



Onderwerp	Verstrekking uitsluitend recht aan HVC voor de op-/overslag, transport en be-/verwerking van groente-, fruit- en tuin (GFT) afval
Nummer	2020/72552
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	5.3 Overige beheerstaken
Afdeling	PCM
Auteur	Tobben, P.
Telefoonnummer	023-5113917
Email	ptobben@haarlem.nl
Kernboodschap	Het verlenen van een uitsluitend recht aan HVC voor de verwerking van het in Haarlem ingezamelde groente-, fruit- en tuin (GFT) afval is van belang om uitvoering te geven aan de wettelijke milieutaken op een zo doelmatig en doeltreffend mogelijke wijze.
Behandelveorstel voor commissie	N.v.t. (publicatie op de b&w besluitenlijst)
Relevante eerdere besluiten	-
Besluit College d.d. (wordt ingevuld door BC)	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Aan N.V. HVC te Alkmaar een uitsluitend recht te verlenen als bedoeld in artikel 2.24, aanhef en onder a, van de Aanbestedingswet 2012 voor de op- en overslag, het transport en de verdere be- en verwerking van binnen de gemeente vrijkomend groente- fruit- en tuinafval (GFT afval) met ingang van 1 januari 2020 en wijzigt daartoe het Uitvoeringsbesluit behorend bij de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019.2. Ter uitwerking van het verleende uitsluitend recht met HVC een overeenkomst aan te gaan waarin de wederzijdse afspraken over de dienstverlening zijn vastgelegd. Het feitelijk aangaan van de overeenkomst en de ondertekening ervan wordt aan Spaarnelanden NV als gemandateerd opdrachtgever opgedragen.3. Het besluit onder 1. gedurende een periode van 20 dagen te publiceren op de website van de gemeente Haarlem, binnen welke periode aan belanghebbenden de gelegenheid wordt geboden door middel van een gemotiveerde zienswijze te reageren. Het besluit treedt in werking na ommekomst van de inzage termijn en zonder dat belanghebbenden hebben gereageerd.

	<p>4. De financiële besparingen naar aanleiding van dit besluit, € 90.000 incidenteel en € 65.000 structureel, te verwerken in de voortgangsrapportage in de Kadernota 2021 en mee te nemen in het vaststellen van de afvalstoffenheffing.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
--	--

1. Inleiding

Op grond van hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is de gemeente verantwoordelijk voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Artikel 7, tweede lid van de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019 bevat een opsomming van de verschillende categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk worden ingezameld. Ook groente-, fruit- en tuinafval (GFT afval) maakt hiervan onderdeel uit. Na inzameling dient het afval ter verwerking te worden aangeboden.

Sinds een aantal jaren heeft de gemeente Haarlem de op- en overslag, het transport en de verdere be- en verwerking van GFT afval bij HVC belegd. HVC is een zogenoemde overheids-NV, een publiekrechtelijke instelling, die zich onder meer bezighoudt met de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. Het is een organisatie van samenwerkende overheden (gemeenten en waterschappen) op het gebied van afvalbeheer en duurzame energie die gericht is op het maatschappelijk belang. HVC kwalificeert zich als aanbestedende dienst als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012.

De initiële afspraken met HVC voor het verwerken van het GFT afval zijn verlopen. Sindsdien is door middel van twee aanbestedingsprocedures getracht een verwerker voor het GFT afval te vinden. Binnen de door het college gestelde grenzen, waaronder het tarief en de afstand tot de overslaglocatie, hebben beide procedures niet tot contractvorming geleid.

HVC heeft echter in overleg ook na de afloop van de eerste afspraken de verwerking van het GFT-afval verzorgd. Het is vanuit de wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeente bezien van belang dat deze dienstverlening wordt voortgezet, op een wijze die recht doet aan het maatschappelijk belang dat is verbonden met deze activiteit.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. Aan N.V. HVC te Alkmaar een uitsluitend recht te verlenen als bedoeld in artikel 2.24, aanhef en onder a, van de Aanbestedingswet 2012 voor de op- en overslag, het transport en de verdere be- en verwerking van binnen de gemeente vrijkomend groente- fruit- en tuinafval (GFT afval) met



ingang van 1 januari 2020 en wijzigt daartoe het Uitvoeringsbesluit behorend bij de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019.

2. Ter uitwerking van het verleende uitsluitend recht met HVC een overeenkomst aan te gaan waarin de wederzijdse afspraken over de dienstverlening zijn vastgelegd. Het feitelijk aangaan van de overeenkomst en de ondertekening ervan wordt aan Spaarnelanden NV als gemandateerd opdrachtgever opgedragen.
3. Het besluit onder 1. gedurende een periode van 20 dagen te publiceren op de website van de gemeente Haarlem, binnen welke periode aan belanghebbenden de gelegenheid wordt geboden door middel van een gemotiveerde zienswijze te reageren. Het besluit treedt in werking na ommekomst van de inzage termijn en zonder dat belanghebbenden hebben gereageerd.
4. De financiële besparingen naar aanleiding van dit besluit, € 90.000 incidenteel en € 65.000 structureel, te verwerken in de voortgangsrapportage in de Kadernota 2021 en mee te nemen in het vaststellen van de afvalstoffenheffing.

3. Beoogd resultaat

Het voldoen aan de wettelijke verantwoordelijkheid tot verwerking van ingezameld GFT afval op een zo doelmatig en doeltreffend mogelijke wijze.

4. Argumenten

4.1 Met het besluit wordt uitvoering gegeven aan het zelfvoorzienings- en nabijheidsbeginsel zoals geformuleerd in het Europees afvalbeleid.

Uitgangspunt in het Europees afvalbeleid is dat afvalstoffen zoveel mogelijk in het land van herkomst (zelfvoorzieningsbeginsel) en in de dichtstbijzijnde verwerkingsinstallaties (nabijheidsbeginsel) verwerkt dienen te worden. Hierin voorziet artikel 16 van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen. De verwerking van GFT afval dient dan ook, gezien vanuit deze uitgangspunten, zo dicht mogelijk bij Haarlem plaats te vinden, namelijk waar het GFT afval gescheiden wordt ingezameld. Een gevolg van de toepassing van deze beginselen is dat mag worden aangenomen dat de verwerking van het Haarlemse GFT afval het door Haarlem ingezamelde GFT afval geen opdracht is met een grensoverschrijdend karakter. Immers, vervoer naar een afvalverwerker buiten de landsgrenzen zou betekenen dat er tot de meest nabijgelegen Belgische respectievelijk Duitse grensplaats 135 respectievelijk 144 kilometer zou moeten worden overbrugd. Met een afstand van 32 kilometer voldoet HVC als verwerker van GFT aan het nabijheidsbeginsel. Hiermee valt de verwerking van GFT afval binnen de interne sfeer van Nederland. De beide eerder gevoerde aanbestedingsprocedures bevestigen ook dat er feitelijk geen interesse is van buitenlandse afvalverwerkers voor het GFT afval.

4.2 HVC voldoet aan de door de gemeente gestelde kwalitatieve criteria.

HVC is de afgelopen jaren een uitstekende verwerker van het GFT afval gebleken, zowel in de kwaliteit van verwerking als in de algehele dienstverlening rondom het GFT-afval. Gelet op het feit dat Haarlem de overslag- en transportafstand van afval vanuit milieuoverwegingen zo kort mogelijk houdt, is HVC een in aanmerking komende verwerker voor het GFT.

Met het verstrekken van het uitsluitend recht, en daaraan gekoppeld het maken van afspraken over de dienstverlening, wordt tot uitdrukking gebracht dat Haarlem vanuit milieuoverwegingen die zijn gebaseerd op de Kaderrichtlijn Afvalstoffen groot belang hecht aan een hoogwaardige be- en verwerking van het GFT-afval.

4.3 Hiermee kan de gemeente Haarlem gebruik maken van het gunstigere aandeelhouderstarief.

Door HVC wordt aan Haarlem in elk geval de komende twee jaar (met een uitloop van één jaar) het aandeelhouderstarief geboden, hetgeen voor Haarlem betekent dat de kosten van verwerking voor inwoners laag wordt gehouden en ook op die manier zo doelmatig en doeltreffend mogelijk uitvoering wordt gegeven aan de wettelijke milieutaak. Structureel levert dit een besparing op van circa € 65.000,- per jaar.

Als gevolg van het verlenen van een uitsluitend recht wordt door HVC ook met terugwerkende kracht vanaf juli 2018 het aandeelhouderstarief in rekening gebracht voor de verwerking van het GFT afval, hetgeen over de periode juli 2018 tot januari 2020 leidt tot een teruggave van € 10,- per verwerkt ton GFT afval, in totaal een incidenteel bedrag van € 90.000,-.

De financiële gevolgen worden verwerkt in de voortgangsrapportage in de Kadernota 2021 en betrokken bij de kaderstelling afvalstoffenheffing 2021 in de Kadernota 2021.

4.4 Er wordt voldaan aan de eisen van transparantie en gelijkheid bij het verlenen van het uitsluitend recht.

Effectuering van het besluit zal gedurende een periode van 20 dagen worden opgeschort en de gelegenheid worden geboden dat belanghebbenden een gemotiveerde zienswijze inbrengen.

4.5 De gemeente kan gebruik maken van het terug leveren van groen gas.

Net zoals de aandeelhouders van HVC bestaat ook voor de gemeente Haarlem de mogelijkheid om gebruik te maken van het terug leveren van groen gas, dat uit het GFT wordt gewonnen, om gemeentelijke gebouwen te verwarmen. Wenselijkheid en financiële haalbaarheid dienen nog te worden onderzocht.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1 Er zou zich alsnog een andere verwerker kunnen melden.

Na publicatie is het mogelijk dat door een belanghebbende een zienswijze wordt ingediend. Hierop zal passend dienen te worden gereageerd.

5.2 Haarlem is geen aandeelhouder van HVC, tarief kan per 2022 worden verhoogd.

HVC is bereid om de verwerking van GFT onder alleenrecht aan te gaan met een looptijd van 5 jaar met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020 tegen aandeelhouderstarief voor verwerking van het GFT. Dit, vanwege de goede werkrelatie die al sinds jaar en dag bestaat met de gemeente Haarlem. Omdat Haarlem geen aandeelhouder is van HVC, behoudt HVC zich het recht voor het



aandeelhouderstarief vanaf 1 januari 2022 met een marge van maximaal 10 euro/ton te verhogen en/of de overeenkomst te beëindigen met inachtneming van een opzegtermijn van 1 jaar. Dit laatste geldt ook voor Haarlem.

HVC voert haar activiteiten in principe uit voor haar aandeelhouders. Gezien de reeds bestaande, uitgebreide samenwerking tussen Haarlem en HVC wat betreft verwerking van GFT en diverse andere afvalstromen en de brede interesse vanuit Haarlem in onderwerpen zoals nascheiding, warmtenet en levering van groen gas, is het de nadrukkelijke wens van HVC om deze relatie te versterken.

6. Uitvoering

Het besluit tot het verstrekken van het uitsluitend recht wordt gedurende een periode van 20 dagen op de website van de gemeente geplaatst met als doel dat eventuele belanghebbenden een gemotiveerde zienswijze kunnen indienen.

Indien geen zienswijzen worden ingediend, zal het uitsluitend recht in het Uitvoeringsbesluit behorende bij de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019 worden opgenomen. Ook zullen de gemaakte afspraken over de dienstverlening contractueel worden vastgelegd.

7. Bijlagen

N.v.t.