

Collegebesluit

Onderwerp: Mandatering
Reg. Nummer: 2014/285895

1. Inleiding

Dit besluit betreft nieuwe mandaten, in aanvulling op de bestaande mandaten vermeld in het gemeentelijk Mandateringsbesluit.

2. Besluitpunten college

1. Het college en de burgemeester, een ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, verlenen met ingang van 1 juli 2014 de navolgende mandaten en volmachten:
 - a. De burgemeester verleent mandaat aan de betreffende afdelingshoofden voor het geven van toestemming aan medewerkers voor het gebruiken van e-herkenning t/m betrouwbaarheidsniveau EH2;
 - b. Het college verleent mandaat aan de directeur van Spaarnelanden NV voor de aanwijzing van locaties waar huishoudelijk afval mag worden aangeboden en/of overgedragen aan de inzameldienst;
 - c. Het college verleent mandaat aan de directeur van Spaarnelanden NV om namens de gemeente Haarlem overeenkomsten te sluiten met derden, zoals gespecialiseerde bedrijven en onderaannemers, ter verdere uitvoering van en binnen de kaders van de DomeinDienstverleningsOvereenkomst (DDO) en daarop gebaseerde nadere overeenkomsten aan Spaarnelanden opgedragen werkzaamheden voor het beheer en het onderhoud van de openbare ruimte wat betreft de domeinen Groen en spelen, Verharding (behoudens asfaltverharding), Afval en Reiniging en Parkeren;
 - d. Het college verleent mandaat aan de betreffende Gebiedsmanager van de hoofdafdeling GOB voor het aangaan en ondertekenen van gebruiksovereenkomsten met betrekking tot de openbare ruimte in het kader van evenementen;
 - e. Het college verleent mandaat aan het hoofd van de afdeling Omgevingsvergunning en Handhaving Bebouwde Omgeving voor het aangaan en ondertekenen van planschadeovereenkomsten;
 - f. Het college en de burgemeester verlenen mandaat aan het hoofd van de afdeling Juridische Zaken voor het nemen van een nieuw besluit op bezwaar in het geval alsnog de primaire aanvraag wordt toegekend.
2. Dit besluit heeft geen financiële consequenties.
3. Het besluit wordt na vaststelling gepubliceerd in de digitale gemeentelijke krant. Daarna zal dit besluit worden verwerkt in het gemeentelijke mandatenregister.

3. Beoogd resultaat

Met deze besluitvorming is de bestaande gemeentelijke mandateringsregeling geactualiseerd ten gunste van een efficiëntere bedrijfsvoering.

4. Argumenten

Dit besluit betreft de volgende mandateringen:

- a. De burgemeester verleent mandaat aan de betreffende afdelingshoofden voor het geven van toestemming aan medewerkers voor het gebruiken van e-herkenning t/m betrouwbaarheidsniveau EH2;
- b. Het college verleent mandaat aan de directeur van Spaarnelanden NV voor de aanwijzing van locaties waar huishoudelijk afval mag worden aangeboden en/of overgedragen aan de inzameldienst;
- c. Het college verleent mandaat aan de directeur van Spaarnelanden NV om namens de gemeente Haarlem overeenkomsten te sluiten met derden, zoals gespecialiseerde bedrijven en onderaannemers, ter verdere uitvoering van en binnen de kaders van de DomeinDienstverleningsOvereenkomst (DDO) en daarop gebaseerde nadere overeenkomsten aan Spaarnelanden opgedragen werkzaamheden voor het beheer en het onderhoud van de openbare ruimte wat betreft de domeinen Groen en spelen, Verharding (behoudens asfaltverharding), Afval en Reiniging en Parkeren
- d. Het college verleent mandaat aan de betreffende Gebiedsmanager van de hoofdafdeling GOB voor het aangaan en ondertekenen van gebruiksovereenkomsten met betrekking tot de openbare ruimte in het kader van evenementen;
- e. Het college verleent mandaat aan het hoofd van de afdeling Omgevingsvergunning en Handhaving Bebouwde Omgeving voor het aangaan en ondertekenen van planschadeovereenkomsten;
- f. Het college en de burgemeester verlenen mandaat aan het hoofd van de afdeling Juridische Zaken voor het nemen van een nieuw besluit op bezwaar in het geval alsnog de primaire aanvraag wordt toegekend.

Toelichting:

Ad a. In toenemende mate maakt de gemeente gebruik van een digitale handtekening (e-herkenning) voor het aanvragen van subsidies, vergunningen e.d. bij de overheid. Hiervoor bestaat een landelijke procedure waarbij verschillende betrouwbaarheidsniveaus worden gehanteerd. Met name de hoofdafdeling GOB maakt hiervan gebruik. In de praktijk is het huidige niveau waarvoor men is geautoriseerd te laag geworden. Het ligt praktisch gezien voor de hand om voor het verlenen van toestemming voor het gebruik van e-herkenning op het gewenste niveau volmacht te verlenen aan het hoofd van de afdeling waar met e-herkenning wordt gewerkt.

Ad b. De directeur van Spaarnelanden NV is al jaren gemandateerd voor het vaststellen van dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijk afval plaats vindt. Dit is om praktische redenen noodzakelijk, omdat als gevolg van de invoering van de ondergrondse containers de organisatie en planning van de inzameling van huishoudelijk afval voortdurend wijzigt. In de praktijk ontbrak nog de bevoegdheid om, wanneer eenmaal ondergrondse containers zijn geplaatst, aan te wijzen wie in welke container het huisvuil mag storten.

Ad c. De gemeente Haarlem heeft gekozen voor een integrale aanpak van beheer en onderhoud van de openbare ruimte binnen de grenzen van haar grondgebied middels een domeingerichte benadering. Verschillende onderdelen en taken van de openbare ruimte worden hierbij in nauwe samenhang met elkaar gezien in één domein en zullen gebiedsgericht beheerd gaan worden.

De gemeente Haarlem heeft wat betreft het dagelijks beheer van de openbare ruimte gekozen voor een verregeande vorm van regie. De gemeente gaat in dit verband meer “op afstand” haar rol gaan invullen en meer verantwoordelijkheden bij de

verschillende opdrachtnemers neerleggen. Als gevolg hiervan dient de opdrachtnemer binnen de gestelde eisen in de contractuele relatie met de gemeente eigen keuzes te maken inzake wat, hoe en wanneer uitgevoerd wordt. De relatie tussen gemeente en opdrachtnemer wordt daarbij gekenmerkt door de principes van partnerschap.

Spaarnelanden zal uitvoering geven aan werkzaamheden voor het meerjarig in stand houden van, monitoren van en informeren over de toestand van vier domeinen, te weten Groen en Spelen, Verharding (behoudens asfaltverharding), Afval en Reiniging en Parkeren. Een zogenoemde DomeinDienstverleningsOvereenkomst (DDO) en daarop gebaseerde nadere contract afspraken verwoorden de afspraken die de gemeente met Spaarnelanden maakt.

Voor de verdere uitvoering van de DDO is het noodzakelijk dat Spaarnelanden overeenkomsten namens de gemeente kan aangaan met derden, zoals gespecialiseerde bedrijven en onderaannemers. Recht doende aan de principes van partnerschap legt de gemeente deze bevoegdheid nu door aan Spaarnelanden. Gezien het feit dat Spaarnelanden een zelfstandige rechtspersoon is en het wettelijk niet verboden is dat zij namens de gemeente deze contracten zelf sluit en ondertekent, wordt deze bevoegdheid gemandateerd. Uiteraard geldt daarbij wel dat dit alleen mag plaats vinden binnen de voorwaarden van de geldende DDO tussen Spaarnelanden en de gemeente en met inachtneming van de spelregels van het gemeentelijk Mandateringsbesluit.

Ad d. Bij met name grote evenementen wil de hoofdafdeling GOB naast de evenementen- en gebruiksvergunning ook gaan werken met een gebruiksovereenkomst. In deze overeenkomst worden met name afspraken gemaakt over eventuele schade in/aan de openbare ruimte die wordt gebruikt. Bij wijze van proef is zo'n overeenkomst een keer gebruikt (bloemencorso) en de ervaringen daarbij waren positief. Dit type overeenkomsten werd tot nu toe niet genoemd in het mandatenregister.

Ad e. In het huidige mandatenregister is het hoofd van de afdeling Omgevingsvergunning en Handhaving Bebouwde Omgeving wél gemandateerd voor het ondertekenen van Planschadeovereenkomsten, maar niet voor het aangaan van deze overeenkomsten. Deze bevoegdheid was voorheen wel gemandateerd en per ongeluk niet overgenomen in het nieuwe mandatenregister. Alsnog wordt dit hersteld.

Ad f. Normaliter besluit het college resp. de burgemeester op bezwaarschriften. Het gebeurt wel eens dat de rechter een besluit op bezwaar vernietigt en daarbij het college resp. de burgemeester opdraagt een nieuw besluit op bezwaar te nemen, met inachtneming van de uitspraak. Wanneer in zo'n geval, naar aanleiding van de uitspraak, binnen de vakafdeling wordt besloten alsnog de primaire aanvraag toe te kennen is een nieuw besluit op bezwaar genomen door het college resp. de burgemeester erg tijdrovend en weinig zinvol. Het ligt dan voor de hand om deze besluiten op bezwaar te mandateren, onder de bijzondere voorwaarde dat de commissie bezwaar- en beroep over deze besluiten wordt geïnformeerd.

5. Kanttekeningen

N.v.t.

6. Uitvoering

Dit besluit treedt in werking met terugwerkende kracht tot 1 juli 2014. De werking met terugwerkende kracht is nodig vanwege het feit dat enkele mandaten al moesten worden toegepast vanwege afwezigheid van de oorspronkelijk bevoegden. Het besluit wordt na vaststelling gepubliceerd in de digitale gemeentelijke krant (Centrale Voorziening voor de Decentrale Regelgeving; kortweg: CVDR), te raadplegen via: [overheid.nl/overheidsinformatie/lokale wet- en regelgeving](http://overheid.nl/overheidsinformatie/lokale-wet-en-regelgeving). Daarna zal dit besluit worden verwerkt in het gemeentelijke mandatenregister. Ook het gehele aangepaste mandatenregister wordt gepubliceerd in de CVDR.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

De burgemeester,