



Raadsstuk

Onderwerp: Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening Haarlem
BBV nr: 2014/428409

1. Inleiding

De raad stelt de verordeningen vast. Met deze wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening worden ten aanzien van de vigerende Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem (verder APV) grotendeels redactionele wijzigingen voorgesteld en een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd aan de APV. Een vergelijking tussen de huidige bepalingen en de in de Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening Haarlem voorgestelde wijzigingen en nieuwe bepalingen is in een afzonderlijke bijlage (Bijlage A) bijgevoegd.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- de wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening Haarlem vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Met de wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) wordt beoogd de betreffende bepalingen in de vigerende APV in overeenstemming te brengen met de uitvoering van het beleid en de geldende wet- en regelgeving.

4. Argumenten

4.1. Het actualiseren van bepalingen APV

Naar aanleiding van uitvoering van het beleid en de geldende wet- en regelgeving moet een aantal bepalingen in de APV worden geactualiseerd.

Hieronder volgen de belangrijkste wijzigingen:

- met betrekking tot de bepaling omtrent de sluitingstijden van terrassen wordt een extra lid toegevoegd. Hiermee wordt aan de burgemeester de mogelijkheid geboden om in voorkomende gevallen af te kunnen wijken van de standaard sluitingstijden voor een terras. De bevoegdheid van de burgemeester kan worden ingezet als er bij een bepaald terras sprake is van verstoring van de openbare orde of een ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat. De afwijking van de sluitingstijd zou er toe moeten leiden dat de overlast wordt beperkt. De burgemeester is hierbij niet normstellend, maar kan invulling geven aan de door de raad vastgestelde norm.
- aan afdeling 8 van hoofdstuk 2 wordt een paragraaf toegevoegd inzake paracommerciële rechtspersonen. Deze bepaling is toegevoegd als gevolg van de verplichting uit de Drank- en horecawet om de alcoholverstrekking bij paracommerciële rechtspersonen te reguleren (variant 6 VNG Model). De schenktijden worden niet aangepast ten opzichte van het bestaande beleid. Er zijn op dit moment nagenoeg geen klachten bekend met betrekking tot ruimere openingstijden van de paracommerciële rechtspersonen. Er is dan ook geen reden het beleid hierop aan te passen.
- afdeling 10b van hoofdstuk 2 inzake toezicht op grow-, head- en smartshops komt als gevolg van de wijziging van de Opiumwet te vervallen. Deze wetswijziging strekt ertoe om handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepcultuur strafbaar te stellen. Dit betekent dat de activiteiten waar growshops zich mee bezighouden strafbaar worden zodra deze wet in werking treedt. Hierdoor komt het vergunningstelsel voor growshops te vervallen. In het kader van deregulering kan de vergunningsplicht voor smartshops en headshops ook komen te vervallen.

- aan afdeling 11 van hoofdstuk 2 wordt een nieuwe verbodsbepaling toegevoegd inzake het vervoer van geprepareerde tassen. Deze bepaling wordt op verzoek van de politie toegevoegd in het kader van het terugdringen van winkeldiefstal. Het gaat hierbij om een verbodsbepaling met betrekking tot het vervoeren van geprepareerde tassen dan wel andere voorwerpen op de weg of in de nabijheid van winkels. Teneinde de private belangen van de ingezetenen te beschermen, is in lid 2 opgenomen dat dit verbod niet geldt indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de desbetreffende burger geen intentie heeft om winkeldiefstal te gaan plegen.

4.2 Financiële aspecten

De voorgestelde aanpassingen en toevoegingen hebben geen financiële consequenties.

5. Risico's en kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

6. Uitvoering

De wijzigingsverordening APV treedt na vaststelling in werking per 1 januari 2015, of indien na 1 januari 2015 vastgesteld, op de dag na bekendmaking. Als gevolg van de wijziging zal de huidige APV Haarlem worden aangepast.

De wijzigingsverordening APV wordt bekendgemaakt in het digitale Gemeentebled en treedt in werking de dag na publicatie. Tevens worden de aanpassingen verwerkt in de op Overheid.nl gepubliceerde Algemene plaatselijke verordening Haarlem.

Tegelijkertijd zal het raadsbesluit worden gepubliceerd in het Bestuurlijk Informatie Systeem (BIS).

7. Bijlagen

Bijlage A: toelichting wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening Haarlem

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

Besluit:

- de wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening Haarlem vast te stellen.

Artikel I

De navolgende artikelen van de Algemene Plaatselijke Verordening Haarlem komen als volgt te luiden:

Artikel 1:3 Indiening aanvraag

1. Indien een aanvraag voor een vergunning, ontheffing of verlof wordt ingediend minder dan acht weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning, de ontheffing of het verlof nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.

Artikel 2:24 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van

vermaak, met uitzondering van:

- a. bioscoopvoorstellingen;
 - b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;
 - c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
 - d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
 - e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 en 2:39 van deze verordening
 - g. binnen evenementen (evenementen in een gebouw).
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
- a. een herdenkingsplechtigheid;
 - b. een braderie;
 - c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;
 - d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
 - e. door de burgemeester aan te wijzen categorieën vechtsportwedstrijden of -gala's.
3. Onder klein evenement wordt verstaan:
- a. een straat-of buurtfeest in één straat en op één dag;
 - b. een optocht (eventueel met muziek) door één wijk die geen hoofdwegen doorkruist, niet zijnde een demonstratie of manifestatie;

c. een (ideële) rommelmarkt in één straat op één dag;

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. Geen vergunning is vereist voor een klein evenement, indien:
 - a. het aantal aanwezigen gelijktijdig niet meer bedraagt dan 150 personen, voor een optocht geldt een maximum van 300 personen;
 - b. het evenement tussen 08.00 en 24.00 uur plaats vindt, op zondag van 13.00 uur tot 24.00 uur;
 - c. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 08.00 uur of na 23.00 uur, op zondag vóór 13.00 uur of na 23.00 uur;
 - d. het evenement geen belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten;
 - e. maximaal 10 kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m² per object, bij tenten geldt maximaal 25 m² of 50 personen per tent;
 - f. het evenement niet plaatsvindt op Koningsdag, 4 en 5 mei en op 31 december van 12.00 uur tot en met 1 januari 12.00 uur;
 - g. er een organisator is; en
 - h. de organisator ten minste 10 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.
3. De burgemeester kan binnen 5 werkdagen na ontvangst van de melding besluiten een klein evenement te verbieden, indien er aanleiding is te vermoeden dat daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
4. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op een wedstrijd op of aan de weg, in situaties waarin voorzien wordt door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994 .
5. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 2:25b weigeringsgrond vechtevenement

Een vergunning als bedoeld in artikel 2:25 wordt geweigerd indien de organisator dan wel vergunningaanvrager van een evenement als bedoeld artikel 2:24 tweede lid onder e van slecht levensgedrag is.

Artikel 2:27 Begripsbepalingen

1. In de paragrafen 1, 2 en 3 van deze afdeling wordt verstaan onder:
 - a. de wet: de Drank- en horecawet;
 - b. verlofhouder: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon aan wie het verlof, bedoeld in artikel 2:33, is verleend;
 - c. leidinggevende:
 - i. de leidinggevende als bedoeld in de wet;
 - ii. in een verlobbedrijf: hij, die onmiddellijk leiding geeft aan de uitoefening van een bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt;
 - d. inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet alsmede de besloten ruimte waarin bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt met, voor zover zij tezamen tot dat doel in gebruik zijn, de open aanhorigheden daarvan en de in de onmiddellijke nabijheid daarvan gelegen gedeelten van de weg;
 - e. verlobbedrijf: bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt;

- f. alcoholvrije drank: de drank, die geen, of een bij temperatuur van 20 graden Celsius minder dan een half volumepercent alcohol bevat;
- g. ondernemer: de natuurlijke of rechtspersoon voor wiens rekening en risico het bedrijf wordt uitgeoefend;
- h. terras: een gedeelte van de weg, waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.

Artikel 2:32a Sluitingstijden terras

1. Een vergunning voor een terras kan uitsluitend worden verleend aan een ondernemer van een inrichting die het terras vanuit de betrokken inrichting wil bedienen.
2. De verstrekking van alcoholhoudende en alcoholvrije drank, zoals geregeld in artikel 2:32, is uitsluitend toegestaan tussen 07.00 uur en 00.30 uur.
3. Uiterlijk 01.00 uur dient het terras door het publiek ontruimd te zijn.
4. De burgemeester kan besluiten om in het kader van openbare orde en veiligheid en/of het voorkomen van ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat afwijkende sluitingstijden vast te stellen voor het terras.

Artikel 2:33g Aanwezigheid leidinggevende

Het is verboden een verlofbedrijf voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting geen leidinggevende aanwezig is.

Artikel 2:34a Begripsbepalingen

Voor de toepassing van deze paragraaf wordt verstaan onder:

- Alcoholhoudende drank
- Paracommerciële rechtspersoon

Dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet.

Artikel 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersonen kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf één uur voor de aanvang en tot één uur na afloop van de activiteit die past binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.
2. Een paracommerciële rechtspersoon verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
3. Het bestuursreglement dient nadrukkelijk aan te geven hoe er wordt omgegaan met alcohol en jongeren onder de 18 jaar.

Artikel 2:44a Vervoer geprepareerde voorwerpen

1. Het is verboden op de weg of in de nabijheid van winkels te vervoeren of bij zich te hebben een voorwerp dat er kennelijk toe is uitgerust om het plegen van (winkel)diefstal te vergemakkelijken.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de in dat lid bedoelde voorwerp niet bestemd is voor de in dat lid bedoelde handelingen.

Hoofdstuk 2, afdeling 10b is vervallen.

Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a.

1. Het is verboden een aanhanger of een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt:

a. langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op een door het college aangewezen weg, waar dit naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte of schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente;

b. op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid, aanhef en onder a.

3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Provinciaal wegengeregulement of de Provinciale landschapsverordening.

De titel van afdeling 5 van hoofdstuk 5 is gewijzigd in: Particuliere markten

Artikel 5:22 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt verstaan onder particuliere markt: een markt georganiseerd door een particuliere organisatie op een voor het publiek toegankelijk plaats waar hoofdzakelijk goederen worden verhandeld of diensten worden aangeboden vanaf een standplaats.

2. Onder een particuliere markt wordt niet verstaan:

a. een markt of jaarmarkt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;

b. een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Artikel 5:23 Organiseren van een particuliere markt

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een particuliere markt te organiseren.

2. De burgemeester kan plaatsen aanwijzen waar particuliere markten kunnen worden gehouden.

3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan een vergunning worden geweigerd:

a. wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit

b. in het belang van een markt zoals bedoeld in artikel 5:22 tweede lid;

c. in het belang van de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente;

d. als de particuliere markt wordt gehouden buiten een door de burgemeester aangewezen locatie.

Artikel 6:1 Strafbepaling

1. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1:4

daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie

maanden of geldboete van de tweede categorie: artikelen 2.1, 2:10, 2:11, 2:12, 2:26, 2:29, 2:31,

2:31b, 2:31c, 2:32, 2:32a, 2:32d, 2:39, 2:40 lid 2 en 3, 2:40b, 2:41, 2:42, 2:43a, 2:44, 2:44a, 2:47, 2:48, 2:49, 2:50, 2:57, 2:58, 2:59, 2:60, 2:64, 2:67, 2:68, 2:69, 2:70, 2:72, 2:74, 2:75a

lid 4, 3:4, 3:5, 3:6, 3:8, 3:9, 3:10, 3:11, 4:9a, 5:2, 5:3, 5:4, 5:5, 5:6, 5:7, 5:8, 5:9, 5:10, 5:18, 5:19, 5:20, 5:21, 5:23, 5:29 en 5:34.

2. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de eerste categorie: artikelen 2:3, 2:6, 2:9, 2:13, 2:15, 2:19, 2:21, 2:23, 2:23a, 2:25, 2:30, 2:30a, 2:30b, 2:31a, 2:33, 2:37, 2:38, 2:43, 2:45, 2:51, 2:52, 2:62, 2:65, 2:73, 4:2, 4:4, 4:5, 4:6, 4:7, 4:8, 4:9, 4:15, 4:18, 5:11, 5:12, 5:13, 5:14, 5:15, 5:16, 5:24, 5:28, 5:30, 5:31, 5:35, 5:36 en 5:37.

Artikel 6:2 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de personen werkzaam bij de gemeente Haarlem, die zijn benoemd in de volgende functies:

- a. Inspecteur Algemeen;
- b. Inspecteur Specialist;
- c. Coördinerend Integraal handhaver;
- d. Integraal handhaver;
- e. Senior Parkeerhandhaver;
- f. Parkeerhandhaver;
- g. Marktmeester;
- h. Scheepvaartmeester;
- i. Havenmeester

2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college van burgemeester en wethouders dan wel de burgemeester aan te wijzen personen.

Artikel II

Deze wijzigingsverordening treedt in werking na bekendmaking op 1 januari 2015 of anders, indien op een later tijdstip vastgesteld, op de dag na bekendmaking.

Artikel III

In afwijking van artikel II treedt het intrekken van Hoofdstuk 2, afdeling 10b, Toezicht op grow-, head- en smartshops inclusief artikelen 2:40 i t/m 2:40 u en het vervallen van de artikelen 2:40j, 2:40p, 2:40s, 2:40t, in 6:1 onder 1 in werking op de datum dat de wijziging van de Opiumwet in verband met de strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepsteelt (kamerstukken 32842) in werking treedt.

Artikel IV

Deze verordening wordt aangehaald als: “Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening Haarlem”.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter

