



Onderwerp 1e wijziging Financiële verordening gemeente Haarlem 2018	
Nummer	2020/27757
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	7.2 Algemene dekkingsmiddelen
Afdeling	CC
Auteur	Kruijf, P. de
Telefoonnummer	023-5113045
Email	pdekruijf@haarlem.nl
Kernboodschap	Met ingang van 1 januari 2018 is de Financiële verordening gemeente Haarlem 2018 in werking getreden. Daarin is een bepaling opgenomen met betrekking tot het tussentijds winstnemen uit grondexploitaties. Deze bepaling voldoet niet meer omdat in 2018 door de commissie BBV een stellige uitspraak is gedaan in de vorm van een aanvulling tussentijds winstnemen grondexploitaties die in 2019 is opgenomen in de notitie grondbeleid in begroting en jaarstukken. Omdat de wijze van winstneming nu in het BBV is geregeld (is hogere wetgeving) wordt voorgesteld de bepaling over winstneming uit de financiële verordening te schrappen. Strijdigheid met hogere wetgeving wordt hiermee voorkomen. Overigens wordt in de praktijk al uitvoering gegeven aan de stellige uitspraak over winstneming, waardoor deze wijziging geen financiële consequenties heeft.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	https://gemeentebestuur.haarlem.nl/Vergaderingen/Raad/2017/16-maart/19:30/2-Actualisatie-financiele-verordening-Haarlem.pdf
Besluit College d.d. 14 januari 2020	Het college stelt de raad voor 1. De 1 ^e wijziging van de Financiële verordening gemeente Haarlem 2018 vast te stellen. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De 1 ^e wijziging van de Financiële verordening gemeente Haarlem 2018 vast te stellen. <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> de griffier, de voorzitter, </div>
--	--

1. Inleiding

De gemeenteraad stelt kaders vast o.a. in de vorm van gemeentelijke verordeningen. De financiële beheersverordening (artikel 212 Gemeentewet) van de gemeente Haarlem is een van die kaderstellende verordeningen. Er is aanleiding de financiële verordening op één punt te wijzigen, omdat een bepaling omtrent winstneming bij grondexploitaties te beperkt is geformuleerd ten opzichte van het BBV (hogere wetgeving). Om strijdigheid met de BBV op te heffen wordt voorgesteld de bestaande bepaling in de verordening te schrappen. Omdat hogere regelgeving leidend is, wordt in de praktijk al uitvoering gegeven aan deze bepaling.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De 1^e wijziging van de Financiële verordening gemeente Haarlem 2018 vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Een financiële verordening die compliant is aan de regels van de BBV.

4. Argumenten

In de financiële verordening is onder hoofdstuk 4, Grond-en gebouwen exploitaties in artikel 17, lid 5 een bepaling opgenomen over de wijze van winstneming:

“Tussentijdse winstneming uit een complex is geoorloofd, mits aan één van de volgende criteria wordt voldaan:

- a. Alle kosten van een complex zijn gerealiseerd door inkomsten.
- b. Bijna alle kosten zijn gemaakt en ook de behoedzaam geraamde nog te maken kosten zijn geheel gedekt door gerealiseerde inkomsten.”



Deze bepaling omtrent winstneming is destijds terughoudend geformuleerd (voorzichtigheidsbeginsel) om te voorkomen dat mogelijke winsten uit grondexploitaties al zouden worden ingezet, terwijl de grondexploitatie nog niet was afgesloten en mogelijke verliezen alsnog uit algemene middelen gesuppleerd zouden moeten worden. In 2018 heeft de commissie BBV een stellige uitspraak gedaan over winstneming bij grondexploitaties:

“Stellige uitspraak: Het voorzichtigheidsbeginsel leidt ertoe dat realisatie van winst moet worden uitgesteld tot daarover voldoende zekerheid bestaat. Dit betekent echter niet dat pas winst moet worden genomen bij het afsluiten van het grondexploitatiecomplex. Volgens het realisatiebeginsel dient in de situatie dat voldoende zekerheid is over de winst, de winst te worden genomen. Hierbij dient de percentage of completion methode te worden gevolgd. Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:

1. het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat; én
2. de grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht; én
3. de kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie genomen).”

Deze bepaling is iets ruimer dan in de Financiële verordening Haarlem is opgenomen en volgens de hiervoor geschetste methodiek **moet**, als aan de voorwaarden is voldaan, de winst ook worden genomen. Het is een stellige uitspraak van de commissie BBV die dient te worden gevolgd.

Uitgangspunt bij het opstellen van gemeentelijke verordeningen is dat als er bepalingen in hogere wetgeving zijn opgenomen, zoals in het BBV, en nadere detaillering niet nodig is, deze ook niet in de gemeentelijke verordening worden opgenomen. De landelijke regels zijn immers al bindend. Daarom wordt voorgesteld artikel 17, lid 5 te schrappen, omdat het BBV hierin al voorziet. Bij wijziging van hogere wetgeving hoeft dan ook de verordening niet te worden aangepast.

5. Risico's en kanttekeningen

Indien de financiële verordening op het punt van winstneming niet wordt gewijzigd is deze formeel in strijd met de BBV. Omdat al uitvoering wordt gegeven aan gewijzigde regels omtrent winstneming zijn er verder geen risico's of financiële consequenties

6. Uitvoering

Beoogd is dat de gewijzigde regeling met ingang van 2020 in werking treedt.

7. Bijlagen

1. 1^e wijziging Financiële verordening Haarlem 2018
2. Financiële verordening Haarlem 2018