



<b>Onderwerp</b> Pilot Onder de Pannen	
Nummer	2019/4405
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	2.3 Opvang, wonen en herstel
Afdeling	MO
Auteur	Hegeman, B.A. & Esselink, H.
Telefoonnummer	023-5114089
Email	bhegeman@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De pilot 'Onder de Pannen' beoogt de instroom in de maatschappelijke opvang te voorkomen en/of uitstroom uit de maatschappelijke opvang te versnellen. Mensen die dakloos dreigen te raken of gebruik maken van de maatschappelijke opvang waarbij geen al te grote problemen spelen, worden gekoppeld aan bewoners die een (onzelfstandige) kamer in hun woning voor een jaar willen verhuren. Hierdoor voorziet dit project in het vinden van betaalbare woonruimte voor deze doelgroep.</p> <p>De gemeente Haarlem start samen met regiogemeenten Haarlemmermeer en Velsen een pilot Onder de Pannen van een jaar vanaf september 2019. De Regenboog Groep neemt de uitvoering van de pilot op zich, zoals zij dat ook in Amsterdam en Zaanstad doen.</p>
Behandelaanbeveling voor commissie	<p>Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie samenleving.</p> <p>Met de uitvoering van de pilot van Onder de Pannen vraagt het college de commissie twee moties als afgedaan te beschouwen:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <a href="#">'Haarlemmers Onder de Pannen'</a></li><li>- <a href="#">'Zeg maar dag tegen daklozen'</a></li></ul>
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"><li>- onderwerp Motie 20.6 Zeg maar dag tegen daklozen (<a href="#">2016/249960</a>) in raadsvergadering 26 mei 2016</li><li>- onderwerp Motie 3.68 Haarlemmers onder de pannen (<a href="#">2018/789115</a>) in commissie Samenleving 8 november 2018</li></ul>
Besluit College d.d. 16 april 2019	<p>1. Het college stelt de informatienota aan de commissie vast.</p> <p>de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span></p>

## **Inleiding**

In mei 2016 is de motie 'Zeg maar dag tegen daklozen' aangenomen en in november 2018 is de motie 'Haarlemmers Onder de Pannen' door de gemeenteraad aangenomen. Daarin roept de gemeenteraad het college op om alternatieve vormen van wonen voor de groep daklozen te onderzoeken. Als vervolg hierop zijn gesprekken gevoerd met de Regenboog Groep in Amsterdam over een pilot Onder de Pannen.

De Regenboog Groep heeft het project Onder de Pannen in 2014 gestart in Amsterdam en het is in 2018 ook uitgevoerd in Zaanstad. Dit project gaat dit jaar op eenzelfde wijze van start als pilot in Haarlem, Haarlemmermeer en Velsen.

## **2. Kernboodschap**

De pilot 'Onder de Pannen' beoogt de instroom in de maatschappelijke opvang te voorkomen en/of uitstroom uit de maatschappelijke opvang te versnellen. Mensen die dakloos dreigen te raken of gebruik maken van de maatschappelijke opvang waarbij geen al te grote problemen spelen, worden gekoppeld aan bewoners die een (onzelfstandige) kamer in hun woning voor een jaar willen verhuren. Hierdoor voorziet dit project in het vinden van betaalbare woonruimte voor deze doelgroep.

De gemeente Haarlem start samen met regiogemeenten Haarlemmermeer en Velsen een pilot Onder de Pannen van een jaar vanaf september 2019. De Regenboog Groep neemt de uitvoering van de pilot op zich, zoals zij dat ook in Amsterdam en Zaanstad doen.

## **3. Consequenties**

Mensen die recent dakloos zijn geworden en bij wie geen al te grote problemen spelen worden onder gebracht bij inwoners die voor een vergoeding een kamer beschikbaar stellen. De kamer wordt voor een periode van maximaal één jaar aangeboden en helpt te voorkomen dat deze mensen verder afglijden. Onder de Pannen is opgezet voor mensen die door een scheiding en/of ontslag hun huis zijn verloren en geen onderdak (meer) kunnen vinden in hun eigen netwerk. Deze pilot dient zowel het voorkomen van instroom van economisch daklozen in de maatschappelijke opvang. Tevens zou het mogelijk zijn voor de economisch daklozen die nu zijn ondergebracht in de Velservoort om deel te nemen aan deze pilot.

Verhuurders van de kamer hebben, naast de onderhuurders, ook voordeel aan deelname van dit project. Het overgrote deel van de verhuurders in Amsterdam heeft een bijstandsuitkering. Naar verwachting zal dit ook gelden voor toekomstige verhuurders in Haarlem, Haarlemmermeer en Velsen. Door deelname aan deze pilot kan een verhuurder financieel voordeel hebben. De Regenboog Groep heeft hier verschillende regelingen voor, die ook in Haarlem, Haarlemmermeer en Velsen worden opgezet:

- Hospitahuurovereenkomst: De onderverhuurder ontvangt de inkomsten van de huur van de kamer



- Hospitahuurovereenkomst + Kostgangersregeling: Naast het verhuren van de kamer, is de verhuurder ook de kostgever. De verhuurder doet boodschappen voor 3 maaltijden per dag. Door slim inkopen te doen kunnen verhuurders, met een bijstandsuitkering, €140,- per maand extra overhouden.
- Via het fonds voor 'Kleine schuld, grote winst': Met dit fonds kan de Regenboog Groep de bestaande huurachterstand tot maximaal €2.500,- in één keer betalen aan de woningcorporatie. De huurachterstand van de onderverhuurder zal ingelopen worden door middel van de onderhuurder. Hierdoor wordt de ontruiming van het huis voorlopen. De verhuurder van de kamer zal pas huur ontvangen op het moment dat de huurachterstand is ingelopen.

#### Vervolghuisvesting deelnemers Onder de Pannen

Deelnemers aan Onder de Pannen kunnen voor een periode van één jaar bij iemand een kamer huren. De deelnemer gebruikt dit jaar om een zelfstandige woning te vinden. Indien dit niet lukt binnen een jaar kan een deelnemer:

- Zich aanmelden voor een tweede jaar Onder de Pannen
- Zich melden bij de maatschappelijke opvang

#### Uitkomsten project Onder de Pannen Amsterdam en Zaanstad

Sinds het begin van Onder de Pannen zijn in totaal ongeveer 125 succesvolle koppelingen gerealiseerd in Amsterdam en Zaanstad. Uit een tussenrapportage t/m 2018 van de Regenboog Groep blijkt dat na één jaar 53% van de huurders een eigen woning heeft gevonden binnen 12 maanden, 3% van de huurders is doorgeschoven naar een andere kamer via Onder de Pannen, 23% van de huurders is doorgeschoven naar het passantenpension (een tijdelijke maatschappelijke opvang voorziening) en de verblijfplaats van 21% van de huurders is onbekend. Indien een huurder binnen het jaar Onder de Pannen geen eigen woning heeft gevonden, kan hij/zij zich aanmelden voor een tweede jaar Onder de Pannen of kan zich melden bij de maatschappelijke opvang.

#### Financiën

De pilot start op 1 september 2019 en loopt tot en met 31 augustus 2020. De kosten van de uitvoering bestaat uit een basissubsidie (37.880 euro) en een toeslag per geslaagde match (2.500 euro) aan de Regenboog Groep. Het regionale budget 'Beschermd Wonen/Maatschappelijke Opvang' dekt de kosten voor deze pilot (maximaal 100.000 euro). De basissubsidie wordt ten laste gebracht van het boekjaar 2019 en de lasten van de geslaagde matches in 2020 worden in dat jaar geboekt. Mensen die gebruik maken van huisvesting via de pilot Onder de Pannen, zullen geen beroep hoeven doen op opvangvoorzieningen.

#### Motie 'Zeg maar dag tegen daklozen'

In de motie 'Zeg maar dag tegen daklozen' is ook gevraagd hoeveel daklozen in Haarlem zelfstandig kunnen en willen wonen (1), hoeveel daklozen bij wijze van pilot bereid zijn samen in een groep in

een eigen woning te gaan wonen (2) en om een onderzoek te starten waarbij gekeken wordt naar alternatieve vormen van samenwonen (3) (zie [motie](#)).

Uit eerder onderzoek (Bureau Berg, *Ontwikkelingen rond dakloosheid en opvangvoorzieningen in Haarlem*, 2018) bleek dat in de jaren 2015-2017 44% van de opgevangen daklozen uitstroomden naar zelfstandige woonruimte (punt 1). Het streven is er op gericht met de pilot Onder de Pannen dit percentage te verhogen. De pilot Onder de Pannen voorziet tevens in de oproep om leegstand (in woningen) en alternatieve vormen van samenwonen te onderzoeken (punt 3).

Daarnaast onderzoekt het college de mogelijkheid om het leegstaande gebouw aan de Kruisweg 18-20 in Haarlem te huren. Hier kunnen 17 jongvolwassen daklozen getraind worden om zelfstandig te gaan wonen, in afwachting van eigen woonruimte. De kamers hebben deels een eigen badkamer en toilet, maar de keuken wordt gedeeld.

#### **4. Vervolg**

De pilot Onder de Pannen in Haarlem, Haarlemmermeer en Velsen start op 1 september 2019 en loopt tot en met 31 augustus 2020. Deelnemende gemeenten, corporaties en de Regenboog Groep maken afspraken over de uitvoering. Tien maanden na de start van de pilot (juli 2020) zal een evaluatie plaatsvinden.

#### **5. Bijlagen**

Niet van toepassing