Collegebesluit

Onderwerp: Herijking dierenwelzijnsbeleid
BBV nr: 2014/48036

1. Inleiding

Het dierenwelzijnsbeleid van de gemeente Haarlem is door de raad vastgesteld op 28 januari 2010 (2010/14225). De gemeente kan op veel aspecten een eigen beleid voeren op het gebied van dierenwelzijn, hiervoor zijn actiepunten in de nota opgenomen. Dit beleidsterrein kent echter ook wettelijk opgelegde taken. Dat gaat dan om bijvoorbeeld het bestrijden van plaagdieren bij particulieren, de opvang van zwerfdieren en het zorgdragen van het afvoeren van kadavers in de openbare ruimte.

De Dierenbescherming voert namens de gemeente de wettelijke taak van de opvang van zwerfdieren uit. De gemeente verstrekt voor deze taak jaarlijks een subsidie van € 110.000,-. Inmiddels is duidelijk dat de wettelijke taak meer kost dan de gemeente aan subsidie verstrekt. Hierdoor is een herijking nodig.

Ten aanzien van het dierenwelzijnsbeleid heeft de commissie Beheer in de vorige raadsperiode verzocht om een actualisatie van de actiepunten die zijn opgenomen in de nota. Het college heeft deze actualisatie opgenomen in de bijlage, alle actiepunten uit de nota zijn daarmee afgehandeld.

Naast de actualisatie heeft de commissie Beheer verzocht om een collegestandpunt over het toelaten van circussen met wilde dieren. Het college is van mening dat wilde dieren niet in het circus thuis horen, de gemeente mag echter geen eigen beleid voeren op dit vlak.

2. Besluitpunten

1. Besloten wordt om de jaarlijkse subsidie aan de Dierenbescherming voor het uitvoeren van de gemeentelijke taak “Opvang van zwerfdieren” te verhogen van € 110.000 naar € 195.000.
2. Deze verhoging zal met ingang van 2015 gefaseerd over 4 jaar worden doorgevoerd met € 22.000 per jaar.
3. De extra structurele lasten worden betrokken bij de begroting 2015.
4. Het college stelt de actualisatie van de actiepunten vast.
5. Het college zendt dit voorstel ter bespreking aan de commissie Beheer.
6. De betrokkenen worden geïnformeerd.

3. Beoogd resultaat

De gemeentelijke bijdrage aan de zwerfdierenopvang wordt met de voorgestelde verhoging van € 110.000,-- naar € 195.000,-- beter in overeenstemming gebracht met de kosten die deze opvang voor de Dierenbescherming met zich meebrengt.

4. Argumenten

Zwerfdierenopvang
De Dierenbescherming heeft aangetoond dat de werkelijke kosten voor het opvangen en verzorgen van Haarlemse zwerfdieren overeenkomstig de wettelijke verplichting, substantieel meer bedraagt dan de huidige vergoeding die hiervoor van de gemeente Haarlem wordt ontvangen.

De Dierenbescherming voert namens de gemeente de wettelijke taak "Opvang van zwerfdieren" uit en krijgt hiervoor een jaarlijks subsidie van € 110.000. De Dierenbescherming is aan het professionaliseren en één van de onderdelen hiervan is dat er onderzocht wordt of de uitgevoerde dienstverlening en de beschikbaar gestelde middelen met elkaar in overeenstemming zijn. Met dit doel is door het landelijk bureau van de Dierenbescherming een rekenmodel ontwikkeld. Hieruit bleek dat het subsidiebedrag van de gemeente Haarlem en de volgens het model berekende kosten voor de zwerfdierenopvang uiteen liepen.

In 2014 is overleg geweest met de Dierenbescherming waarin feiten en standpunten zijn gedeeld en tevens de flexibiliteit aan beide kanten is onderzocht. Het huidige voorstel is het resultaat hiervan. Uit navraag bij enkele gemeenten en uit ervaring bij de Dierenbescherming is duidelijk geworden dat de meeste gemeenten duidelijk meer betalen voor het uitvoeren van deze wettelijke taak. Als hanteerbare vergelijkingsnorm wordt de prijs per inwoner gehanteerd. Haarlem betaalt nu € 0,73; vergelijkbare gemeenten betalen een prijs die tussen de € 1,30 en € 1,40 ligt. De Dierenbescherming stelde een bedrag voor van € 1,83 per inwoner. Tijdens de overleggen bleek dat een prijs tussen € 1,30 en € 1,40 per inwoner weliswaar bespreekbaar was. De benchmarkgemeenten betalen ook een prijs in deze range. Dit zou betekenen dat het subsidie uitkomt tussen € 195.000 en € 210.000 per jaar. Daarom heeft het college bij de vaststelling van de verhoging het bedrag van € 1,30 per inwoner als uitgangspunt genomen.

De Dierenbescherming heeft aangegeven een voorkeur te hebben voor een contractvorm voor deze dienstverlening. Een contract kan in een concurrerende markt voordelig zijn, voor de prijsvorming en voor de afspraken die gemaakt kunnen worden over de kwaliteit van uitvoering. Het nadeel is dat er voor de opvang van zwerfdieren geen daadwerkelijke concurrentie is en dat wat niet in het contract staat maar wel uitgevoerd wordt tot een extra rekening kan leiden. Het voordeel van subsidie is dat de Dierenbescherming de prestatie moet leveren conform de prestatie afspraak en zich hierover moet verantwoorden. Vooraf is bekend hoeveel de kosten zullen zijn. Dit is voor het college doorslaggevend om de subsidievorm te handhaven.

Verbod op circussen met wilde dieren
In het verleden is het onderwerp circussen en dierenwelzijn verschillende keren ter discussie geweest in de raad en diverse raadscommissies. De aanleiding hiertoe was de bestuursopdracht dierenwelzijnsbeleid (2009) waarin als actiepunt was geformuleerd: *'Voor (nu nog) omstreden onderwerpen, zoals wilde dieren in circussen (...) wordt de mogelijkheid onderzocht voor het innemen van een standpunt'*.

De Partij voor de Dieren heeft in een brief op 18 juli 2007 verzocht om geen vergunning meer te verlenen aan circussen met wilde dieren. De gemeente heeft in haar antwoord (SB/BOR/2007/141840) laten weten niet aan dit verzoek te kunnen voldoen (zie bijlage C). Hierbij wordt gerefereerd aan het schrijven van de Minister van LNV van 13 juli 2007 waarin erop wordt gewezen dat lagere overheden niet de bevoegdheid hebben om hierin eigen regelgeving te voeren.

Sindsdien hebben enkele gemeenten niettemin gepoogd via aanpassing van de APV, weigeringsgronden in te bouwen voor het verlenen van een vergunning aan circussen met wilde dieren. De Raad van State heeft in 2009 een eerder oordeel van de rechtbank bevestigd dat dierenwelzijn geen criterium in gemeentelijke regelgeving kan zijn op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd. Ook een voorkeursbeleid, zoals door enkele gemeenten (Heemskerk, Winschoten, Amsterdam, Groningen) gehanteerd, is juridisch aanvechtbaar.

In het huidige regeerakkoord staat dat wilde dieren in het circus worden verboden. Er is op dit moment echter nog geen concept van de staatssecretaris aan de Kamer over een Algemene Maatregel van Bestuur hierover.

Ons college volgt nauwlettend de ontwikkelingen in dit dossier. Op 29 augustus 2014 heeft onze wethouder dierenwelzijn een initiatiefbrief van de Rotterdamse wethouder mede ondertekend waarin de staatssecretaris wordt opgeroepen om het optreden van wilde dieren in het circus te verbieden.

5. Kanttekeningen en risico's

Met de Dierenbescherming is besproken om een verhoging gefaseerd in te voeren, met ingang van 2015. Dat betekent een jaarlijkse verhoging van telkens € 22.000,-- tot en met 2018. In dat jaar bedraagt het subsidie structureel € 195.000 (€ 1,30 per inwoner).
Hiervoor is geen dekking binnen de huidige begroting. Dat betekent dat deze verhoging meegenomen zal moeten worden in de Programmabegroting 2015.

6. Uitvoering

De subsidie aan de Dierenbescherming wordt gefaseerd verhoogd.

7. Bijlagen

A. Actualisatie actiepunten dierenwelzijnsbeleid.
B. Informatiebrochure Basisarrangement dierennoodhulp van de Dierenbescherming met informatie over de wettelijke taken van de gemeente en de wijze van uitvoeren door de Dierenbescherming.
C. Brief van de Partij voor de Dieren van 18 juli 2007.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris de burgemeester