



Haarlem

Gemeente Haarlem

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland  
T.a.v. mevrouw M.A. Norman  
Postbus 3007  
2001 DA HAARLEM

Datum 4 november 2014  
Uw kenmerk 370556  
Ons kenmerk 2014/399644  
Contactpersoon G.J.W. Wanders  
Doorkiesnummer 023-511 3715  
E-mail gwanders@haarlem.nl  
Onderwerp Zienswijze beleidskader Wind op Land c.a.

Geachte mevrouw Norman,

Hierbij ontvangt u onze zienswijze op het gewijzigde beleidskader Wind op Land (WoL) in ontwerp, de gewijzigde Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) in ontwerp, de partiële herziening van de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de plan-MER herstructurering Wind op Land met inbegrip van het voorkeursalternatief en de Voorstudie Noord-Hollandse windlandschappen.

Onze zienswijze heeft betrekking op de volgende punten, die wij in het vervolg van deze brief per punt verder toelichten:

1. De herziening van het provinciaal windbeleid sluit onvoldoende aan op maatschappelijke trends en ontwikkelingen.
2. De herziening van het provinciaal windbeleid belemmert lokale duurzaamheidsambities en is derhalve te beperkend en te rigide.
3. De herziening van het provinciaal windbeleid biedt onvoldoende ruimte voor lokale afweging en lokaal maatwerk.
4. De gehanteerde methodiek om te komen tot uitbreidingslocaties van windturbines op land is een te eenzijdige benadering.
5. De regels zijn onvoldoende uitgewerkt.
6. De AWZI is in de zienswijzebeantwoording ten onterechte als beschermd gebied aangemerkt.

**1. De herziening van het provinciaal windbeleid sluit onvoldoende aan op maatschappelijke trends en ontwikkelingen, o.a. de participatiesamenleving en terugtrekkende overheid**

- a. In de troonrede van 17 september 2013 werd gesteld dat de klassieke verzorgingsstaat langzaam maar zeker verandert in een participatiesamenleving, een samenleving waarin iedereen die dat kan verantwoordelijkheid neemt voor zijn of haar eigen leven en omgeving.



De (landelijke of provinciale) overheid speelt daarbij geen of slechts een faciliterende rol.

De huidige herziening van het windbeleid gaat hieraan voorbij en sterker nog: sluit maatschappelijke duurzame initiatieven voor windenergievoorzieningen zelfs in heel de gemeente Haarlem uit. Juist deze lokaal geïnitieerde voorzieningen hebben een positieve uitstraling en voorbeeldfunctie voor energiegebruik en het zelf produceren van duurzame energie. Hierbij wordt geen provinciaal belang geschaad en daarom zijn wij van mening dat voor lokale windenergievoorzieningen een uitzondering moet gelden.

- b. De nieuwe sturingsfilosofie van het Rijk - die de provincie heeft overgenomen - gaat uit van het principe 'centraal wat moet, decentraal wat kan'. De kerngedachte is dat iedere overheidslaag zijn belangen zo optimaal en doelmatig mogelijk met eigen instrumenten behartigt. Het accent voor de provincie verschuift van 'achteraf goedkeuren' naar 'vooraf duidelijkheid geven' over de provinciale belangen.

Diverse beperkingen uit de herziening van het windbeleid worden op lokaal niveau als te beperkend gezien, terwijl daar geen provinciaal doel mee wordt gediend. Dit geldt bijvoorbeeld voor het verbod op de toename van het vermogen van turbines bij eventuele vernieuwing van verouderde turbines. De voortgang van de techniek is dusdanig, dat een toename van vermogen in onze optiek geen ruimtelijke impact op de omgeving heeft.

Wij zien de toezegging van de provincie op onze zienswijze uit 2012 (Nota van Beantwoording d.d. 27 november 2012, blz. 85) niet terug in het huidige ontwerp beleidskader. In die beantwoording / toezegging werd aangegeven dat indien in het bestemmingsplan geen beperking aan het toegestane vermogen van bestaande windturbines stelt, dit ongelimiteerde vermogen onder het overgangsrecht valt.

## **2. De herziening van het provinciaal windbeleid belemmert lokale duurzaamheidsambities**

Haarlem Klimaatneutraal 2030 is het klimaatconvenant van de gemeente Haarlem dat mede door de provincie Noord-Holland is ondertekend. De gemeente Haarlem streeft naar klimaatneutraliteit in 2030. In een klimaatneutrale stad leidt het energieverbruik binnen de gemeentegrenzen per saldo niet tot een uitstoot van CO<sub>2</sub> of andere broeikasgassen. Om klimaatneutraliteit te bereiken, is de inzet vereist van drie strategieën: energiebesparing, vervanging van fossiele door duurzame energie en compensatie.

Alles wordt in Haarlem uit de kast gehaald om die doelstelling te halen. Uit de routekaart van Haarlem Klimaatneutraal blijkt dat meer dan de helft van de doelstelling bereikt moet worden door energietransitie. Daarbij is rekening gehouden met een toename van windenergie van 1 MW naar 15 MW. De productie van duurzame energie binnen de eigen stadsgrenzen is dus van groot



belang. Het beleidsprogramma Haarlem Klimaatneutraal 2030 gaat daarbij voor een aanzienlijk deel uit van windenergie op land. Hierover heeft afstemming en overleg met diverse partijen plaatsgevonden, er zijn afspraken vastgelegd en verwachtingen gewekt. Gemeente Haarlem heeft al lange tijd voorgesorteerd op de vernieuwing van de turbines bij Schoteroog. Ook een uitbreiding zoals voorgesteld door hoogheemraadschap Rijnland willen wij – indien ruimtelijk inpasbaar – graag faciliteren.

De gemeente Haarlem wil in samenwerking met de exploitant van bestaande molens en het Hoogheemraadschap Rijnland tot een vernieuwing komen van de bestaande lijnopstelling bij Schoteroog. Hier staan nu al 4 turbines. Samen met de exploitant van de bestaande molens is een plan uitgewerkt om de 4 bestaande turbines te vervangen door 3 nieuwe. Rijnland wil op het terrein van de AWZI in aanvulling op de 3 nieuwe gemeentelijke turbines ook 3 turbines plaatsen, om daarmee tot een lijnopstelling van 6 turbines te komen. Zowel de gemeente Haarlem als het Hoogheemraadschap van Rijnland vinden de concept beleidsherziening te beperkend en betreuren het gebrek aan maatwerk. Wij achten het beleid daarom te rigide en beperkend en maken daartegen bezwaar.

**3. De herziening van het provinciaal windbeleid biedt onvoldoende ruimte voor lokale afweging en lokaal maatwerk**

Op lokaal niveau bestaat een veel beter inzicht in de lokale belangen en problematiek. Waarom stuurt de provincie – in aansluiting op punt 1 onder b hierboven – niet veel meer op provinciale kaders en geeft zij gemeenten niet meer verantwoordelijkheid en meer mogelijkheden voor lokaal maatwerk? Dit kan eventueel ook aanvullend op de provinciale doelen. Veel lokale windenergie-initiatieven worden nu ten onrechte onmogelijk gemaakt. Wij zien dit als een lokaal af te wegen problematiek, die de provinciale belangen niet dwarsboomt. Kortom: er is onvoldoende ruimte in de herziening van het windbeleid voor een lokale afweging of voor lokaal maatwerk.

**4. De gehanteerde methodiek is een te eenzijdige benadering**

In de herziening van het provinciale windbeleid zijn windturbines onder voorwaarden binnen een aantal gebieden mogelijk. Deze gebieden zijn tot stand gekomen door diverse beschermde gebieden digitaal over elkaar heen te leggen en de overblijvende onbeschermde gebieden aan te wijzen voor uitbreidingen. In onze optiek is deze methodiek te kort door de bocht. Er wordt immers teveel gekeken naar laagdynamische (beschermde) gebieden en er is te weinig rekening gehouden met de kansen die hoogdynamische gebieden zouden kunnen bieden. Met hoogdynamisch wordt dan bedoeld stadsrandzones, waar reeds veel verstoring is in de vorm van bedrijfsbebouwing en/of milieuhinder (geluid e.d.).

In Haarlem zelf zijn op grond van het ontwerp beleidskader Wind op Land geen mogelijkheden voor uitbreiding van windturbines. In de omgeving van Haarlem liggen de uitbreidingsgebieden IJmond en de Amsterdamse haven. In groter verband bezien liggen die ook op enige afstand van kwetsbare gebieden, net zoals in Haarlem, maar er toch weer ver genoeg vandaan blijkbaar om



Haarlem

4

meetbare effecten te hebben op die gebieden. Deze gebieden hebben echter een zelfde soort habitat als de windturbinelocatie bij Schoteroog in Haarlem: industriële zones langs water. Er wordt in onze optiek daarom onterecht met twee maten gemeten.

**5. Onvoldoende uitgewerkte regels**

Het is nog onvoldoende duidelijk in hoeverre de gemeente Haarlem duurzaamheidsprestaties op het gebied van windenergie die niet meer op haar eigen grondgebied gerealiseerd kunnen worden, elders kan realiseren. Partijen die bij een andere beleidskeuze in windenergie in Haarlem hadden geïnvesteerd, dreigen nu door het provinciale beleid naar andere gebieden te worden gedirigeerd. In hoeverre kan de provincie hier compensatie voor aan de gemeente aanbieden, bijvoorbeeld voor wat betreft de CO<sub>2</sub>-credits of voor wat betreft compensatie aan onze (energie-)partners? Zolang hier geen antwoord op is, kan de gemeente Haarlem mede gezien de afspraken uit Haarlem Klimaatneutraal 2030 niet akkoord gaan.

**6. AWZI ten onrechte als beschermd gebied aangemerkt**

Als antwoord op de zienswijze van het Hoogheemraadschap Rijnland op de Nota Reikwijdte en detailniveau, is door de Provincie aangegeven dat het terrein van de AWZI Waarderpolder is gelegen binnen de bufferzone. Dit is echter niet het geval. Op alle tekeningen bij het concept beleid van de provincie is hier een hapje uit het beschermd gebied te zien, waar de AWZI is gesitueerd. Deze locatie is daarom ten onrechte afgewezen als zoeklocatie.

**Tot slot**

Deze zienswijze is afgestemd met Hoogheemraadschap Rijnland. Het Hoogheemraadschap deelt de zienswijze van de gemeente.

Wij blijven graag op de hoogte van het proces rondom de herziening van het provinciale beleidskader Wind op Land en zien uw reactie op onze zienswijze met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Scholten

mr. B.B. Schneiders