



Raadsstuk

Onderwerp: Bodembeleidskader Haarlem

BBV nr: 2014/307156

1. Inleiding

Het Bodembeleidskader Haarlem beschrijft hoe de gemeente Haarlem de beleidsruimte op het gebied van bodem heeft ingevuld en hoe zij de taken als bevoegd gezag in het kader van de Wet bodembescherming uitvoert.

Landelijke wetgeving stelt kaders en de decentrale overheden vullen de gegeven beleidsruimte in. Een eigen invulling van de beleidsruimte levert, vooral voor grondverzet, grote voordelen op. Haarlem creëert met het eigen beleid meer toepassingsmogelijkheden voor vrijkomende grond. Dit leidt zo tot een efficiënter en duurzamer bodemgebruik. In het Bodembeleidskader heeft Haarlem ook beleid vastgelegd dat er voor zorgt dat de ondergrond duurzaam gebruikt kan worden voor bijvoorbeeld energieopslag en waterberging.

De huidige Bodembeleidsnota is inmiddels verouderd. In het Bodembeleidskader Haarlem zijn de nieuwe beleidsonderdelen opgenomen.

Het beleid is geldig indien bij de voorbereiding van dit besluit invulling is gegeven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat wil zeggen dat het voorgenomen besluit moet zijn bekendgemaakt en dat belanghebbenden zes weken de gelegenheid hebben gehad zienswijzen in te brengen.

Met het besluit van 11 maart 2014 (BBV-nr 2014/71200) heeft college het ontwerp van het Bodembeleidskader Haarlem vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. Het ontwerp heeft zes weken ter inzage gelegen. De reacties op het ontwerp zijn samengevat in een Nota van zienswijzen welke is bijgevoegd aan dit stuk (bijlage b). In deze nota worden de zienswijzen besproken en is aangegeven tot welke wijzigingen dit heeft geleid. De definitieve versie van het Bodembeleidskader Haarlem is bijgevoegd (bijlage a).

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor het Bodembeleidskader Haarlem vast te stellen;

3. Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is een actueel beleidskader:

- waarin is vastgelegd hoe de gemeente Haarlem omgaat met de wettelijke taken en hoe de gemeente Haarlem de gegeven beleidsruimte heeft ingevuld;
- dat een duidelijk, integraal en eenduidig beeld geeft van de uitvoering van het bodembeleid door de gemeente Haarlem.

4. Argumenten

Het voorstel past in het ingezet beleid

Het Bodembeleidskader Haarlem past in het huidige programma 9: Kwaliteit fysieke leefomgeving. Het draagt bij aan een beter leefmilieu, een betere kwaliteit van de openbare ruimte en benutting van de bodem voor andere functies zoals energievoorziening.

Beleidsregels op het gebied van energiebeheer geven meer duidelijkheid en meer mogelijkheden om ondergrond te gebruiken ten behoeve van duurzame energie en klimaat.

Dit sluit aan bij het thema *Duurzaamheid, Haarlem duurzame stad* uit het Coalitieprogramma.

Beleidskader is juridische basis voor uitvoering bodembeleid

Actualisatie van het beleidskader is noodzakelijk omdat dit kader een juridische basis creëert voor het Haarlemse bodembeleid.

Bodembeleidskader maakt werkwijze transparant

Het Bodembeleidskader Haarlem heeft een brede inhoud waarbij er raakvlakken zijn met veel andere beleidsterreinen. Door het vastleggen in beleid worden de benodigde afspraken en wijze van handelen ook naar externe partijen duidelijk.

Bodembeleidskader geeft invulling aan afspraken van het bodemconvenant

In het bodemconvenant hebben het Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten afspraken gemaakt over bodemontwikkelingsbeleid en spoedlocaties. Met deze nota geeft Haarlem invulling aan de gemaakte afspraken. Dit vergroot de kans op een financiële bijdrage voor bodemsanering en beleid van het Rijk aan de gemeente Haarlem.

5. Risico's en kanttekeningen

In enkele gevallen moet voldaan worden aan strengere regels

In enkele gevallen zijn de door Haarlem vastgestelde regels strenger dan het landelijke beleid. Zo worden er meer gegevens gevraagd wanneer ergens in de stad een gronddepot wordt ingericht en is het niet mogelijk om verontreinigde grond die overblijft onder in een bouwput achter te laten. Toch is voor deze regels gekozen omdat dit zonder veel extra inspanning de bodemkwaliteit in Haarlem ten goede komt.

Eigen Haarlems beleid kan verwarrend zijn voor landelijk opererende partijen

Haarlem maakt gebruik van de mogelijkheid om de gegeven beleidsruimte in te vullen. Haarlem is niet de enige gemeente die dat doet. Landelijk opererende partijen komen dit bij meerdere gemeenten tegen. En het beleid heeft juist ook voordelen voor deze partijen. Een voorbeeld van eigen Haarlems beleid is de sterk vereenvoudigde procedure voor kleinschalige werken in verontreinigde bodem. Deze simpele procedure is opgesteld naar aanleiding van de wensen en zienswijzen van marktpartijen. Een ander voorbeeld is de nota Bodembeheer die de raad vorig jaar heeft vastgesteld (reg.nr. STZ/MIL/2013/64446). Dit beleid stimuleert dat grond die in de stad vrijkomt, ook weer hier wordt hergebruikt. Dit levert zowel financiële als milieuhygiënische voordelen op.

6. Uitvoering

Nadat de raad het Bodembeleidskader Haarlem heeft vastgesteld wordt dit gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Hiervan wordt een kennisgeving gestuurd naar alle belanghebbende partijen die ook zijn uitgenodigd om te reageren op het ontwerp van deze nota: o.a. omliggende gemeenten, provincie Noord-Holland, het hoogheemraadschap van Rijnland, PWN, natuur- en milieuorganisaties, Milieudienst IJmond, Recreatieschap Spaarnwoude, ProRail/NS Vastgoed, woningcorporaties, wijkraden.

7. Bijlagen

- a. Bodembeleidskader Haarlem.
- b. Nota van zienswijzen

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- het Bodembeleidskader Haarlem vast te stellen.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter