



Raadsstuk

Onderwerp: Samenwerkingsovereenkomst Zandvoort-Haarlem sociaal domein
BBV nr: 2014/419546

1. Inleiding

De gemeenten Zandvoort en Haarlem hebben besloten om een ambtelijke samenwerking aan te gaan op diverse terreinen met als oogmerk verregaande regionale samenwerking en optimalisatie van dienstverlening. Overdracht van ambtelijke taken met betrekking tot de drie decentralisaties in het sociale domein (participatie, maatschappelijke ondersteuning en jeugd) per 1 januari 2015 is een eerste stap in dit kader. Het college heeft tot deze eerste stap op 8 juli 2014 besloten. In Zandvoort heeft gelijklopende besluitvorming plaatsgehad.

Op grond van een onderzoek van WagenaarHoes Organisatieadvies is gekozen om voor de ambtelijke samenwerking in het sociale domein een model te hanteren, waarbij de gemeente Haarlem taken uitvoert ten behoeve van de gemeente Zandvoort. Zandvoortse ambtenaren treden hiervoor in dienst van Haarlem. De beide gemeenteraden en colleges kunnen volledig in autonomie blijven beslissen. Het advies van WagenaarHoes is om de samenwerking verder uit te werken op basis van overeenkomst.

De beide colleges (en de burgemeesters voor zover het hun bevoegdheden betreft) hebben op 18 november 2014 besloten om de samenwerking vast te leggen in een overeenkomst op publiekrechtelijke grondslag met het karakter van een 'lichte' gemeenschappelijke regeling. Op grond van het bepaalde in artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen gaan de colleges en de burgemeesters niet over tot het treffen van deze regeling dan na verkregen toestemming van de resp. gemeenteraden.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor ingevolge het bepaalde in artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen aan het besluit van het college en de burgemeester, een ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, om met ingang van 1 januari 2015 een samenwerkingsovereenkomst aan te gaan met het college en de burgemeester van de gemeente Zandvoort in de vorm van een 'lichte' gemeenschappelijke regeling ten behoeve van de uitvoering van taken op het terrein van sociale zaken, maatschappelijke ondersteuning en jeugd (sociaal domein).

3. Beoogd resultaat

Het verkrijgen van toestemming voor het vastleggen van samenwerkingsafspraken in een 'lichte' gemeenschappelijke regeling.

4. Argumenten

4.1 Samenwerken op basis van overeenkomst op publiekrechtelijke grondslag (in de vorm van een lichte gemeenschappelijke regeling) sluit aan bij de intenties van de gemeenten tot een publiek-publieke samenwerking ten behoeve van hun wettelijke taken

Vastlegging van de samenwerking in een overeenkomst op publiekrechtelijke grondslag met het karakter van een 'lichte' gemeenschappelijke regeling is ingegeven door de eisen die vanuit Europa worden gesteld aan een publiek-publieke samenwerking waarbij geen aparte uitvoeringsorganisatie wordt opgericht. Die eisen zien er kort samengevat op toe dat de samenwerking, anders dan bij een normale overheidsaanbesteding, de gezamenlijke vervulling van een gemeenschappelijke taak tot doel heeft en ook slechts berust op overwegingen die verband houden met het openbaar belang.

De samenwerking tussen Zandvoort en Haarlem voldoet aan deze eisen. Immers, de gezamenlijke taakuitvoering in het sociale domein is gericht op het realiseren van gemeenschappelijke doelstellingen die verband houden met het efficiënt en kwalitatief borgen van de dienstverlening en het primair proces, uniformering van beleid en betere beheersing van de risico's bij de vervulling van de wettelijke taken, mede ingegeven door de oproep van het Rijk om in het sociaal domein congruente samenwerkingsverbanden aan te gaan.

Een overeenkomst die kwalificeert als 'lichte' gemeenschappelijke regeling doet het meest recht aan de gekozen samenwerkingsvorm en de intenties bij het gezamenlijk vervullen van de wettelijke taken in het sociale domein.

Voor het goede begrip wordt benadrukt dat er bij een 'lichte' gemeenschappelijke regeling geen apart bestuur wordt opgericht. Het is in de kern een publiekrechtelijke overeenkomst over het vervullen van wettelijke taken. De bestuurlijke en politieke autonomie van de samenwerkende gemeenten blijft met het aangaan van een 'lichte' regeling geheel intact. Bij het aangaan van deze regeling is het uitsluitend mogelijk om bevoegdheden te mandateren, recht doende aan de bestuurlijke en politieke autonomie van de gemeente Zandvoort die de uitvoering van taken aan de gemeente Haarlem opdraagt. De overeenkomst/regeling wordt dan ook vergezeld van een mandaatregeling.

4.2 De samenwerkingsovereenkomst bevat afspraken op hoofdlijnen

De samenwerkingsovereenkomst die met Zandvoort wordt gesloten, bevat afspraken op hoofdlijnen, aansluitend bij de eerder vastgestelde kaders en uitgangspunten voor de samenwerking in het sociale domein. De afspraken op hoofdlijnen worden in onderliggende documenten in meer detail uitgewerkt. Het gaat om uitvoeringsbesluiten en werkafspraken.

4.3 Financiële afspraken

De samenwerkende partijen hebben kaders en uitgangspunten vastgelegd voor de aan te gane samenwerking (bestuursfilosofie), waaronder financiële uitgangspunten. De financiële uitgangspunten zijn zowel in algemene zin als voor 2015 verder uitgewerkt in afspraken. De schriftelijke weerslag van de tussen de beide colleges gemaakte financiële afspraken zijn ter kennisneming bij dit raadsvoorstel gevoegd.

4.4 Personeel

De overgang van Zandvoorts personeel naar de gemeente Haarlem wordt geregeld in bijgevoegd (concept) sociaal plan.

5. Risico's en kanttekeningen

Toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Strijd met het recht kan zowel het geschreven recht als het ongeschreven recht betreffen. Strijd met het algemeen belang kan toezien op de situatie waarin de raad meent dat samenwerking ten aanzien van de desbetreffende belangen niet doelmatig is of dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging.

6. Uitvoering

Na verkregen toestemming van beide gemeenteraden is de samenwerkingsovereenkomst tussen de twee gemeenten definitief en kan deze tot uitvoering worden gebracht. De

samenwerkingsovereenkomst wordt ingevolge artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen naar Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland gestuurd en op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

7. Bijlagen

Samenwerkingsovereenkomst Zandvoort-Haarlem op het gebied van het sociaal domein
Kaders en uitgangspunten samenwerking Zandvoort-Haarlem
Financieel overzicht
Sociaal plan

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

ingevolge het bepaalde in artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen aan het besluit van het college en de burgemeester, een ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, om met ingang van 1 januari 2015 een samenwerkingsovereenkomst aan te gaan met het college en de burgemeester van de gemeente Zandvoort in de vorm van een 'lichte' gemeenschappelijke regeling ten behoeve van de uitvoering van taken op het terrein van sociale zaken, maatschappelijke ondersteuning en jeugd (sociaal domein).

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter