categorie E van de Nota ”Wet Inburgering Haarlem 2007-2009” van 15 maart 2007).

Keuze voor deze groep inburgeringsplichtigen betekent dat het aanbod via de gemeente voor alle werkenden gaat gelden en niet alleen voor de inburgeringsbehoefigen.

Indien het aantal trajecten voor deze categorieën inburgeraars bij de evaluatie 2008 te laag blijkt te zijn door deze toevoegingen van doelgroepen kan onderling worden geschoven in de afgesproken aantallen.

Vooralsnog dient het trajectaanbod aan alle categorieën te geschieden binnen de door het rijk reeds beschikbare gestelde budgetten WI 2007-2009.

### **Besluit:**

Wij besluiten deze twee groepen nieuwkomers en werkenden toe te voegen en hen een aanbod via de gemeente te bieden respectievelijk via de categorieën D en E van de reeds ingekochte percelen.

### **3.1.3. Handhaving**

Ook wanneer na 1 november 2007 alsnog een aanbod wordt gedaan, blijft voor nieuwkomers gelden dat hun handhavingstermijn is gestart op het moment van verkrijgen van de

verblijfsvergunning. De start van handhavingstermijn voor oudkomers wordt in de handhavingbeschikking vastgesteld. Indien al een handhavingsbeschikking is vastgesteld, blijft de daarin vermelde datum van de start van de handhavingstermijn gelden.

Zowel voor nieuwkomers als voor oudkomers wordt door het alsnog aanbieden van een inburgeringsprogramma na 1 november 2007 dus geen wijziging aangebracht in de start van de handhavingstermijn.

Indien het inburgeringsexamen niet binnen de daarvoor gestelde termijn is behaald, heeft de gemeente op grond van artikel 31, tweede lid, onderdeel a, van de wet de mogelijkheid om deze termijn te verlengen, indien de inburgeringsplichtige aannemelijk maakt dat hem geen verwijt treft voor het niet behalen van het inburgeringsexamen.

Hieronder treft u het schema aan met de nieuwe mogelijkheden.

**Situatie volgens het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet inburgering na 1 november 2007 en de Regeling vrijwillige inburgering**

	<b>Categorie</b>	<b>Aanbod</b>	<b>Lening en vergoeding</b>
Inburgeringsplichtige nieuwkomers	Asielgerechtigden	Moet aanbod krijgen	Kan, indien geen gebruik gemaakt wordt van aanbod
	Geestelijke bedienaren	Moet aanbod krijgen	Kan, indien geen gebruik gemaakt wordt van aanbod
	Alle overige <i>nieuwkomers</i> (waaronder gezinsvormers- en herenigers)	Kan aanbod krijgen ( <i>Nieuw</i> )	Kan, indien geen aanbod wordt gedaan of geen gebruik wordt gemaakt van het aanbod
Inburgeringsplichtige oudkomers	Asielgerechtigden	Moet aanbod krijgen	Kan, indien geen gebruik gemaakt wordt van aanbod
	Geestelijke bedienaren	Moet aanbod krijgen	Kan, indien geen gebruik gemaakt wordt van aanbod
	Alle andere	Kan aanbod krijgen ( <i>Nieuw is: inburgeringsplichtigen-werkenden</i> )	Kan, indien geen aanbod wordt gedaan of geen gebruik wordt gemaakt van het aanbod
Vrijwillige inburgeraars	Allen die onder de definitiebepalingen van de regeling vallen (genaturaliseerde) Nederlanders en EU-burgers)	Kan aanbod krijgen	Geen mogelijkheid

### **3.2. Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II**

Op grond van de huidige Wet en het Besluit inburgering krijgen gemeenten bekostigd voor o.a. het aanbieden van een inburgeringsprogramma, dat opleidt naar het inburgeringsexamen én voor eenmaal deelname aan het inburgeringsexamen Nederlands als tweede taal I of II. In verband met deze bekostiging moeten hoger opgeleiden eerst deelnemen aan het inburgeringsexamen, voordat zij kunnen opgaan voor het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II.

In het Coalitieakkoord van het kabinet is de wens uitgesproken om inburgeringsplichtigen/inburgeraars die daarvoor de capaciteit hebben direct op een hoger niveau te laten inburgeren, omdat met een hoger niveau er meer mogelijkheden zijn om daadwerkelijk te participeren in de Nederlandse samenleving.

De WI wordt voor inburgeringsplichtigen op dit punt dus aangepast. Voor de vrijwillige inburgeraars (inburgeringsbehoefte) wordt de Regeling Vrijwillige Inburgering aangepast.

Deze gewijzigde regeling zal op grond van de circulaire in werking treden op 1 januari 2008. Vooralsnog dient ook dit aanbod van het Staatsexamen in plaats van het inburgeringsexamen te geschieden binnen de door het rijk beschikbare gestelde budgetten WI 2007-2009.

#### **Besluit**

Wij besluiten overeenkomstig de circulaire van de minister het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II als mogelijkheid voor de inburgeraar toe te voegen. Hiervoor wordt een artikel aan de verordening Wet Inburgering in Haarlem toegevoegd.

### **3.3. Uitvoering gemeente (afdeling Dienstverlening)**

De gemeente licht de nieuwkomers in over de mogelijkheid alsnog een aanbod via de gemeente te ontvangen. De nieuwkomers moeten zich vervolgens zelf melden bij de gemeente of zij gebruik maken van het gemeentelijk aanbod.

Beoordeling van de aanmelders geschiedt binnen de inmiddels uitgebreide ambtelijke capaciteit bij de afdeling Dienstverlening.

Voor de categorieën inburgeraars, die alsnog een gemeentelijk aanbod krijgen, moet overigens door de gemeente worden nagegaan of de inburgeraar eerder een lening van de IB-Groep heeft ontvangen. Voordat deze inburgeraars een gemeentelijk aanbod ontvangen, zal een eventuele lening opgezegd moeten worden door de inburgeraar, waarbij de afdeling Dienstverlening kan ondersteunen.

### **3.4. Overeenkomsten met aanbieders**

In de overeenkomsten met de aanbiedende partij(en) over WI 2007-2009 kunnen de hier voorgestelde wijzigingen worden toegevoegd na overleg met deze instellingen. Er hoeft niet opnieuw te worden aanbesteed.

### **4. Genaturaliseerde Nederlanders en EU-onderdanen en Zwitsers**

Op grond van de Regeling Vrijwillige Inburgering kunnen gemeenten al aan elke inburgeringsbehoefte, die tot de doelgroep van deze regeling behoort een inburgeringsaanbod doen.

De belangrijkste groepen, die onder deze regeling vallen zijn met name:

- (genaturaliseerde) Nederlanders
- EU/EER-onderdanen
- Zwitsers

In verband met de recente signalen over de toename van Oost-Europeanen (met name Polen en Bulgaren) die naar Nederland komen voor werk, kunnen op grond van de wet- en regelgeving ook EU-onderdanen als vrijwillige inburgeraars worden aangemerkt.

De prioritering van de groepen vrijwillige inburgeraars ligt in Haarlem in eerste instantie bij genaturaliseerde Nederlanders, niet-Westerse allochtonen gezien de omvang van de doelgroepen, maar Oost-Europeanen zijn niet uitgesloten en kunnen als vrijwillige inburgeraar een aanbod krijgen. Deze groep wordt gemotiveerd om zelf danwel via de gemeente in elk geval een aanbod te volgen.

### **5. Stelsel van lening IB-Groep**

Het wetsvoorstel ziet uitsluitend op de verruiming van de mogelijkheden voor gemeenten voor het doen van een inburgeringsaanbod. Dit impliceert dat de mogelijkheid voor inburgeringsplichtigen om zelf een cursus in te kopen en hiervoor bij de IB-Groep een lening aan te vragen in stand blijft. Zodoende blijft het voor inburgeringsplichtigen, die niet willen wachten op een aanbod van de gemeente, mogelijk om zelf de inburgering ter hand te nemen.

### **6. Financiën**

Volgens de ministeriële circulaire leiden de maatregelen tot vereenvoudiging niet tot wijziging van de door het Rijk aan gemeenten beschikbaar gestelde inburgeringsmiddelen voor de jaren 2007 tot en met 2009.

Er zijn geen financiële risico's voor de gemeente: wanneer de wet onverhoopt niet in werking treedt, wordt de verbreding van de doelgroepen en van het aanbod, dat nu in de circulaire wordt genoemd, toch gefinancierd door het rijk.

Het besluit heeft geen financiële gevolgen. Dekking van de beleidswijziging vindt plaats uit de reeds beschikbare middelen Inburgering 2007-2009.

### **7. Communicatie**

Met betrokken aanbieders worden in het kader van de contractbesprekingen aanvullende afspraken binnen de ingekochte percelen gemaakt.

In de voorlichtingsbijeenkomsten met intermediaire organisaties, in de voorlichting aan de inburgeraars en op de website ([www.inburgeringhaarlem.nl](http://www.inburgeringhaarlem.nl)) wordt gewezen op de aanvullende mogelijkheden in het kader van de Wet Inburgering.

## Bijlage Samenvatting Deltaplan WI

### I. Deltaplan Inburgering

De Ministerraad heeft op 7 september jl. ingestemd met het Deltaplan van minister Vogelaar.

Een aantal punten uit dit plan zijn de volgende:

- De insteek is niet meer de verplichting, maar dat de inburgeraar mogelijkheden en wensen heeft; er komen persoonsgebonden budgetten voor de inburgeraar; De **eigen bijdrage** van 270 euro blijft in het nieuwe plan van het kabinet overeind.
- **De kwaliteit** van de inburgeringstrajecten (en docenten) moet worden verbeterd;
- De startniveaus kunnen verschillen en er wordt meer gelet op de persoonlijke omstandigheden, meer maatwerk dus;
- Er is een betere koppeling met de praktijk doordat veel trajecten duaal zijn: **Een baan, een stageplek of vrijwilligerswerk** worden ingebouwd.
- De beleidsvrijheid van de gemeenten wordt vergroot: de gemeente mag zelf kiezen welke groepen inburgeraars zij een aanbod doet;
- Inkoop van trajecten, niet alleen naar het inburgeringsexamen, maar ook naar de Staatsexamens;
- Er komt ruimte voor proeftuinen/**experimenten**;
- Er kunnen coachings-maatjesprojecten (**inburgeringsgidsen**) worden opgezet
- De regels van de **kinderopvang** voor de doelgroep worden aangepast;
- De inburgering is deel van de **wijkaanpak**
- Financieel: er komt een **Participatiefonds** voor de gemeenten: hierin worden de geldstromen van de WWB, WEB en de WI samengebracht en er komen soepelere regels voor afrekening (gepland 2010)
- **Inburgeringsakkoorden tussen rijk en gemeenten**, o.a. over:  
Volumevergroting van aantallen doelgroep, wijkgerichte aanpak, integrale aanpak en innovatietrajecten.



## Bijlage 2 Circulaire Deltaplan WI

Geacht College,

In de laatste weken is door gemeenten en aanbieders mijn aandacht gevraagd voor de problematiek van de uitvoering van het nieuwe inburgeringsstelsel en de gevolgen ervan. Die problematiek blijkt onder andere het gevolg van de korte voorbereidingstijd van gemeenten bij de invoering van de wet en de complexiteit van wet- en regelgeving.

Op mijn initiatief heeft het kabinet daarom besloten tot wijziging van de Wet inburgering, op grond waarvan 2 belangrijke vereenvoudigingen, aangekondigd in het Deltaplan inburgering<sup>2</sup>, versneld in werking treden. Ze betreffen de bevoegdheid van gemeenten om aan elke inburgeringsplichtige een inburgeringsprogramma aan te bieden én de mogelijkheid dat het inburgeringsprogramma ook gericht kan zijn op het staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II.

In gesprekken met bestuurders van gemeenten is mij gebleken, dat snelle implementatie van deze wijzigingsvoorstellen van groot belang is voor een adequate en vereenvoudigde uitvoering van de Wet inburgering. Daarom zullen deze vereenvoudigingsmaatregelen terugwerkende kracht krijgen. Met de uitbreiding van het gemeentelijke aanbod om aan elke inburgeringsplichtige een aanbod te kunnen doen, kunnen gemeenten starten op 1 november 2007. Met het inburgeringsplichtigen/inburgeraars direct laten opgaan voor het staatsexamen kan gestart worden met ingang van 1 januari 2008.

Van mijn kant heb ik bovenstaande vereenvoudigingsmaatregelen versneld en met terugwerkende kracht doorgevoerd om uw uitvoering van de Wet inburgering te vergemakkelijken. Van uw kant verwacht ik dat u zich actief inzet om een inhaalslag te plegen, omdat het van het grootste belang is dat inburgeringsplichtigen/inburgeraars snel gaan deelnemen aan inburgeringsprogramma's. de afgelopen weken zijn er op mijn initiatief gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van aanbieders en gemeenten. Uit deze gesprekken is gebleken, dat de effecten van de door mij voorgestelde wetswijziging verder ondersteund kunnen worden door afspraken te maken over de uitvoering van de inburgering. Ik denk daarbij aan bijvoorbeeld afspraken tussen partijen over de wijze waarop werving en plaatsing van deelnemers plaatsvindt en de doorlooptijd daarvan. Ik ga ervan uit dat u bij de implementatie van de wetswijziging dergelijke aanpassingen van uw werkprocessen meeneemt.

Ik doe dan ook een dringend beroep op u om de inhoud van deze brief, met bijlagen, zo spoedig mogelijk onder de aandacht van uw medewerkers te brengen en de erin vervatte handreikingen met voortvarendheid ter hand te nemen.

Hoogachtend,

de minister voor Wonen, Wijken en Integratie

drs. Ella Vogelaar

---

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2006-2007, 31 143, nr. 1

## **Bijlage I: Circulaire verbreden van het aanbod en direct kunnen opgaan naar het staatsexamen**

### Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet inburgering

Het kabinet heeft besloten tot wijziging van de Wet inburgering, op grond waarvan 2 belangrijke vereenvoudigingen, aangekondigd in het Deltaplan inburgering<sup>3</sup>, versneld in werking kunnen treden. Deze vereenvoudigingen dragen bij aan een verbetering van de uitvoering van de wet. Ze betreffen de bevoegdheid van gemeenten om aan elke inburgeringsplichtige een inburgeringsprogramma aan te bieden én mogelijk te maken dat het inburgeringsprogramma ook gericht kan zijn op het staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II (hierna: staatsexamen).

Bij een voorspoedige behandeling in het parlement zal het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet inburgering medio 2008 in werking kunnen treden. Het onderdeel "een aanbod kunnen doen aan elke inburgeringsplichtige" krijgt in dit wetsvoorstel terugwerkende kracht tot en met 1 november 2007. Dit betekent dat gemeenten, anticiperend op deze terugwerkende kracht, vanaf 1 november 2007 aan elke inburgeringsplichtige een inburgeringsaanbod kunnen doen. Het onderdeel "een door het Rijk bekostigd aanbod kunnen doen dat gericht is op het staatsexamen" krijgt terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2008. Dit betekent dat inburgeringsplichtigen die daarvoor de capaciteit hebben vanaf 1 januari 2008 direct kunnen opgaan voor het staatsexamen.

### Vereenvoudigingsmaatregel: "een aanbod kunnen doen aan elke inburgeringsplichtige"

Op grond van artikel 19 van de Wet inburgering is het gemeentelijke aanbod tot nu toe beperkt tot de in dat artikel genoemde categorieën, waardoor gemeenten verplicht zijn een aanbod te doen aan asielgerechtigden en geestelijke bedienaren en een aanbod mogen doen aan inburgeringsplichtigen die een uitkering ontvangen en oudkomers die geen inkomen uit werk of uitkering ontvangen. Gemeenten hebben recent signalen afgegeven dat de uitvoering van de Wet inburgering moeizaam op gang komt en dat de beperkte mogelijkheid voor gemeenten om aan inburgeringsplichtigen een aanbod te doen daarbij een belangrijk knelpunt vormt.

Door de vereenvoudigingsmaatregel "een aanbod kunnen doen aan elke inburgeringsplichtige" wordt voor gemeenten een belangrijke belemmering in de uitvoering weggenomen. Gemeenten kunnen met ingang van 1 november 2007 ook aan nieuwkomers (houders van een verblijfsvergunning regulier met een niet-tijdelijk doel, zoals gezinsvormers en –herenigers) zonder werk en zonder uitkering en aan nieuwkomers en oudkomers met werk een inburgeringsaanbod doen. Gemeenten hoeven dus niet meer na te gaan in welke situatie iemand verkeert om te toetsen of de inburgeringsplichtige überhaupt wel in aanmerking komt voor een aanbod.

Deze vereenvoudiging zal de doorgeleiding van inburgeringsplichtigen door gemeenten naar de aanbieders van inburgeringscursussen vergemakkelijken en leiden tot verbetering van de uitvoering van de Wet inburgering. Met de terugwerkende kracht die in het wetsvoorstel is opgenomen wordt bereikt dat gemeenten met ingang van 1 november 2007, een door het Rijk bekostigd inburgeringsaanbod kunnen doen aan alle inburgeringsplichtigen.

De voorgestelde verruiming van de mogelijkheden voor een gemeentelijk inburgeringsaanbod leidt overigens niet tot wijziging van de door het Rijk aan gemeenten beschikbaar te stellen

---

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2006-2007, 31 143, nr. 1

inburgeringsmiddelen voor de jaren 2007 tot en met 2009. Wel maakt de verruiming van het gemeentelijke aanbod een betere uitputting van de beschikbare inburgeringsmiddelen mogelijk.

Vereenvoudigingsmaatregel: "direct kunnen opgaan voor het staatsexamen Nederlands als tweede taal"

Op grond van de huidige Wet en het Besluit inburgering krijgen gemeenten bekostigd voor o.a. het aanbieden van een inburgeringsprogramma dat opleidt naar het inburgeringsexamen én voor eenmaal deelname aan het inburgeringsexamen. In verband met deze bekostiging moeten hoger opgeleiden eerst deelnemen aan het inburgeringsexamen, voordat zij kunnen opgaan voor het staatsexamen. In het Coalitieakkoord is de wens uitgesproken om inburgeringsplichtigen/inburgeraars die daarvoor de capaciteit hebben direct op een hoger niveau te laten inburgeren, omdat met een hoger niveau er meer mogelijkheden zijn om daadwerkelijk te participeren in de Nederlandse samenleving.

Door deze vereenvoudigingsmaatregel krijgen gemeenten met ingang van 1 januari 2008 de mogelijkheid om inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, indien zij daartoe in staat worden geacht, direct toe te leiden naar het staatsexamen, zonder dat zij eerst het inburgeringsexamen hoeven af te leggen. Voor de bekostiging van gemeenten door het Rijk impliceert dit dat de prestatie-indicator 'deelname aan het examen', die goed is voor 70% van de bekostiging vanaf 1 januari 2008 naast het inburgeringsexamen ook het staatsexamen gaat omvatten.

Voor de inburgeringsplichtigen is deze vereenvoudigingsmaatregel opgenomen in bovengenoemd wetsvoorstel tot wijziging van de Wet inburgering dat naar verwachting medio 2008 in werking treedt en voor dit onderdeel terugwerkende kracht zal krijgen tot en met 1 januari 2008. Voor de vrijwillige inburgeraars (inburgeringsbehoefte) zal de Regeling vrijwillige inburgering worden aangepast. Deze gewijzigde regeling zal in werking treden op 1 januari 2008.

Ook de vereenvoudigingsmaatregel "direct kunnen opgaan voor het staatsexamen" leidt niet tot wijziging van de door het Rijk aan gemeenten beschikbaar te stellen inburgeringsmiddelen voor de jaren 2007 tot en met 2009.

Nadere uitwerking van "een aanbod kunnen doen aan elke inburgeringsplichtige"

In de periode van 1 januari tot 1 november 2007 zullen gemeenten nieuwkomers (vergunninghouders bepaalde tijd regulier met een niet-tijdelijk doel, zoals gezinsvormers en –herenigers) en oudkomers hebben opgeroepen die niet voor een inburgeringsprogramma in aanmerking kwamen en zal een deel van deze inburgeringsplichtigen zijn gestart met zich voor te bereiden op het inburgeringsexamen. Voor bedoelde gezinsvormers en –herenigers zullen door gemeenten kennisgevingen zijn afgegeven en voor oudkomers handhavingsbeschikkingen. Ook kunnen andere inburgeringsplichtigen, zonder oproep van de gemeente, gestart zijn met de voorbereidingen op het inburgeringsexamen. Een deel hiervan zal hiervoor een lening hebben aangevraagd en verstrekt hebben gekregen en een ander deel niet.

Om zoveel mogelijk nieuw- en oudkomers in aanmerking te laten komen voor een gemeentelijk aanbod kunnen gemeenten na 1 november 2007, binnen de budgettaire kaders, ook nieuw- en oudkomers oproepen die sedert 1 januari 2007 inburgeringsplichtig zijn en tot 1 november 2007 niet in aanmerking kwamen voor een aanbod.

Ook wanneer na 1 november 2007 alsnog een aanbod wordt gedaan blijft voor nieuwkomers gelden dat hun handhavingstermijn is gestart op het moment van verkrijgen van de verblijfsvergunning. De start van handhavingstermijn voor oudkomers wordt in de handhavingbeschikking vastgesteld. Indien al een handhavingbeschikking is vastgesteld blijft de daarin vermelde datum van de start van de handhavingstermijn gelden. Zowel voor nieuwkomers als voor oudkomers wordt door het alsnog aanbieden van een inburgeringsprogramma na 1 november 2007 dus geen wijziging aangebracht in de start van de handhavingstermijn. Indien het inburgeringsexamen niet binnen de daarvoor gestelde termijn is behaald heeft de gemeente op grond van artikel 31, tweede lid, onderdeel a, van de wet de

mogelijkheid om deze termijn te verlengen, indien de inburgeringsplichtige aannemelijk maakt dat hem geen verwijt treft terzake van het niet behalen van het inburgeringsexamen.

#### *Het alsnog aanbieden van inburgeringsprogramma's*

Voor het alsnog aanbieden van een inburgeringsprogramma geldt voor de onderstaande te onderscheiden situaties daarbij het volgende.

- *Nieuw- en oudkomers die al wel of nog niet door de gemeenten zijn opgeroepen, nog geen lening hebben aangevraagd en nog niet zijn gestart met zichzelf voor te bereiden op het inburgeringsexamen*  
Zij kunnen alsnog worden opgeroepen. Aan hen kan een aanbod worden gedaan.
- *Nieuw- en oudkomers die al wel of nog niet door de gemeente zijn opgeroepen, nog geen lening hebben aangevraagd, maar wel zelf al een cursus/programma hebben ingekocht*  
Zij kunnen alsnog worden opgeroepen. Aan hen kan een aanbod worden gedaan. In dit geval kan het praktisch zijn dat gemeenten de ingekochte cursus / programma, indien deze voldoet aan de kwaliteitscriteria die gemeenten stellen, eventueel aanvullen en aanbieden als gemeentelijk aanbod.
- *Nieuw- en oudkomers die al wel of nog niet door de gemeente zijn opgeroepen en een lening hebben aangevraagd*  
Zij kunnen alsnog worden opgeroepen. Aan hen kan een aanbod worden gedaan, onder de voorwaarde dat de aanvraag voor de lening door de inburgeringsplichtige bij brief aan de IB-Groep is geannuleerd.
- *Nieuw- en oudkomers die al wel of nog niet door de gemeente zijn opgeroepen en een lening hebben aangevraagd, die ook toegekend is, maar op grond waarvan nog geen factuur is betaald aan een onderwijsinstelling*  
Zij kunnen alsnog worden opgeroepen. Aan hen kan een aanbod worden gedaan, onder de voorwaarde dat de toegekende lening door de inburgeringsplichtige bij brief aan de IB-Groep is geannuleerd.
- *Nieuw- en oudkomers die al wel of nog niet door de gemeente zijn opgeroepen en een lening hebben aangevraagd, die ook toegekend is en op grond waarvan een of meerdere facturen zijn betaald aan een onderwijsinstelling*  
Zij kunnen alsnog worden opgeroepen. Aan hen kan een aanbod worden gedaan, onder de voorwaarde dat de inburgeringsplichtige een verzoek heeft ingediend de terugbetalingsperiode van de lening eerder te laten aanvangen dan het tijdstip, bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Wet inburgering<sup>4</sup>, én de betaalde bedragen aan de IB-Groep zijn terugbetaald. Door het indienen van bedoeld verzoek vervalt de aanspraak op de lening. De gemeente zou de betaalde bedragen van de lening kunnen terugbetalen en de cursus / programma die door de inburgeringsplichtige al wordt gevolgd, als inburgeringsaanbod kunnen aanbieden.

Het is de beleidsvrijheid van gemeenten om deze inburgeringsplichtigen actief te benaderen, om hen alsnog een aanbod te doen.

#### *Handhaven van stelsel van lening*

Het wetsvoorstel ziet uitsluitend op de verruiming van de mogelijkheden voor gemeenten voor het doen van een inburgeringsaanbod. Dit impliceert dat de mogelijkheid voor inburgeringsplichtigen om

---

<sup>4</sup> Artikel 17, eerste lid, van de Wet inburgering luidt:

De terugbetalingsperiode vangt niet eerder aan dan zes maanden nadat drie jaar zijn verstreken sedert de verstrekking van de lening of, indien dat eerder is, zes maanden nadat het inburgeringsexamen is behaald.

zelf een cursus in te kopen en hiervoor bij de IB-Groep een lening aan te vragen in stand blijft. Zodoende blijft het voor inburgeringsplichtigen die niet willen wachten op een aanbod van de gemeente mogelijk om zelf de inburgering ter hand te nemen.

#### *Gemeentelijke verordening*

Op grond van artikel 19, vijfde lid, van de Wet inburgering moet de gemeenteraad bij verordening onder andere regels stellen met betrekking tot de criteria die worden gehanteerd bij het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen en de prioritering die daarin wordt aangebracht. Voorts dienen regels te worden gesteld over het vaststellen van een passende inburgeringsvoorziening, met inbegrip van de totstandkoming en de samenstelling van de inburgeringsvoorziening. Gelet op de mogelijkheid om aan elke inburgeringsplichtige een aanbod te doen én de mogelijkheid dat de inburgeringsvoorziening ook gericht kan zijn op het staatsexamen kan aanpassing van een aantal artikelen in de verordening in veel gemeenten aan de orde zijn. Aan de aanpassing van die artikelen dient in de verordening eveneens terugwerkende kracht te worden verleend tot en met 1 november 2007 cq. 1 januari 2008.

#### *Verdere procedure*

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet inburgering, waarin beide vereenvoudigingsmaatregelen zijn opgenomen, is door het kabinet inmiddels in procedure gebracht. Afhankelijk van de parlementaire behandeling zal dit wijzigingswetsvoorstel medio 2008 in werking kunnen treden. Zoals al aangegeven krijgt de verruiming van het gemeentelijke aanbod terugwerkende kracht tot en met 1 november 2007 en direct kunnen opgaan voor het staatsexamen terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2008. Dit impliceert dat het Rijk vanaf deze data de bekostiging van inburgeringsprogramma's die voldoen aan het in procedure gebrachte wetsvoorstel voor haar rekening neemt.

#### Gemeentelijk aanbod en vrijwillige inburgering

Op grond van de Regeling vrijwillige inburgering kunnen gemeenten al aan elke inburgeringsbehoefte die tot de doelgroep van deze regeling behoort een inburgeringsaanbod doen. Inburgeringsbehoefte zijn personen die niet tot inburgering kunnen worden verplicht. De belangrijkste groepen die onder deze regeling vallen zijn met name (genaturaliseerde) Nederlanders en EU/EER-onderdanen en Zwitsers. In verband met de recente signalen over de toename van Oost-Europeanen (met name Polen en Bulgaren) die naar Nederland komen voor werk, wordt u er op gewezen dat de prioritering aan wie binnen uw gemeente (bij voorrang) een aanbod wordt gedaan, ook EU-onderdanen kan betreffen.

Eventuele vragen naar aanleiding van deze circulaire kunt u stellen aan de helpdesk inburgering. De helpdesk inburgering is maandag t/m donderdag van 10.00 - 16.00 en vrijdag van 10.00 - 14.00 uur bereikbaar op: 070-3709100. U kunt uw vragen ook mailen naar: [info@frontoffice-inburgering.nl](mailto:info@frontoffice-inburgering.nl) Met ingang van 15 november 2007 kunt u uw vragen mailen naar: [helpdesk.inburgering@minvrom.nl](mailto:helpdesk.inburgering@minvrom.nl)

## **Bijlage II:**

### **Beantwoording concrete vragen over de bevoegdheid van gemeenten om met ingang van 1 november 2007 aan elke inburgeringsplichtige een inburgeringsprogramma aan te bieden en over direct opgaan voor het staatsexamen.**

- Op grond van artikel 20, eerste lid, van de Wet inburgering kan een persoon zonder reïntegratievoorziening met arbeidsplicht geen inburgeringsvoorziening aangeboden krijgen. Komt deze groep na 1 november 2007 wel in aanmerking voor aanbod?

De inburgeringsplichtige die valt onder artikel 20, eerste lid, van de Wet inburgering, komt, ook met deze voorgestelde wetswijziging, alleen in aanmerking voor een gecombineerde inburgeringsvoorziening. Het gaat hier om de inburgeringsplichtige die een uitkering ontvangt op grond van de in artikel 4.23 van het Besluit inburgering genoemde socialezekerheidswetten en socialezekerheidsregelingen, en tevens verplicht is om arbeid te aanvaarden. Op deze wijze wordt bevorderd dat voorzieningen voor reïntegratie en inburgering zoveel mogelijk integraal worden aangeboden, hetgeen een wederzijds positief versterkend effect heeft voor zowel inburgering als reïntegratie. Het college van burgemeester en wethouders maakt de keuze of er aan deze inburgeringsplichtige een gecombineerde inburgeringsvoorziening wordt aangeboden, of alleen een voorziening die toeleidt naar de arbeidsmarkt (voor zover het gaat om voorzieningen die onder de verantwoordelijkheid vallen van het college van burgemeester en wethouders) of dat er (op dat moment) geen aanbod wordt gedaan.

- Zal de aanbesteding opnieuw uitgevoerd moeten worden, nu we ook aan andere doelgroepen een aanbod kunnen doen? (Bijvoorbeeld aan werkenden?)

Deze vraag is niet in zijn algemeenheid te beantwoorden. Dit is afhankelijk van twee zaken, nl. het aanbestedingsrecht en de inhoud van het contract tussen gemeente en aanbieder.

1. Het aanbestedingsrecht (het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten, hierna: het Bao) voorziet in specifieke regels m.b.t. zowel aanvullende diensten als herhalingsopdrachten voor diensten.

#### *Aanvullende diensten*

Op grond van artikel 31, vierde lid, sub a, van het Bao kan zonder aanbestedingsprocedure (onderhands) een opdracht worden gegund voor aanvullende diensten die niet in het oorspronkelijke project/ontwerp waren genoemd indien:

1°. de aanvullende diensten ten gevolge van een onvoorziene omstandigheid noodzakelijk zijn geworden voor de uitvoering van de opdracht;

2°. de gunning geschiedt aan de dienstverlener die ook de oorspronkelijke opdracht uitvoert;

3°. het bedrag van de aanvullende opdracht niet hoger is dan 50% van het bedrag van de oorspronkelijke opdracht en de aanvullende diensten

- technisch of economisch niet los van de oorspronkelijke opdracht kunnen worden uitgevoerd zonder overwegende bezwaren van de opdrachtgever, of

- wel kunnen worden gescheiden, maar strikt noodzakelijk zijn om de oorspronkelijke opdracht te vervolmaken.

Aanvullende diensten kunnen dus slechts zonder aanbesteding worden gegund indien aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. In de praktijk blijkt vaak een beroep op de onvoorzienbaarheid het moeilijkste te beargumenteren.

#### *Herhalingsopdrachten voor diensten*

Onderhandse gunning is eveneens mogelijk (artikel 31, vierde lid, sub b, van het Bao) in geval van herhaling van soortgelijke diensten door de opdrachtgever aan de dienstverlener die ook de eerste

opdracht uitvoerde, mits deze diensten overeenstemmen met een basisproject dat het voorwerp vormde van de oorspronkelijke overheidsopdracht die gegund is overeenkomstig de openbare procedure of niet-openbare procedure. Tevens dient de opdrachtgever reeds in de aankondiging van de aanbesteding van het basisproject te vermelden dat het mogelijk is dat later nog een procedure zonder aankondiging wordt toegepast. Daarnaast dient in het kader van het ramen van de waarde van de opdracht het totale bedrag (dus ook inclusief de verlenging/herhaling) in aanmerking te worden genomen (van belang om te bezien of de geldende drempelwaarde wordt overschreden; ten aanzien van diensten en een gemeente als aanbestedende dienst geldt een drempelbedrag van € 211.000,=). Ten slotte geldt dat van deze mogelijkheid slechts gedurende een periode van 3 jaar volgend op de oorspronkelijke overheidsopdracht gebruik kan worden gemaakt.

Kortom: belangrijke eisen zijn dat de mogelijkheid van herhalingsopdrachten al in de aankondiging van de oorspronkelijke opdracht dient te zijn vermeld en ook dient te worden betrokken bij het ramen van de opdracht.

2. Daarnaast is de beantwoording van deze vraag afhankelijk van het door de gemeente gesloten contract. Opnieuw aanbesteden kan noodzakelijk zijn als er in het contract specifiek omschreven doelgroepen staan opgenomen. Gemeenten doen er derhalve goed aan de bestaande contracten zelf goed te bezien. Overigens kan de uitbreiding van de doelgroep ook een goede gelegenheid zijn om nieuwe aanbieders een opdracht te gunnen.

- Is het niet de omgekeerde wereld dat we al een aanbod kunnen doen, terwijl het wettelijk nog niet geregeld is? Lopen we geen risico?

Het komt vaker voor dat aan een wet, indien de inhoud ervan ten gunste van de burger is, terugwerkende kracht wordt verleend. Gemeenten lopen daarbij geen risico. Zoals in deze circulaire is aangegeven neemt het Rijk vanaf 1 november 2007 (verbreding gemeentelijk aanbod) en 1 januari 2008 (direct naar het staatsexamen) de bekostiging van inburgeringsprogramma's die daarop betrekking hebben voor haar rekening. Dit houdt in dat, mocht het wetsvoorstel niet tot wet worden verheven en dus niet medio 2008 in werking treden, de aangeboden inburgeringsprogramma's, gedaan op grond van het wetsvoorstel in de periode 1 november 2007 cq. 1 januari 2008 tot het moment van bekend worden dat de wijzigingswet niet in werking treedt, toch door het Rijk worden bekostigd.

- Hoe gaan we om met de personen die al een lening hebben aangevraagd? Kan gemeente lening overnemen? Of het aanvullende deel betalen?

Zoals in de circulaire op de pagina's 3 en 4 is aangegeven kan de gemeente aan inburgeringsplichtigen die al een lening hebben aangevraagd, of al is toegekend of op grond waarvan al facturen zijn betaald, alsnog een inburgeringsaanbod doen onder de voorwaarde dat de toegekende lening door de inburgeringsplichtige bij brief aan de IB-Groep is geannuleerd cq. een verzoek door de inburgeringsplichtige is ingediend om de terugbetalingsperiode van de lening eerder te laten aanvangen dan het tijdstip, bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Wet inburgering, én de betaalde bedragen aan de IB-Groep zijn terugbetaald. De gemeente zou de betaalde bedragen van de lening van de inburgeringsplichtige kunnen terugbetalen en de cursus / programma die door hem al wordt gevolgd, als inburgeringsaanbod kunnen aanbieden.

- Moet de gemeente de verordening aanpassen?

Zie voor het antwoord de betreffende passage in de circulaire.

- Zal de gemeente alle nieuwkomers gezinsvormers, -herenigers die vanaf 1 januari naar Nederland zijn gekomen opnieuw moeten oproepen voor een intake om de gewijzigde situatie te bespreken en ze een aanbod te doen?

Nee, in het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet inburgering wordt een bevoegdheid geregeld om aan elke inburgeringsplichtige een aanbod te doen. Dit betekent dat de gemeente zelf kan bepalen welke categorie inburgeringsplichtigen (als eerste) een aanbod wordt gedaan. Op grond van dit wetsvoorstel kunnen gemeenten er bijvoorbeeld ook voor kiezen geen wijziging te brengen in de categorieën inburgeringsplichtigen aan wie nu al een aanbod kan worden gedaan.

- Stel gemeente roept een nieuwkomer gezinsvormer die in maart 2007 naar Nederland is gekomen en een kennisgeving heeft ontvangen, in 2009 opnieuw op. (Bijvoorbeeld in het kader van een voortgangsgesprek.) De nieuwkomer blijkt dan nog niets gedaan te hebben, maar vindt dat hij ook een aanmerking had kunnen komen voor een aanbod. Hoe ga je hier mee om?

De gemeente is niet verplicht (m.u.v. aan asielgerechtigden en geestelijke bedienaren) om een aanbod te doen en inburgeringsplichtigen hebben daarom geen recht op een aanbod. Het is de bevoegdheid van de gemeente om in zo'n situatie geen of alsnog een aanbod te doen voor een (gecombineerde) inburgeringsvoorziening. Voorwaarde voor alsnog een gemeentelijk aanbod doen is wel dat, indien door deze inburgeringsplichtige een lening is aangevraagd en toegekend, de lening door de inburgeringsplichtige bij brief aan de IB-Groep is geannuleerd. En indien uit de lening al facturen zijn betaald, een verzoek door de inburgeringsplichtige is ingediend om de terugbetalingsperiode van de lening eerder te laten aanvangen dan het tijdstip, bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Wet inburgering, én de betaalde bedragen aan de IB-Groep zijn terugbetaald. Een gemeentelijk aanbod is niet mogelijk, indien de betaalde bedragen van de lening niet zijn terugbetaald.

- Wordt de ISI aangepast, zodat ook de nieuwe aanbodgroepen daarin kunnen worden opgenomen? Binnen welke termijn?

De registratie in de ISI van inburgeringsvoorzieningen die op grond van de wetswijziging kunnen worden aangeboden, is naar verwachting vanaf 1 december 2007 mogelijk.

- Wat als iemand een traject heeft ingekocht, maar nog geen lening heeft aangevraagd; kan het traject worden overgenomen door de gemeente inclusief de kosten van de gesloten leerovereenkomst?

Ja, de gemeente kan het ingekochte traject overnemen en dat, indien nodig, eventueel aanvullen en aanbieden als gemeentelijk aanbod.

- Betekent dit dat we ook personen een vervolgaanbod kunnen doen? Of blijft het bij een eenmalig aanbod?

Er kan op grond van de inburgeringsmiddelen geen vervolgaanbod worden gedaan. Het blijft bij een eenmalig door het Rijk bekostigd aanbod. Gemeenten kunnen wel uit eigen middelen een vervolgaanbod doen.

- Vanaf 1 januari 2008 krijgen gemeenten bekostigd, indien inburgeringsplichtigen/inburgeraars direct opgaan voor het staatsexamen, zonder eerst deel te nemen aan het inburgeringsexamen. Op grond van de prestatie-indicator 'deelname aan het examen' valt het programma onder de bekostiging door het Rijk (binnen de middelen die reeds beschikbaar zijn gesteld). Geldt de bekostiging ook voor inburgeringsplichtigen/inburgeraars, die nu al een programma volgen gericht op het staatsexamen.

Ja, een programma valt onder de bekostiging op grond van de prestatie-indicator "deelname aan het examen" als het examen op of na 1 januari 2008 wordt afgelegd.



## **Bijlage 3 Concept-Raadsbesluit**

### **Aanvulling Verordening Wet Inburgering Haarlem 2007-2009 (26/2007):**

#### **Artikel De samenstelling van de inburgeringsvoorziening**

##### ***Invoegen:***

##### **Artikel 4, 4<sup>e</sup> lid**

De inburgeringsvoorziening kan toeleiden naar het inburgeringsexamen danwel het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II ingevolge de Wet Inburgering.

#### **Artikel 9 De inhoud van de beschikking**

**Artikel 9c:** De datum waarop het inburgeringsexamen c.q. Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II moet zijn behaald.

##### ***Invoegen:***

**Algemene Toelichting Wettelijk kader:** toevoegen naast inburgeringsexamen: Staatsexamen Nederlands als tweede taal I op II.

##### ***Invoegen:***

##### **Artikelsgewijze Toelichting:**

##### **Artikel 4:**

De inburgeraar moet deelnemen aan het inburgeringsexamen of het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II . Dit laatste examen geldt met name als een goede mogelijkheid voor hoger opgeleide inburgeraars.



Raadsstuk (in te vullen door griffie)  
B&W datum (in te vullen door griffie)  
Sector/afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling/ afdeling Onderwijs, Welzijn en Gezondheid  
Registratienummer MO/OWG/207103

<b>Onderwerp: Verbreding Wet Inburgering in Haarlem 2007-2009</b>
---

## **1 Inhoud van het voorstel**

Op 1 januari 2007 is de nieuwe Wet Inburgering (WI) formeel van kracht geworden. Haarlem heeft deze wet per 1 april 2007 ingevoerd.

Naast deze wet is een Tijdelijke Regeling van kracht voor 2007 voor doelgroepen, die vrijwillig kunnen inburgeren, de zgn. inburgeringsbehoefigen. Deze regeling blijft in 2008 van kracht.

Vanaf 1 november 2007 is de nieuwe Wet Inburgering (WI) door middel van een ministeriële circulaire op twee punten gewijzigd, namelijk:

- Verbreding van doelgroepen: elke inburgeraar kan van de gemeente een aanbod krijgen, dwz dat ook nieuwkomers en werkenden/inburgeringsplichtigen een gemeentelijk aanbod kan worden gedaan.
- Een mogelijkheid wordt voor inburgeraars om direct het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II af te leggen.

De wetwijziging zal w.s. per 1 juli 2008 officieel van kracht zijn. De minister van VROM heeft begin november 2007 een circulaire over deze wetwijziging uitgevaardigd.

Deze ministeriële richtlijn maakt het mogelijk om de twee voorgestelde wijzigingen eerder in te voeren.

Het is een bevoegdheid van de gemeente om de keuzes voor de doelgroepen te maken. B&W hebben de mogelijkheid om binnen de doelgroepen, die benoemd zijn in de verordening, verschuivingen vast te stellen. De commissie Samenleving heeft het besluit van het college van B&W besproken.

De gemeente heeft het Inburgeringsbeleid vastgelegd in een verordening. Deze dient te worden aangevuld op de (wettelijke) mogelijkheid van het Staatsexamen.

Kernpunt van de wet blijft de verplichte inburgering.

## **2 Aanleiding + fase van besluitvorming**

- **Aanpassing verordening (nr. 26/2007)**  
Het gaat om een aanvulling van de verordening “Wet inburgering in Haarlem 2007-2009 “ ten aanzien van de mogelijkheid van het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II.
- **Samenvatting t.b.v. commissie en/of raad**  
Op pagina 1 van de B&W-nota is een samenvatting gegeven van de inhoud. Bijlage 3 van de nota bevat de vast te stellen aanvulling van de verordening.

### **Beoogd resultaat**

Vaststelling van de aanvulling van de verordening ten aanzien van het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II om daarmee een effectieve inburgering in Haarlem te bereiken.

### **3.Financiële paragraaf**

Het besluit heeft geen financiële gevolgen.

De gemeente ontvangt budget van de rijksoverheid op grond van de Wet Inburgering (WI). De middelen worden verstrekt in het kader van de brede Doeluitkering(BDU).

Dekking van de beleidswijziging vindt plaats binnen deze beschikbare middelen van de Wet Inburgering 2007-2009.

Bovenvermeld budget maakt onderdeel uit van programma 4.3. Educatieve voorzieningen in de programmabegroting..

### **4.Participatie / communicatie**

De nota wordt uitgereikt aan de pers.

Met betrokken partijen wordt overleg gepleegd over de uitvoering.

#### **Planning**

- Commissie Samenleving: 29 november 2007
- Raad: 13 december 2007

Wij stellen de raad voor:

De aanvulling van de verordening “Inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009 ” ten aanzien van het Staatsexamen Nederlands als tweede taal |I of II vast te stellen per 1 januari 2008;

De secretaris

De burgemeester

**Raadsbesluit**

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

De aanvulling van de verordening “Inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009” ten aanzien van het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II vast te stellen per 1 januari 2008;

de vergadering van ..... (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter