

Onderwerp: Uitbesteding transport, opslag en duurzame verwerking verwijderde fietsen
BBV nr: 2014/82553

1. Inleiding

De gemeente investeert in de binnenstad en rondom het station in de kwaliteit van de openbare ruimte. De stationsomgeving is opgeknapt en uitgebreid met stallingsvoorzieningen omdat dit bijdraagt aan een goede eerste indruk van Haarlem en het veiligheidsgevoel van bezoekers. Ook is in april 2013 het convenant binnenstad vernieuwd dat als leidraad voor de onderlinge samenwerking met het bedrijfsleven, de culturele instellingen en wijkraden in de binnenstad dienst doet. Hierin is afgesproken dat de gemeente maatregelen neemt tegen de overlast van geparkeerde fietsen op sommige plekken in het kernwinkelgebied. Beleidslijn 2 uit de parkeervisie (raadsbesluit 2013/138311, juni 2013) beoogt de hinder en het gevaar van massaal geparkeerde fietsen te verminderen door te handhaven op hinderlijk geplaatste en verweesde fietsen.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de transport- opslag en afhandelingswerkzaamheden van verwijderde fietsen aan Paswerk uit te besteden, onder voorbehoud dat het overleg met de commissies Bestuur en Beheer geen aanleiding geeft om het besluit te wijzigen of in te trekken.
2. Het college besluit het tarief voor verwijderde fietsen (bestuursdwang) te verhogen van € 20,- naar € 25,-.
3. Dit besluit heeft geringe financiële consequenties (€ 9.500,- voordelig). Deze worden meegenomen in de 1^e bestuursrapportage van 2015
4. Het college stuurt het besluit ter advisering aan de raad naar de commissies Beheer en Bestuur
5. Communicatie: Voorafgaand aan de effectuering worden de contactgegevens op de website aangepast en zal er een persbericht verspreid worden.

3. Beoogd resultaat

Een slagvaardige aanpak van de overlast van fout geparkeerde fietsen, verruiming van de logistieke capaciteit, een duurzame herbestemming van niet opgehaalde fietsen en het tegengaan van parkeerexcessen door geparkeerde fietsen.

4. Argumenten

De huidige capaciteit voor het opslaan van verwijderde fietsen is beperkt.

Het aantal fietsen in het centrum en de stationsomgeving is in de afgelopen tien jaar bijna verdrievoudigd. Daarmee is de omvang van de handhavingstaak toegenomen. De huidige logistiek van signaleren, transporteren, opslag, teruggave en duurzaam hergebruik is onvoldoende ontwikkeld om de handhavingstaak slagvaardig uit te kunnen voeren. Dit beeld wordt bevestigd in de als bijlage bij dit besluit meegezonden evaluatie “*Aanpak fietsenoverlast rond het station*” (Bijlage 1).

Verhoging bewaarkosten met € 5,- voor een sluitende businesscase

Het huidige tarief (bestuursdwang) voor het verwijderen van een foutief geparkeerde fiets is € 20,-. De kosten voor een sluitende businesscase zijn berekend op een bedrag van € 25,-. Het tarief wordt dan ook verhoogd van € 20,- naar € 25,- per verwijderde fiets.

De dienstverlening verbetert met een gering financieel voordeel

Paswerk heeft belangstelling in het overnemen van de logistieke werkzaamheden. Paswerk heeft een business-case (bijlage 2 en 3) opgesteld, waarbij zij verwacht de werkzaamheden kostendekkend te kunnen uitvoeren (waarbij de transportkosten voor rekening van de gemeente komen). Bij meer dan 10.000 fietsen per jaar verwacht Paswerk ook de transportkosten uit de opbrengsten te kunnen betalen. De gemeente heeft daarbij een gering financieel voordeel. Het depot wordt toegankelijker en beter bereikbaar doordat er de gehele dag personeel aanwezig is voor teruggave en er een bus halteert.

De gemeente realiseert een structureel duurzame werkwijze

In Paswerk wordt een partner gevonden waarmee op een veel structurelere basis inhoud kan worden gegeven aan de maatschappelijke wens om een bruikbare herbestemming te vinden voor niet opgehaalde fietsen en/of onderdelen. Bovendien kan Paswerk invulling geven aan arbeidsintegratie en dagbesteding.

Uitbesteding sluit aan bij activiteiten van Paswerk

Uitbesteding aan het sociale werkbedrijf van de gemeente sluit goed aan bij activiteiten die Paswerk al verricht, waardoor zij deze voordeliger kan uitvoeren. Zij beschikt over een ruim eigen terrein en een fietsenwerkplaats. Paswerk spreidt zo de kosten over meer van haar activiteiten. De werkzaamheden betreffen activiteiten die bij uitstek geschikt zijn voor de doelgroep zoals die ook voor Social Return is gedefinieerd, namelijk mensen met grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Door uitbesteding aan Paswerk wordt een bijdrage geleverd aan de in dat beleid geformuleerde doelstelling.

Activiteit past in nieuwe opzet Gemeenschappelijke Regeling (GR)

De re-integratie en de dagbesteding worden per 1 januari 2015 losgekoppeld van de gemeenschappelijke regeling (GR). Deze taken worden ondergebracht in een rechtspersoon buiten de structuur van de GR. Het transporteren, opslaan en verwerking van fietsen past goed in deze structuur.

Financiële paragraaf

De huidige personele inzet op de bewaarplaats van de verwijderde fietsen zal kunnen worden ingezet in de handhaving zelf. Aan transportkosten is de gemeente nu ca. € 17.000,- per jaar kwijt (kostenplaatsnr. 623014.43509). Als de opbrengst van de bewaarkosten naar Paswerk gaat betreft dit ca. € 7.500,- (kostenplaatsnr. 623501.83420) aan inkomstenderving voor de gemeente.

5. Risico's en kanttekeningen

Uitbesteding verlangt een stabiele en gegarandeerde aanvoer van fietsen

Voor een kostendekkende business-case hanteert Paswerk als break-even point dat de handhaving gelijkmatig verspreid over het jaar minimaal 10.000 fietsen oplevert. Daarvoor moet voldoende handhavingscapaciteit ingezet worden. Bij minder dan genoemd aantal wordt een bijdrage in de transportkosten verlangd. De beschikbaarheid van fietsen is volgens de in de bijlage opgenomen berekening vrijwel gegarandeerd (Bijlage 4).

Rechtstreekse uitbesteding mogelijk marktverstrend

Uitgaande van 10.000 fietsen per jaar wordt de opbrengst (zonder aftrek van kosten) geschat op ca. € 184.500,- per jaar. Het valt niet uit te sluiten dat ook commerciële partijen interesse hebben in uitvoering van een dergelijke dienst. Bij de gemeente zijn echter geen voorbeelden bekend waarin commerciële bedrijven een lonend business model tot ontwikkeling wisten te

brengen. Het is daarom de vraag of er wel een markt is die tot aanbesteding verplicht. Niettemin bestaat er een risico dat de activiteit in de publieke opinie als concurrentievervalsing wordt aangemerkt. Paswerk wil dit ondervangen door lokale marktpartijen een rol te geven in de distributie. Om marktverstoring te voorkomen worden er in de uitwerking van de overeenkomst garanties opgenomen die de rol van distributeur goed beschrijven.

6. Uitvoering

Een conceptovereenkomst wordt uitgewerkt rekening houdend met de in de bijlage 5 genoemde aandachtspunten. Deze conceptovereenkomst wordt ter instemming aan het college voorgelegd alvorens de afspraken worden geëffectueerd.

7. Bijlagen

- Bijlage 1: evaluatie aanpak fietsenoverlast rond het stationsplein
- Bijlage 2: voorstel fietsendepot Haarlem (Paswerk)
- Bijlage 3: plan van aanpak fietsdepot (31 januari 2014)
- Bijlage 4: berekening potentieel te verwijderen overlast gevende fietsen
- Bijlage 5: aandachtspunten uitwerking overeenkomst

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester