



Onderwerp Vaststellen tien gouden terrasregels	
Nummer	2020/517258
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	PG
Auteur	Jordaan, C.
Telefoonnummer	023-5115613
Email	cjordan@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De terrassen zijn vanaf 1 juni weer open. Dat is goed nieuws. Terrassen hebben wel meer ruimte nodig zodat gasten en personeel 1,5 meter afstand kunnen houden. Tegelijkertijd hebben voetgangers meer ruimte nodig om zich veilig te verplaatsen. Haarlem wil het voor de horeca mogelijk maken waar mogelijk de terrassen te verruimen om het verlies aan inkomsten door de Coronacrisis te verminderen.</p> <p>Voor de terrassen heeft de gemeente tien gouden terrasregels opgesteld, die voor elke locatie gelden. Daarnaast zijn er specifieke regels die per terraslocatie kunnen verschillen. Een beslisboom helpt ondernemers om te bepalen welke specifieke regels voor hun terras gelden. De ondernemers kunnen hier vervolgens direct mee aan de slag.</p>
Behandelaar voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter bespreking naar de commissie
Relevante eerdere besluiten	-
Besluit College d.d. 26 mei 2020	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Het document 'Tien gouden terrasregels' vast te stellen als uitgangspunt voor een waar mogelijk ruimere opzet van terrassen in de openbare ruimte.2. Om aan Cocensus te verzoeken een besluit te nemen dat met inachtneming van de hardheidsclausule artikel 63 van de Algemene Wet inzake de Rijksbelasting geen extra precario geheven wordt, indien en voor zover een terras behorende bij een horeca-etablisement met inachtneming van de coronamaatregelen vergroot moet worden om maximaal hetzelfde aantal

	tafels/stoelen als voorheen mogelijk was, te kunnen plaatsen. de secretaris, de burgemeester,
--	--

1. Inleiding

Door de uitbraak van het virus Covid-19 is sinds half maart 2020 een noodverordening van kracht op aanwijzing van kabinet. Door positieve trends in de ontwikkeling van het virus, worden verschillende genomen maatregelen de komende weken stapsgewijs versoepeld. De boodschap is inmiddels 'vermijd drukte'. Kinderen gaan weer (gedeeltelijk) naar school, er wordt weer gesport in de open lucht, en terrassen mogen binnenkort weer open.

Die ontwikkeling legt een stevige druk op de openbare ruimte. Steeds meer mensen zullen daarvan weer gebruik gaan maken, terwijl de onderlinge afstand van anderhalve meter betekent dat er per persoon meer ruimte nodig is. Binnen de kaders van een bereikbare en toegankelijke binnenstad wil de gemeente Haarlem ruimte bieden aan ondernemers om, waar mogelijk, hun terras te verruimen. Om snel te kunnen schakelen en in te spelen op de terrasrichtlijnen zijn de tien gouden terrasregels opgesteld. Deze regels worden verwerkt in een overzichtelijke brochure.

In de terrasregels is het uitgangspunt van de gemeente dat de verantwoordelijkheid voor een veilig verblijf in de openbare ruimte niet uitsluitend bij de overheid ligt. Eigen verantwoordelijkheid en persoonlijk bewustzijn van inwoners en ondernemers is belangrijker voor het welslagen van de anderhalve meter samenleving.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Het document 'Tien gouden terrasregels' vast te stellen als uitgangspunt voor een waar mogelijk ruimere opzet van terrassen in de openbare ruimte.
2. Om aan Cocensus te verzoeken een besluit te nemen dat met inachtneming van de hardheidsclausule artikel 63 van de Algemene Wet inzake de Rijksbelasting geen extra precario geheven wordt, indien en voor zover een terras behorende bij een horeca-etablisement met inachtneming van de coronamaatregelen vergroot moet worden om maximaal hetzelfde aantal tafels/stoelen als voorheen mogelijk was, te kunnen plaatsen.

3. Beoogd resultaat



Zorgdragen dat Haarlemmers en bezoekers op een veilige, op de anderhalve meter samenleving gerichte, wijze gebruik kunnen maken van de openbare ruimte en terras. Haarlem heeft oog voor de ondernemers en in de overblijvende openbare ruimte, biedt Haarlem met de gouden regels horeca ondernemers de mogelijkheid tot verruiming van het terras.

Via het besluit ten aanzien van de hardheidsclausule wordt geregeld dat ondernemers niet zwaarder belast worden dan de huidige precario.

4. Argumenten

Documenten volgen richtlijnen Rijksoverheid en noodverordening Veiligheidsregio Kennemerland

Voor de terrasverruiming geldt dat de noodverordening, RIVM- richtlijnen en bestaande wet- en regelgeving als kader dient voor de uitwerkingen. Worden landelijk dan wel regionaal wijzigingen doorgevoerd, dan zijn deze wijzigingen direct ook van toepassing op de voorliggende aanpak.

Ruimte bieden voor ruimere opzet van terrassen

Ondernemers hebben de afgelopen twee maanden veel omzetverlies geleden. De meesten kunnen ook de komende tijd nog niet hun normale omzet bereiken. Terrassen hebben meer ruimte nodig om de onderlinge afstand tussen gasten te waarborgen, tegelijkertijd hebben voetgangers ook meer ruimte nodig om zich veilig te kunnen verplaatsen. Daar waar mogelijk wil Haarlem graag meewerken aan een ruimere opstelling voor de terrassen.

De tien gouden regels bieden de basis kaders voor verruiming

De tien algemeen geformuleerde gouden regels bieden de kaders waarbinnen een verruiming plaats kan vinden. Daarmee wil de gemeente helderheid scheppen voor ondernemers en vooral ook de ruimte creëren om zo veel mogelijk hun terras te kunnen uitzetten. In het kort betreffen dit:

1. Tijdelijke terrasverruiming.
2. De algemene terrasregels van de gemeente Haarlem blijven van toepassing.
3. De verkeersveiligheid gaat altijd voor.
4. De straten worden voor minimaal 3,5 meter vrijgehouden voor hulp- en nooddiensten.
5. Bij een horecagelegenheid met terras staan niet meer stoelen dan voor de Coronacrisis binnen en buiten beschikbaar waren.
6. Terrassen mogen in beginsel alleen op een verharde ondergrond staan. Zo blijft het groen en gras in de stad zo veel als mogelijk onbeschadigd.
7. In beginsel wordt openbaar straatmeubilair, zoals fietsenrekken, afvalbakken, verkeersborden, straatlantaarns, bankjes niet verplaatst. Waar nodig wordt het straatmeubilair tijdelijk afgezet.
8. Markten blijven doorgaan en standplaatsen/ kiosken blijven staan. We zorgen dat deze altijd op een veilige manier bereikbaar zijn.
9. Bij eventuele evenementen vanaf 1 september is verruiming van terrassen mogelijk wanneer de evenementenorganisator hiermee instemt.

10. De ondernemers zijn verantwoordelijk voor de veiligheid van hun personeel en gasten. Ze zien zelf toe op de naleving van de RIVM-richtlijnen op hun terrassen en naar hun entrees. Ze spreken hun personeel en gasten hier actief op aan.

Per locatie specifieke verruimingsmogelijkheden

De openbare ruimte van Haarlem is divers en daarom is het niet mogelijk om in de algemene regels een uitspraak te doen over tot waar en hoe het terras kan worden geplaatst. Via een beslisboom kunnen ondernemers zien welke regels op hen toepasbaar zijn. Zo is er in het autoluwe gebied en op pleinen als de Grote Markt, Botermarkt en Proveniersplein meer ruimte dan buiten het autoluwe gebied.

Maatwerk

Om de tijdelijke terrasverruiming in goede banen te leiden, zijn tien gouden regels opgesteld. Deze zijn opgesteld naar aanleiding van een schouw met enkele stakeholders, zoals de voorzitter van de KHN en de centrummanager. De gemeente realiseert zich dat deze tijden ook om flexibiliteit en creativiteit vragen en dit laat zich moeilijk vervatten in algemene regels.

Deze tien regels zijn de basis. Daar waar nodig, wordt gekeken naar maatwerk. Het terrasteam bekijkt vragen en initiatieven en kan met ondernemers zoeken naar oplossingen voor specifieke locaties. Daarbij staat het belang van bereikbaarheid en veiligheid wel altijd bovenaan.

Betalen naar evenredigheid door toepassen van de hardheidsclausule voor precario terrassen

De huidige precariobedragen per m² zijn niet berekend op de coronamaatregelen die nu van toepassing zijn. Op dit moment kunnen ondernemers minder omzet genereren op hetzelfde aantal meters.

Indien meer ruimte moet worden ingenomen voor hetzelfde aantal tafels als waar men de belasting voor heeft betaald, is een rechtmatige oplossing binnen de bestaande kaders gewenst. Deze oplossing wordt gevonden door geen precariobelasting te laten betalen over de extra ruimte die wordt ingenomen om hetzelfde aantal tafeltjes/stoelen te kunnen plaatsen als normaal.

Ruimte voor initiatieven en suggesties uit de stad

Er wordt een vast terrasteam ingesteld dat zowel een vraagbaak is voor horecaondernemers met een terras als initiatieven in de openbare ruimte toetst. Dit team bestaat uit een handhaver, een vergunningverlener en een gebiedsverbinder. Indien nodig wordt vanuit een tweede lijn, bijvoorbeeld door de regisseur openbare ruimte, gebiedsverbinders en/of beleidsmedewerkers, extra geadviseerd. Hiermee is het mogelijk om snel te schakelen en in te spelen op wensen en behoeften van ondernemers en bewoners.



5. Risico's en kanttekeningen

Toekomst voorspellen kan niet – adaptief is het credo

Met de voorliggende aanpak en die voor de openbare ruimte speelt de gemeente zo goed mogelijk in op te verwachten knelpunten in de openbare ruimte. Nu de coronacrisis niet vergelijkbaar is met enige andere situatie waarmee de gemeente van doen heeft gehad, kan het zijn dat de uitwerking van maatregelen anders uitpakt dan gedacht. Bovendien is het mogelijk dat over een maand andere richtlijnen gelden dan nu. Het goed monitoren van de uitwerking is daarom noodzakelijk zodat tijdig kan worden bijgestuurd.

Toepassen van de hardheidsclausule is bevoegdheid van de directeur van Cocensus

De directeur van Cocensus is het bevoegde gezag voor de toepassing van de hardheidsclausule Precariobelasting. Het college kan dus niet direct eigenstandig de hardheidsclausule in de precarioeregeling van toepassing verklaren. Cocensus wordt verzocht conform de wens van het college de hardheidsclausule toe te passen.

6. Uitvoering

Uiterlijk voor 1 juni worden de volgende maatregelen getroffen in de openbare ruimte, waardoor onder meer ook terrasverruiming beter mogelijk is:

1. Het instellen van de wenselijke looprichting in winkel- en horeca gebieden.
2. Bebording 'fietsers afstappen bij drukte' in drukke voetgangersgebieden.
4. Instellen van duidelijke regels voor terrasverruiming (tien gouden terrasregels).
5. Instellen van een gemeentelijk team voor vragen en initiatieven.
6. Monitoring van drukte en informatieverstrekking via social media en overige gemeentelijke communicatiekanalen.

7. Bijlagen

1. "Tien gouden regels voor terrasverruiming" d.d. 26 mei 2020