Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp: Aanbesteding postcollection kunststof verpakkingsafval
BBV nr: 2014/218074

1. Inleiding

Gemeenten zijn op grond van de Raamovereenkomst verpakkingen 2013-2022 verantwoordelijk voor het inzamelen van kunststof verpakkingsafval. Spaarnelanden is belast met de uitvoering hiervan. Het hele traject daarna (de zo genoemde postcollection), te weten op- en overslag, sorteren en vermarkten wordt nu verzorgd door Kunststof Hergebruik bv.

Deze organisatie is tot en met 2014 als enige hiervoor door het rijk aangewezen. Vanaf 1 januari 2015 vervalt deze aanwijzing en kunnen ook andere partijen dit traject verzorgen.

Met ingang van 1 januari 2015 zijn gemeenten naast de inzameling ook verantwoordelijk voor op- en overslag, sorteren en het vermarkten (laatste is optioneel). Dat is een gevolg van afspraken tussen het rijk, VNG en het verpakkende bedrijfsleven (Raamovereenkomst II). Dit is een nieuwe opgave voor gemeenten waarmee nog geen ervaring is opgedaan. Er zijn verschillende spelers op de markt. Een belangrijke afweging is laagste prijs versus juridische risico's. Door middel van een marktverkenning is in ambtelijk overleg (waarbij verschillende disciplines zijn betrokken) en Spaarnelanden besloten om, vanwege de huidige onoverzichtelijke en in beweging zijnde markt, de postcollection meervoudig onderhands aan te besteden voor een korte periode van 1 jaar plus een optie voor nog een jaar.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. De postcollection, bestaande uit de op- en overslag en het sorteren, van kunststof verpakkingsafval meervoudig onderhands aan te besteden voor 1 jaar met een optie tot nog 1 jaar.
2. Hiervoor 3 partijen uit te nodigen, te weten Kunststof Hergebruik, Attero en Sita.
3. De meerkosten voor op- en overslag en sorteren te dekken uit de van het rijk te ontvangen vergoeding voor kunststoffen uit het Afvalfonds.
4. Het besluit wordt ter informatie gestuurd naar de commissie Beheer.

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit voor een meervoudig onderhandse aanbesteding kan de postcollection van het door Spaarnelanden ingezamelde kunststof verpakkingsafval per 1 januari 2015 worden geborgd voor 1 jaar met een optie tot nog een jaar. Na deze periode is er meer zicht op de nu nog sterk in beweging zijnde markt. Op korte termijn wordt zo weinig mogelijk risico gelopen en op langere termijn kan gekozen worden voor een meer structurele overeenkomst.

4. Argumenten

4.1 Duurzaam Afvalbeheer

Kunststof verpakkingsafval is een belangrijke grondstof die voor hergebruik in aanmerking komt. Op 28 mei 2014 is door de gemeenteraad het gefaseerd invoeren van Duurzaam Afvalbeheer vastgesteld. De postcollection van kunststof sluit hierop aan. Duurzaam Afvalbeheer en vormt één van de uitgangspunten in het Coalitieprogramma Haarlem 2014-2018.

4.2 Markt in beweging

De ontwikkeling dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de op- en overslag evenals het sorteren van kunststof verpakkingsmateriaal is nieuw en de ervaring bij gemeenten ontbreekt. Er begeven zich meerdere partijen op de markt die de postcollection uit de handen van gemeenten willen en kunnen nemen. Deze zijn allen in de marktverkenning meegenomen. Het is nu niet duidelijk hoe zich dit verder ontwikkelt en wat dan het meest gunstig voor Haarlem is. Daarom valt op dit moment de keuze voor een zo kort mogelijke overeenkomst. Daarmee wordt zo veel mogelijk het juridisch risico geëlimineerd.

4.3 Postcollection niet zelf ter hand nemen
De gemeentelijke onervarenheid met deze nieuwe markt en het feit dat de kwaliteit maar ook de massa bepalend is voor een gunstige aanbesteding, maken dat Haarlem niet zelf de postcollection van het kunststof afval ter hand moet nemen. De gemeente zoekt daarom aansluiting bij een partij met meer ervaring en die meer massa kan inbrengen.

4.4 Gemeentelijke aanbestedingsprocedure
Leidend is de financiering van de ketenregie voor en de postcollection van kunststof afval. De gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding. Voor Haarlem betekent dit dat op jaarbasis op basis van een voorcalculatie ca. € 94.000 beschikbaar is. Bij een contractduur van maximaal 2 jaar en rekening houdend met het Haarlemse aanbod van kunststof afval, blijft de contractwaarde onder de Europese aanbestedingsnorm (€ 207.000). Gelet op de planning van de meervoudig onderhandse aanbesteding is een dergelijke procedure met het oog op invoering per 1 januari 2015 haalbaar en verantwoord.

4.5Optie langere termijn
De gemeente zoekt nu een optie voor de korte termijn. Op basis van een marktverkenning zijn de partijen Kunststof Hergebruik, Attero en Sita geselecteerd voor het doen van een aanbieding.
Zodra de markt voor de postcollection van kunststof in stabieler vaarwater is gekomen en er meer kennis en ervaring is opgedaan, ligt het voor de hand om een meer langdurig contract aan te gaan. In dat kader past de kanttekening dat Spaarnelanden overweegt lid te worden van Midwaste, één van de grote partijen op de markt die veel massa kunnen inbrengen, met het oog op mogelijke efficiency-voordelen voor Spaarnelanden. Ook dit zou op termijn één van de opties voor het kuststofdossier kunnen zijn.

5. Risico's en kanttekeningen
5.1 Financiën
Tegenover de kosten die voor de inzameling (door Spaarnelanden) en voor de postcollection worden gemaakt, staat een vergoeding uit het Afvalfonds. De financiering van het beheer kunststoffen verloopt nu kostenneutraal. Dit wordt gecontinueerd. In dit licht dient de inzameling en postcollection zo efficiënt mogelijk te gebeuren. In de aanbesteding worden hieraan voorwaarden gesteld.
Er is gekozen voor een korte looptijd en zekerheid op korte termijn. De partijen die daarvoor in aanmerking komen bieden lagere tonnages aan voor postcollection. Tegenover de voordelen van een kortlopend contract staat het risico van een minder gunstige marktprijs. Wanneer de kunststofprijzen dalen of de aangeleverde partijen van mindere kwaliteit zijn, kunnen er nadelige resultaten optreden. In de aanbesteding kan met garantiebepalingen de risico's worden beperkt.

5.2 Geen ervaring
Dit is een nieuwe situatie met een vraagbehoefte van gemeenten waarop meerdere partijen inspringen. Het is niet met zekerheid te zeggen hoe zich dit gaat ontwikkelen. De voorkeur gaat daarom uit naar een overeenkomst met een korte looptijd.

5.3 Exploitatie
In tegenstelling tot de huidige situatie waarbij de gemeenten een vergoeding voor de totale aangeleverde tonnage aan kunststoffen ontvangen, ontvangt de gemeente vanaf 2015 alleen nog een vergoeding voor het recyclebare deel hiervan (ca. 75% van het totaal). De kwaliteit van het opgehaalde en aangeleverde kunststof afval zowel als de kwaliteit van de sorteerinstantie zijn hierin maatgevend. Van belang is dat bij de aanbesteding garanties worden meegenomen.

6. Uitvoering
De aanbestedingsprocedure wordt na de bouwvak gestart en heeft inclusief een voorlopige gunningsprocedure een doorlooptijd van ruim 2 maanden. De gunning vindt dan plaats in november 2014. Er is dan nog een inregelperiode beschikbaar tot de start op 1 januari 2015.

7. Bijlagen
-

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris de burgemeester