

Onderwerp Verhogen inkomensgrens minimabeleid naar 120% en aanpassen beleidsregels HaarlemPas 2019	
Nummer	2018/401226
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	3.2 Inkomen
Afdeling	SMSR
Auteur	Kraan, A.L. van der
Telefoonnummer	023-5114061
Email	alkraan@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Haarlem besluit met ingang van 2019 de inkomensgrens van het minimabeleid te verhogen van 115% naar 120% van de bijstandsnorm. Dit is in het Coalitieakkoord 2018-2022 'Duurzaam doen' aangekondigd en verwerkt in de Kadernota 2018. Door het verhogen van de inkomensgrens zijn de bestaande minimaregelingen voor meer mensen toegankelijk, kunnen meer kinderen meedoen en wordt de armoedeval verkleind voor mensen die vanuit de bijstand uitstromen naar werk. De huidige beleidsregels voor de toekenning van de HaarlemPas worden aangepast op deze wijzigingen in 2019. Vanaf 2019 kunnen minima dan gebruik maken van de minima-regelingen. Om echter tijdig gebruik te kunnen maken van de gemeentelijke zorgpolis, waarvoor geldt dat mensen slechts tot 1 januari van het volgende kalenderjaar kunnen overstappen, is het noodzakelijk dat de HaarlemPas 2019 al vanaf oktober 2018 kan worden verstrekt.</p>
Behandelaar voor commissie	Niet van toepassing
Relevante eerdere besluiten	<p>-Kadernota 2018 (2018/296660) in raadsvergadering 12 juli 2018 -Samen actief tegen armoede (2015/488128) raadsvergadering 21 januari 2016 -Kansen voor alle Haarlemse kinderen (2017/174103) raadsvergadering 20 juli 2017</p>
Besluit College d.d. 25 september 2018	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <p>1. De beleidsregels HaarlemPas 2019 vast te stellen.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

1. Inleiding

Beleidsregels HaarlemPas

In het Coalitieakkoord 2018-2022 'Duurzaam doen' is aangekondigd dat de inkomensgrens van het minimabeleid in 2019 stijgt van 115% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm naar 120%. Door het verhogen van de inkomensgrens zijn de bestaande minimaregelingen voor meer mensen toegankelijk, kunnen meer kinderen meedoen en wordt de armoedeval verkleind voor mensen die uit de bijstand uitstromen naar werk.

Gemeenten zijn vrij om deze inkomensgrens te bepalen. In Haarlem is de hoogte van de inkomensgrens vastgelegd in de beleidsregels HaarlemPas; andere beleidsregels van het minimabeleid verwijzen naar de beleidsregels HaarlemPas voor de hoogte van de inkomensgrens. Met het aanpassen van de beleidsregels HaarlemPas is voor alle regelingen van het minimabeleid de inkomensgrens aangepast.

Eén van de minimaregelingen is de gemeentelijke collectieve zorgpolis. Door landelijke regels kan het wisselen van een zorgpolis alleen tussen half november en 31 december; Haarlemmers die gebruik willen maken van de gemeentelijke zorgpolis 2019 moeten dus eind 2018 overstappen. Wanneer de HaarlemPas 2019 pas vanaf januari 2019 zou worden verstrekt, is de gemeentelijke zorgpolis pas een jaar later, in 2020, toegankelijk voor Haarlemse minima met een inkomen dat ligt tussen de inkomensgrens van 115% en 120%.

Om deze reden is in de nieuwe beleidsregels HaarlemPas opgenomen dat de HaarlemPas 2019 voor het overstappen naar de gemeentelijke collectieve zorgpolis al vanaf oktober 2018 kan worden verstrekt tot de inkomensgrens van 120%. Voor de overige minima-regeling geldt dat deze vanaf 2019 aangevraagd kunnen worden.

2. Besluitpunten college

1. De beleidsregels HaarlemPas 2019 vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Met het vaststellen van de beleidsregels HaarlemPas 2019 worden genomen besluiten in het Coalitieakkoord en de Kadernota 2018 uitgevoerd en wordt het minimabeleid toegankelijk voor een grotere groep Haarlemmers. De armoedeval wordt zo verkleind voor Haarlemmers die uit de bijstand uitstromen naar werk en er kunnen meer kinderen meedoen, waardoor armoede onder kinderen wordt verminderd. Bovendien wordt met de aanpassing van de beleidsregels mogelijk gemaakt dat Haarlemmers reeds met ingang van 1 januari 2019 kunnen deelnemen aan de gemeentelijke collectieve zorgpolis.



4. Argumenten

Het voorstel past in het ingezet beleid

De voorgestelde aanpassingen van de beleidsregels passen in het beleid uit programma 3.2.2 dat is ingezet met de nota Minimabeleid 'Samen actief tegen armoede' en met de nota 'Kansen voor Haarlemse kinderen'. Tevens is het de uitwerking van het Coalitieakkoord waarin besloten is om de inkomensgrens te verruimen zodat meer mensen in aanmerking komen voor het minimabeleid. De beleidsregels zijn een nadere en noodzakelijke uitwerking van de wijziging van de inkomensgrenzen voor de minimaregelingen vooruitlopend op de wijziging van 2019 zodat mensen op tijd gebruik kunnen maken van de gemeentelijk zorgpolis 2019.

Tijdig gebruik van de gemeentelijke collectieve zorgpolis

Door landelijke regels kan het wisselen van een zorgpolis alleen tussen half november en 31 december. Haarlemmers die gebruik willen maken van de gemeentelijke zorgpolis 2019 moeten dus eind 2018 overstappen. Wanneer de HaarlemPas 2019 pas vanaf januari 2019 zou worden verstrekt, is de gemeentelijke zorgpolis pas een jaar later, in 2020, toegankelijk voor deze groep mensen. Om deze reden is in de nieuwe beleidsregels HaarlemPas opgenomen dat de HaarlemPas 2019 voor het overstappen naar de gemeentelijke collectieve zorgpolis al vanaf oktober 2018 kan worden verstrekt tot de inkomensgrens van 120%. Hierdoor kunnen ook Haarlemmers met een inkomen tussen de 115 en 120% zich dit najaar aanmelden voor de gemeentelijke zorgpolis van 2019.

Financiële aspecten

De financiële aspecten van de verhoging van de inkomensgrens van de minimaregeling zijn verwerkt in de Kadernota 2018. Met het al in 2018 verstrekken van de HaarlemPas voor de doelgroep 115-120% wordt een extra beroep gedaan op de uitvoering in 2018. De kosten hiervan zijn geraamd op € 30.000 en worden gefinancierd uit de bestaande minimamiddelen voor 2018.

5. Risico's en kanttekeningen

Het bereiken van de doelgroep 115-120%

Van de doelgroep tot 115% heeft een groot deel recht op een automatische verstrekking van de HaarlemPas. Voor de doelgroep met een inkomen tussen de 115 en 120% zijn er geen automatische verstrekkingen mogelijk. De ervaring leert dat het 'niet-automatisch' bereiken van mensen moeilijker is. Voor het bereiken van Haarlemmers wordt ingezet op communicatie via de sociaal wijkteams, partners in de stad, website en folders. Ondanks deze inzet lukt het niet om iedereen te bereiken.

Open-einde-regeling

De minimaregeling zijn een zgn. open-einde-regelingen. Haarlemmers die tot de doelgroep behoren kunnen hierop een beroep doen zolang een regeling bestaat. Bij open-einde-regeling bestaat de kans dat het budget wordt overschreden. Bij het vaststellen van het budget is gerekend met een bereik van 73%. Dit is ook het bereik van de huidige doelgroep met een inkomen tot 115%. Het daadwerkelijk bereiken van 73% is ambitieus.

Het risico dat het budget wordt overschreden is derhalve laag.

6. Uitvoering

Communicatie

De beleidsregels worden daags na vaststelling gepubliceerd. De sociaal wijkteams worden actief geïnformeerd en maatschappelijke organisaties in Haarlem die werken met de doelgroep ontvangen de wijzigingen in een nieuwsbrief. De informatie naar de Haarlemse burger op de website wordt aangepast. Mensen worden actief benaderd tijdens een actiemaand. Hierbij wordt zowel de boodschap van de verhoging naar 120% als de mogelijkheid tot deelname aan de gemeentelijke zorgpolis gecommuniceerd.

Motie

De beantwoording van de motie 2.01 'Met de HaarlemPas moet echt veel meer kunnen' wordt apart aangeleverd.

7. Bijlagen

- beleidsregels HaarlemPas 2019