



Toelichting Bomenverordening 2021 in de commissie beheer

Beste raadsleden

Het is een prima verordening waar ter toelichting accenten zijn te maken. Maar het belangrijkste is de hoeveelheid en de kwaliteit van de personen die de verordening moet uitvoeren. Al jaren wordt de verordening niet toegepast en worden kapvergunningen verleent op oneigenlijke gronden. Ga eens op excursie met Harry Hobo van de Bomenridders dan laat hij u zien wat nu als gegronde reden voor kap wordt aangevoerd. Het personeel is al jaren de zwakke schakel van de verordening. De motivering van de kapvergunning wordt bij een technisch bomendeskundige belegd die niet de juiste persoon is om de boomwaarden van art 5 te toetsen en de consequenties te interpreteren. Het belangrijkste is dat de verordening na 10 jaar kan worden uitgevoerd. Daarvoor moet de volgende slag worden gemaakt in personeel, budget en ruimte

Personeel

Er moet voldoende en deskundig personeel zijn om alle taken te kunnen uitvoeren. Een deskundige met mandaat die stuurt op het areaal en de ambities

- die zorgt dat de randvoorwaarden aanwezig zijn om kapaanvragen te kunnen onderbouwen met een aangepast bomenbeleidsplan en nieuwe wijkgroenplannen
- Die de motivering van de kapvergunningen beoordeeld
- Die aangeeft wat nodig is voor de ambities en het op de levensduur afgestemde onderhoud van bomen (en ander beplanting)
- Die de financiën voor alle bomen bewaakt inclusief die bij projecten en het bomenfonds
- Die waakt dat er ambtelijk geen verkeerde keuzes worden gemaakt
- Die zorgt dat er vanaf het begin groenparagrafen en bomeneffect analyses worden gemaakt
- Die zorgt dat in de besluiten de juiste gegevens staan om de raadsleden in positie te brengen
- Die met de bomenbalans het aantal bomen op orde houdt en bomen toevoegt op basis van ambities
- Die zorgt voor de bewaking van de bomenboekhouding met de herplantplicht van gemeente bomen en particuliere bomen
- Die geassisteerd wordt door een handhaver die buiten de herplantplicht controleert

Budget

Om het doel van deze verordening 'het vergroenen van de stad' te realiseren is budget nodig

- Voor een bomen beheersysteem waarin meerdere data kunnen worden opgeslagen en geraadpleegd
- Voor op de levensduur afgestemde aanleg
- Voor levensduur verlengend onderhoud
- Voor behoud van de omvang van het bomen areaal (herplant dode bomen)
- Voor extra bomen conform de ambities

Ruimte

Om bomen te kunnen planten is ruimte nodig

- Ruimte voor extra aanplant conform de ambities
- Ruimte voor de herplantplicht van bomen die niet binnen het project kunnen worden geplant
- Ruimte voor compensatie door struiken en ecologische groen aanpassingen

Toelichting

Herplantplicht

In het raadstuk en in de krant staat dat herplant altijd wordt uitgevoerd. Dat is niet waar!

De herplant van gemeente bomen kan alleen worden uitgevoerd als:

- Er een bomenboekhouding wordt bijgehouden waarin alle gekapte gemeente bomen en particuliere bomen met herplantplicht worden geadministreerd met aantallen, jaartal, soorten, maten en naam van de degene die de herplant moet uitvoeren
- Als de gemeente Spaarnelanden voldoende budget geeft om alle gemeente bomen te herplanten ook de dunne. Na jaren zijn gekapte gemeente bomen nog steeds niet herplant
- Als in de kapvergunning aan particulieren/ontwikkelaars wordt gemotiveerd dat als herplant ter plaatse niet kan worden uitgevoerd er in de kapvergunning op controleerbare wijze staat hoe of waar dit wordt gecompenseerd
- Als een handhaver na 36 maanden beschikbaar is die alle herplant verplichtingen controleert. Als een boom niet is aangeslagen (slechte aanplant) zal langer gecondoleerd moeten worden.

Dikte van de boom

- Van 20 naar 10 cm dat wordt voor de particulieren die een jonge boom in de tuin hebben staan een reden om snel de boom te kappen voor hij te dik is.
- Voor projectontwikkelaars die een aanslag doen op de leefomgeving door terrein met gras, struiken en bomen te bebouwen is herplantplicht bij 10 cm een mooie compensatieplicht
- De bomen in eigendom van de gemeente moeten altijd worden herplant ongeacht de dikte om het aantal bomen gelijk te houden

Budget voor onderhoud of het leggen van leidingen door de wortels

- *De beheerder van een boom die vermeld staat op de lijst is verplicht het college onmiddellijk schriftelijk mededeling te doen van de dreiging dat de houtopstand geheel of gedeeltelijk teniet kan gaan.*
Dit betekent dat de gemeente vanaf nu binnen het DDO budget beschikbaar moet stellen voor levensduur verlengend onderhoud zoals groeiplaatsverbetering van bestaande bomen
- *Waardevolle houtopstanden worden regelmatig (ernstig) beschadigd of vernietigd door kabels en leidingen.* Dus voor het leggen van leidingen door boomwortels moet op basis van de bomenverordening ook een kapvergunning worden aangevraagd want het is vergelijkbaar met het voor de eerste keer knotten van een boom. In de vergunning voor het leggen van leidingen moeten daarom aanwijzingen worden opgenomen hoe te handelen als boomwortels beschadigd worden. Nu worden wortels kapot getrokken en groeiplaatsen niet hersteld.

Groenparagraaf en algemeen maatschappelijk belang

Een groentoets/BEA is prima. Maar in de pre-initiatieffase moet een bomeninventarisatie met locatie en levensduur worden gemaakt zodat de vormgever rekening kan houden met boombehoud. Bij bouw- en civiele projecten moet dus in iedere fase van het project een groenparagraaf komen waarin wordt gemotiveerd waarom de vormgeving niet met behoud van bomen kan worden uitgevoerd. Boombehoud moet voor vormgeving gaan en zeker ter beoordeling aan de raad worden voorgelegd ter beoordeling. Het algemeen maatschappelijk belang kan niet door een ambtenaar worden bepaalt. Er zijn te veel tegenstrijdige beleidsdoelen. Het besluit over de bomen in het project moet later worden vermeld bij de motivering van de kapvergunning.

beoordeling kapvergunning 5.4 Wabo en voortijdige kap

Indien de vergunning voor het vellen van een houtopstand wordt aangevraagd ter realisatie van een bouw- of aanlegwerk, of andere ruimtelijke herinrichting of reconstructie, wordt bij de aanvraag tevens een overzicht overgelegd van de overige vergunningen, ontheffingen of toestemmingen die nodig zijn voor de realisatie van dat project. Dus moet vanaf nu wel eerst de vergunningen aanwezig zijn pas dan wordt de kapaanvraag in behandeling genomen. Ook moeten de alternatieven tot behoud (ander ontwerp) eerst worden onderzocht. Bij monumenten moet ook eerst de mogelijkheden tot restauratie worden onderzocht voor er gesloopt wordt.

Tekst kapvergunning

De motivering van de kapvergunning is afhankelijk van de kennis van de ambtenaar die dit uitvoert. Niet alleen de technische staat van de boom moet worden beoordeeld. Ook de motivering waarom de te kappen bomen niet bijdragen aan de genoemde boomwaarden, conform art 5 Bomenverordening. Deze motivering ontbreekt nu vrijwel altijd en wordt door de bezwaren commissie niet beschouwd als onvolledige motivering door de gemeente van een kapvergunning. Indien het herplantplan ontbreekt kan de kapaanvraag niet in behandeling worden genomen. Dat gebeurt nu wel met de verwijzing dat herplant elders plaats vindt. Maar waar? De kapvergunning voor bomen die half dood zijn en geen veiligheidsrisico vormen moeten worden geweigerd. Zeker voor de gemeente bomen als er onvoldoende budget is voor herplant. wie controleert Spaarnelanden?

Afmeting van de tuin

Tuinen van 160m² kunnen worden vergroot of verkleint door bouw, sloop of aan- of verkoop van de grond. Of een boom mag worden gekapt is niet afhankelijk van de maat van de tuin maar afhankelijk van de waarden van de boom op die locatie

Motivering van de criteria

- Om de volgende waarden te kunnen beoordelen moet de jurist die de motivering van de kapvergunningen opstelt deskundigen kunnen raadplegen die dit kunnen beoordelen.
 - a. Natuur- en milieuwwaarden> ecologen en milieu deskundigen;
 - b. Landschappelijke waarden> landschapsarchitect;
 - c. Cultuurhistorische waarden> cultuurhistorici ;
 - d. Waarden van stads- en dorpschoon>. stedenbouwkundigen en landschapsarchitecten;
 - e. Waarden voor recreatie en leefbaarheid > gebiedsverbinders die georganiseerde belanghebbenden raadplegen.Tot nu toe werd er geen moeite gedaan om deze waarden te beschrijven.
- *Kapvergunning wordt gegeven als er onevenredig veel overlast wordt ervaren en alternatieven voor behoud voldoende zijn onderzocht;*
Wie beoordeelt of de alternatieven voldoende zijn onderzocht en of de kosten van behoud van de boom acceptabel zijn? Nu beoordeelt Spaarnelanden dat de boom gekapt kan worden omdat ze geen DDO budget krijgen om alternatieven tot behoud uit te voeren.
- *Het ruimtelijk beleid is erop gericht het beeldbepalend karakter van het element te behouden of te versterken. Hier is een verwijzing naar een groen- bomen- of landschapsplan op zijn plaats.* De gemeente beschikt alleen over een bomenstructuurkaart. Alle andere bomen zijn als beeldbepalend element in de openbare ruimte vogelvrij zolang er geen budget is om in overleg met de bewoners wijkgroenplannen te maken. (groenbeleidsplan)
- *Waarden van stads- en dorpschoon conform de beschrijving in de toelichting hadden gezonde particuliere bomen in voortuinen behouden moeten worden. Dit werd door de ambtenaar niet toegepast omdat bv de gemeente tegels voor de tuin niet vlak lagen*
- *Wat is overlast? Overlast is een argument om houtopstanden te vellen indien er sprake is van situaties welke de grenzen van het maatschappelijk betamelijke overschrijdt en kunnen*

worden aangemerkt als onrechtmatig. Iemand die de technische staat van een boom beoordeelt is niet de juiste persoon om deze afweging te maken. Hier is de jurist nodig.

Voorschrift

In de aanlegvergunning voor de bouw van het project moet de bescherming van bomen conform het bomenbeleidsplan worden vermeld, anders moet het worden toegevoegd aan de kapvergunning. In de huidige aanlegvergunningen wordt de bescherming van te behouden bomen niet standaard vermeld.

Voorziening herplant

De herplantwaarde is anno 2021 € 4.600,- voor een boom in verharding in stedelijk gebied met een diameter van ongeveer 7 cm. De waarde van een 100 jarige boom is vele malen groter. Hopelijk worden te kappen gezonde gemeente bomen tbv projecten met de aanvrager verrekend op basis van de boomwaarde. Wordt de waarde van de 50 gemeente bomen van bouwproject Haave op deze wijze verrekend? De kapvergunning heeft het alleen over een herplant-voorstel zonder monetaire waarde verrekening .

Met vriendelijke groet

Hilde Prins