



Onderwerp Subsidieregeling versneld energieneutraal maken particuliere woningen	
Nummer	2018/347423
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	ECDW
Auteur	Josephus Jitta, E.
Telefoonnummer	023-5113565
Email	ejitta@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>In lijn met de wens duurzame bouwinitiatieven te stimuleren wordt ingezet op het stimuleren van particuliere huiseigenaren om hun woning versneld energieneutraal te maken. Hiertoe wordt een subsidieregeling opgesteld. Bij de kadernota van 2017 is een versnellersbudget van € 500.000 beschikbaar gesteld om een leningsfaciliteit voor de stimulering van duurzaamheidsmaatregelen bij onderwijs, sport en MKB (Haarlems Energie Fonds) op te zetten. Na onderzoek blijkt dat de huidige leningsfaciliteit DSV geschikt te maken is voor dit doeleinde. Het bedrag is in 2017 overgebleven en toegevoegd aan de Algemene reserve en door bestemming van jaarrekeningresultaat 2017 niet meer beschikbaar. Het budget van € 500.000 wordt bij de Bestuursrapportage 2018 voor het jaar 2019 onttrokken aan de Algemene reserve ten behoeve van de subsidieregeling versneld energieneutraal maken particuliere woningen.</p>
Behandelaanbeveling voor commissie	<p>Het college stuurt dit besluit ter bespreking naar de commissie.</p> <p>De motie 13.2 ‘Klimaatdoelen dichterbij door vergroenen bouwleges’ ingediend op 23 november 2017 door de fracties AP en GLH is ingetrokken na de toezegging van wethouder Sikkema om te komen met een notitie over de mogelijkheden voor het stimuleren van duurzame bouwinitiatieven door het vergroenen van bouwleges.</p> <p>Nu wordt een subsidieregeling voorgesteld met hetzelfde doel en wil het college dit voorstel graag bespreken met de commissie .</p>

Relevante eerdere besluiten	De Raad heeft in februari 2017 de informatienota Versnelling van het Duurzaamheidsprogramma (2017/93567) vastgesteld.
Besluit College d.d. 25-9-2018	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een eenmalige subsidieregeling voor de doelgroep particuliere woningeigenaren om particuliere woningen versneld energieneutraal te maken op te stellen. Aan de raad zal bij de Bestuursrapportage 2018 worden voorgesteld het hiervoor benodigde budget van € 500.000 vanuit de algemene reserve te dekken. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

1. Inleiding

De motie 13.2 '[Klimaatdoelen dichterbij door vergroenen bouwleges](#)' ingediend op 23 november 2017 door de fracties AP en GLH is ingetrokken na de toezegging van wethouder Sikkema om te komen met een notitie over de mogelijkheden voor het stimuleren voor het vergroenen van bouwinitiatieven.

Het vergroenen van de bouwleges zal een beperkt effect hebben op de particuliere doelgroep. Voor veel maatregelen die bewoners treffen om te verduurzamen bestaat geen vergunningplicht. (bijvoorbeeld isolatie in woningen). Om de particuliere woningbezitter te stimuleren duurzame maatregelen te treffen is een subsidie het meest geëigende instrument. Onderzoek naar legesverordeningen bij vergelijkbare gemeenten (Enschede, Den Haag) wijst uit dat de opgenomen groene maatregel veelal een vorm van subsidie blijkt te zijn. Dit om flexibel te blijven in de toepassing, de duur en de kosten van de regeling. Ontwikkelingen in het land laten een beweging zien van de toepassing van een generieke maatregel, namelijk vermindering van leges, naar een gerichte subsidiemaatregel. Het college sluit hierop aan en stelt een subsidieregeling op ter stimulering van woningeigenaren die hun woning van het aardgas willen halen of energieneutraal willen maken.



Bij de kadernota van 2017 is €500.000, - versnellersbudget gereserveerd om een leningsfaciliteit (Haarlems Energie Fonds) op te zetten. Bij uitwerking van dit voorstel, blijkt het niet nodig om geld uit de begroting (eventueel aangevuld door meerdere partners) in te zetten voor een dergelijke faciliteit. Het bedrag is in 2017 overgebleven en toegevoegd aan de Algemene reserve. Het budget van € 500.000 is door bestemming van jaarrekeningresultaat 2017 niet meer beschikbaar. Bij de Bestuursrapportage 2018 wordt voor het jaar 2019 een bedrag van € 500.000 onttrokken aan de Algemene reserve ten behoeve van de subsidieregeling versneld energieneutraal maken van particuliere woningen.

Dit biedt kansen om invulling te geven aan de wens om duurzame bouwinitiatieven te stimuleren en het versnellersbudget in te zetten voor een ander belangrijk speerpunt uit het duurzaamheidsprogramma. Het stimuleren van deze doelgroep is in lijn met de [Routekaart](#) om particuliere woningen in 2040 aardgasvrij te hebben.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Een eenmalige subsidieregeling voor de doelgroep particuliere woningeigenaren om particuliere woningen versneld energieneutraal te maken op te stellen. Aan de raad zal bij de Bestuursrapportage 2018 worden voorgesteld het hiervoor benodigde budget van € 500.000 vanuit de algemene reserve te dekken.

3. Beoogd resultaat

Een eenmalige stimulans te geven aan particuliere woningeigenaren om hun woningen versneld energieneutraal te maken en hiermee een katalysator in gang te zetten.

4. Argumenten

1. *Het inzetten van het versnellersbudget voor de particuliere woningeigenaren is in lijn met de Routekaart Haarlem Aardgasvrij 2040.*
 - Per 1 januari 2019 wordt de wet VET (Versnelling Energie Transitie) van kracht. Het is vanaf dat moment vanuit nationale wetgeving alleen nog maar toegestaan om nieuwbouw zonder aardgasaansluiting te realiseren. De energietransitie van de bestaande woningvoorraad blijft een uitdaging.
 - Het budget (€500.000, -) wordt ingezet als katalysator om particuliere huiseigenaren te stimuleren om hun woning energieneutraal te maken. Hiervoor wordt een aparte regeling opgesteld.
2. *Een subsidieregeling is het meest geëigende instrument om de particuliere woningeigenaar te stimuleren.*
 - De werkzaamheden die binnen de legesverordening plaatsvinden dienen in beginsel kostendekkend te zijn. De legesverordening in Haarlem richt zich op alle vergunning-

plichtige bouwaanvragen (behalve zonnecollectoren, deze zijn vrijgesteld). Voor veel maatregelen die bewoners nemen om te verduurzamen bestaat geen vergunningplicht (bijvoorbeeld isolatie in woningen). De verduurzaming van leges zal hierdoor slechts een beperkt effect hebben op de particuliere doelgroep.

- Een subsidieregeling kan gericht worden ingezet voor de particuliere doelgroep die versneld hun woning energieneutraal willen maken.
- Door het inzetten van het versnellersbudget voor de particuliere woningeigenaar ontstaat een interessante multiplier. Afhankelijk van de hoogte van de subsidie en de te subsidiëren maatregelen wordt per gesubsidieerde euro 5 tot 10 euro geïnvesteerd door de huiseigenaar. Juiste kaders en richtlijnen in de subsidieregeling moeten hiertoe leiden.

3. *De huidige leningsfaciliteit DSV bij SVn is geschikt te maken voor de stimulering van duurzaamheidsmaatregelen bij onderwijs, sport en MKB.*

- Aangezien er vanuit de gemeente al een leningsfaciliteit bij het SVn is en deze faciliteit al raakvlak heeft met de betreffende stimuleringsmaatregelen, is een nieuwe leningsfaciliteit niet noodzakelijk. De huidige stimuleringsregeling DSV is ook voor de genoemde doelgroepen geschikt te maken.
- De pilotperiode van de stimuleringslening DSV verloopt januari 2019. Bij de evaluatie van het pilot, wordt het uitbreiden van de doelgroep buitensportverenigingen, scholen en MKB meegenomen. Op dit moment is het niet nodig om het plafond van de regeling te verhogen.
- De regeling wordt gedekt uit bestaande middelen die ten behoeve van de stimuleringsregeling DSV bij SVn staan.
- Het college kan de raad in de toekomst vragen het plafond voor de lening te verhogen. Dit heeft geen gevolgen voor de begroting maar wel voor de risico's op de uitgezette leningen via SVn.

Toelichting:

Een leningsfaciliteit heeft geen directe financiële consequenties aangezien de middelen die op de rekening courant bij het SVn staan of uitgeleend zijn nog steeds tot het vermogen van de gemeente gerekend worden. De SVn rekent kosten voor de werkzaamheden en de gemeente krijgt rente op de middelen die op de Rekening Courant staan. Tot nu toe zijn de kosten en baten van de leningsfaciliteiten bij SVn in totaal nog altijd voordelig voor de gemeente.

Als de gemeente extra middelen voor een leningsfaciliteit beschikbaar stelt, zal bekeken worden tegen welke voorwaarden (rente) wordt geleend. Dit wordt niet gedaan voor een specifieke vraag maar voor de gehele gemeente. Hierdoor zijn de kosten niet specifiek toe te rekenen aan een bepaalde leningsfaciliteit.

De kosten voor de huidige leningsfaciliteiten zijn lager dan de rentebaten en worden niet toegerekend aan specifieke leningen. Wel is zo dat hoe hoger de plafonds bij leningsfaciliteiten hoe hoger de som geld die de gemeente moet lenen en hoe meer rente hierover betaald moet worden.

Geld lenen kost geld, maar de kosten van de leningsfaciliteiten wegen op tegen de baten. Het is niet de verwachting dat dit de komende jaren zal veranderen. Er zijn dus geen directe financiële consequenties bij het verhogen van een leningsfaciliteit.



4. *De financiering van deze subsidieregeling kan worden gedekt uit de aan de algemene reserve toegevoegde middelen.*

- Doordat er geen budget benodigd is voor het invullen van de leningsfaciliteit voor de stimulering van duurzaamheidsmaatregelen bij onderwijs, sport en MKB. Is in de Bestuursrapportage 2018 (zie pagina 43, 44) opgenomen deze middelen voor de subsidieregeling versneld energieneutraal maken particuliere woningen beschikbaar te stellen in 2019.
- De bestuurlijke lasten van dit voornemen vertalen zich naar extra inzet van het Subsidiebureau. De verwachting is dat minimaal 100 aanvragen van deze regeling gebruik gaan maken. De extra capaciteit die nodig is (0,7 fte voor de duur van de regeling) voor het Subsidiebureau kunnen worden gedekt binnen beleidsveld 4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling, Programma duurzaamheid.

5. *Er zal een communicatieplan ten behoeve van de subsidieregeling worden opgesteld.*

- In lijn met de Routekaart zal een communicatieplan worden opgesteld. Dit plan zal de aard en doel van deze versnellerssubsidie benadrukken. Het eenmalige karakter hiervan, de katalysator die een versnelling op gang moet brengen om de particuliere woningvoorraad energieneutraal moet maken.
- Het is een bewuste keuze woningbouwcorporaties en ontwikkelaars niet te stimuleren met deze subsidieregeling.
- Bij het vergroenen van de legesverordening kan er geen onderscheid gemaakt worden wie de aanvrager is. Iedere aanvrager van een omgevingsvergunning komt in aanmerking voor vermindering van de bouwleges. Door te kiezen voor een gerichte subsidieregeling voor de particuliere woningeigenaren kan deze doelgroep gericht worden ondersteund.

5. Risico's en kanttekeningen

1. *De nadruk moet liggen op het eenmalige karakter van de regeling.*

- De subsidieregeling heeft een plafond gelijk aan het in te zetten budget (€ 500.000,-). Het risico bestaat dat de vraag het aanbod zal overstijgen. De kaders en eenmalige karakter moeten duidelijk in de uitvoeringsregeling en communicatie naar voren gebracht worden.

6. Uitvoering

- Voor de subsidieregeling wordt een uitvoeringsregeling opgesteld en aan het college voorgelegd.
- Voor het aanpassen van de verordening stimuleringsregeling DSV t.b.v. de doelgroepen buitensportverenigingen, onderwijs en MKB wordt een raadsbesluit voorbereid.

7. Bijlagen

-