



Raadsstuk

Onderwerp: Haarlemse belastingvoorstellen 2015

BBV nr: 2014/413257

1. Inleiding

Het vaststellen van het belastingbeleid voor het jaar 2015 omvat de voorstellen voor de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen en rechten in 2015, de vaststelling van de diverse belastingverordeningen en de kwijtscheldingsregels. Deze voorstellen vloeien voort uit de vastgestelde Begroting 2015, het coalitieprogramma Samen Doen en de Kadernota 2014. Dit vormt het Haarlems beleidskader, dat in dit voorstel verder is uitgewerkt.

2. Voorstel aan de raad

Met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten de volgende verordeningen, inclusief de daarin vermelde tarieven en het besluit kwijtscheldingsbeleid vast te stellen:

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2015;
- B. Verordening begraafrechten 2015;
- C. Verordening havengelden 2015;
- D. Verordening hondenbelasting 2015;
- E. Verordening leges 2015;
- F. Verordening marktgelden 2015;
- G. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2015;
- H. Verordening parkeerbelasting 2015;
- I. Verordening precariobelasting 2015;
- J. Verordening reclamebelasting Binnenstad Haarlem 2015;
- K. Verordening rioolheffing 2015;
- L. Verordening roerende woon-en bedrijfsruimtebelasting 2015;
- M. Verordening toeristenbelasting 2015;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2015;

3. Beoogd resultaat

Het heffen en invorderen van belastingen en rechten in 2015 op basis van de door de raad vastgestelde verordeningen en tarieven, conform de uitgangspunten van de Programmabegroting 2015.

Ter beoordeling van de mate van Kostendekkendheid wordt expliciet ingegaan op de baten en lasten van de producten en diensten die worden bekostigd uit de tarieven en is inzicht gegeven in de ontwikkeling van het aantal belastingeenheden en de opbrengsten op basis van de verschillende heffingsmaatstaven daar waar relevant.

Financiële consequenties

In onderstaand overzicht zijn de financiële consequenties van de belastingvoorstellen ten opzichte van de geraamde opbrengst voor 2015 weergegeven. De netto-opbrengst bedraagt € 406.000 hoger dan is geraamd voor 2015. Dit zal via de eerste Bestuursrapportage van 2015 ten gunste van de begroting 2015 worden geraamd.

Overzicht opbrengsten uit belastingen en heffingen					
<i>bedragen x € 1.000</i>	Rekening 2013	Begroting 2014 herzien	Begroting 2015 incl. doorwerking BERAP-2 van 2014	Wijziging 2015 o.g.v. belasting- voorstellen	Raming 2015 herzien
OZB woningen	18.213	19.301	19.685	24	19.709
OZB niet-woningen eigenaren	8.816	9.773	10.286	27	10.313
OZB niet-woningen gebruikers	6.099	6.652	6.988	114	7.102
Roerende woon-en bedrijfsruimtebelasting	89	55	57	0	57
Hondenbelasting	509	533	540	-10	530
Toeristenbelasting	601	901	914	58	972
precariobelasting op kabels en leidingen	4.643	4.843	5.019	0	5.019
Overige precariobelasting	560	573	582	0	582
Parkeerbelastingen	6.491	6.709	7.113	500	7.613
Naheffingen parkeren	1.871	1.069	1.085	0	1.085
Reclamebelasting	508	518	600	-38	562
BIZ-heffing	353	317	317	0	317
totaal belastingbaten	48.753	51.244	53.186	675	53.861
Rioolheffing	11.646	12.415	12.600	31	12.631
Afvalstoffenheffing	19.783	19.661	20.597	734	21.331
Leges burgerzaken	2.779	3.387	2.986	0	2.986
Bouwleges (WABO)	2.766	2.929	4.036	0	4.036
Leges vergunningen	197	788	954	-500	454
Begraafrechten	984	931	945	0	945
Havengelden	730	1.022	1.038	0	1.038
Marktgeden	381	400	406	0	406
Totaal rechtenbaten	39.266	41.533	43.562	265	43.827
Totaal opbrengsten	88.019	92.777	96.748	940	97.688
Dotatie aan voorziening dubieuze debiteren	236	-200	-340	0	-340
Kwijtschelding	-938	-1.229	-1.229	0	-1.229
Lagere afdracht ondernemersfonds (reclamebelasting)				38	
Hogere lasten afvalverwerking (afvalbelasting van het rijk)				-534	
Netto-opbrengst	87.317	91.348	95.179	406	96.119

4. Argumenten

1. Uitwerking Haarlems beleidskader belastingen 2015

1. Inleiding

Bij het vaststellen van de programmabegroting 2015-2019 is rekening gehouden met de opbrengsten uit belastingen en rechten. Deze zijn samengevat weergegeven in de paragraaf lokale heffingen. Op basis van dat beleidskader zijn nu concreet de tarieven van de belastingen en rechten voor 2015 berekend en opgenomen in de nieuwe belastingverordeningen voor 2015, die ter vaststelling worden aangeboden.

In bijlage 5.7 van de programmabegroting 2015 is de kostenonderbouwing van de heffingen weergegeven conform de modellen die de VNG hiervoor heeft ontwikkeld. De onderbouwing in dit voorstel wordt daarom beperkt tot de Kostendekkendheid in hoofdlijnen.

Voorts wordt bij elke afzonderlijke belasting c.q. recht een specifieke toelichting gegeven op omstandigheden of eerdere besluitvorming die in acht genomen dienen te worden bij de berekening en vaststelling van de tarieven. Eventuele afwijkende opbrengsten t.o.v. de programmabegroting 2015 worden aangegeven.

2. Algemene uitgangspunten tarievenbeleid

Het belastingbeleid in Haarlem is gebaseerd op de volgende uitgangspunten, te weten:

- het coalitieprogramma Samen Doen!, de kaderstelling zoals vastgelegd in de Kadernota 2014 (pag. 48) en de vastgestelde Programmabegroting 2015, waarin de belastingopbrengsten zijn geraamd;
- de mate van Kostendekkendheid;
- aanpassing van de tarieven aan inflatie;

In de Kadernota 2014 en de Programmabegroting 2015 (paragraaf lokale heffingen) zijn de volgende concrete uitgangspunten vastgelegd ten aanzien van het tarievenbeleid voor 2015:

- De gemeentelijke belastingen worden, behoudens inflatie, niet verhoogd, met uitzondering van de precariotarieven op kabels en leidingen. Deze worden met 2% per jaar boven inflatie verhoogd. Ook de parkeertarieven worden in twee fases verhoogd.
- Voor de riool-en afvalstoffenheffing geldt het uitgangspunt dat deze 100% kostendekkend moeten blijven.
- Het tarief OZB woningen voor 2015 en verder niet te verhogen, behoudens inflatie (voor 2015 1,5%).
- De tarieven OZB niet-woningen per 1 januari 2015 met 3% boven inflatie te verhogen tot een meeropbrengst van € 500.000, conform de in de Kadernota 2011 vastgelegde bezuinigingstaakstelling inkomsten tot en met 2017.
- De tarieven voor leges (voor zover niet wettelijk gemaximaliseerd), haven- en begraafrechten per 1 januari 2015 met 1,75 % boven inflatie te verhogen, conform de in de Kadernota 2011 vastgelegde bezuinigingstaakstelling inkomsten tot en met 2017. De tariefstijging per 1-1-2015 bedraagt daarmee 3,25%, inclusief inflatiecorrectie.
- De algemene parkeertarieven per 1 januari 2015 met 2 % te verhogen en de parkeertarieven te verhogen waardoor met ingang van 2015 de opbrengst met € 150.000 toeneemt en vanaf 2016 en verder met € 300.000 toeneemt.

Kostendekkendheid heeft betrekking op rechten waaruit de gemeente haar dienstverlening bekostigt en is niet van toepassing op belastingen.

De mate van kostendekkendheid van rechten houdt in dat de geraamde tarieven worden vastgesteld op een zodanig niveau dat de geraamde kosten van de dienstverlening geheel of gedeeltelijk worden gedekt, voor zover het wettelijk is toegestaan die kosten via rechten te verhalen. Daarbij mogen de geraamde opbrengsten de geraamde kosten niet overtreffen. Indien na afloop van het jaar blijkt dat de baten de lasten wel overtreffen heeft dit geen consequenties voor de tarieven.

Voor de bepaling van de Kostendekkendheid dient rekening te worden gehouden met het feit dat er beperkingen gelden voor kosten die verhaald mogen worden via rechten. Zo kunnen bijvoorbeeld de kosten van handhaving en beleid niet worden doorberekend in de tarieven. Ook dient afgewogen te worden of een volledige kostendekkendheid tot aanvaardbare tarieven leidt, zoals bijvoorbeeld bij een volledige kostendekkende tarieven voor begraven.

Een ander uitgangspunt is dat de belastingen en tarieven, die niet kostendekkend hoeven te zijn of nog niet kostendekkend zijn, worden aangepast met het inflatiepercentage. In de uitgangspunten voor de Begroting 2015, die door de raad zijn vastgesteld is rekening gehouden met een inflatiepercentage van 1,5%.

3. Inzicht in actuele ontwikkelingen

- Precario op infrastructuur van nutsbedrijven

Het kabinet ontwikkelt een wetsvoorstel voor aanpassing van precario op infrastructuur van nutsbedrijven. Het wetsvoorstel (dat nog moet worden ingebracht bij de Tweede Kamer) behelst een vrijstelling voor de precariobelasting voor netwerken van nutsbedrijven. Voor gemeenten die op 1 januari 2012 precariobelasting voor deze netwerken in rekening brachten komt er een overgangsregeling. In het voorstel is een overgangstermijn bepaald van maximaal tien jaren. Daarbinnen kunnen gemeenten zelf bepalen hoe en in welk tempo ze de heffing afbouwen. Eind september 2012 heeft de Raad van State advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot afschaffing van de precariobelasting op infrastructuur van nutsbedrijven. Dat wordt pas openbaar bij indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer. Minister Plasterk neemt meer tijd om te studeren op reële alternatieven. Daarbij wordt onderzocht of een analogie met de ‘gedoogconstructie’ in de Telecomwet mogelijk is. Het wetsvoorstel tot afschaffing precariobelasting op kabels en leidingen van nutsbedrijven houdt hij tot die tijd aan.

- Macronorm OZB

Bij het afschaffen van de limieten waarmee de OZB-tarieven van het Rijk mochten stijgen is een zogenaamde macronorm afgesproken. Dit is een door het Rijk gestelde norm waarmee landelijk gezien de OZB-tarieven voor dat jaar gemiddeld mogen stijgen. De macronorm is niet in wetgeving vastgelegd, maar is een bestuurlijke afspraak tussen het Rijk en de VNG. De afspraak is dat bij overschrijding van de macronorm het volume van het gemeentefonds kan worden verlaagd. Als een individuele gemeente dat volume overschrijdt heeft het geen consequenties.

Het kabinet handhaaft de macronorm OZB in 2015 als instrument. Conform de afgesproken berekeningssystematiek bedraagt de norm voor 2015 3,0% over € 3,711 miljard. Dit blijkt uit een brief van minister Plasterk aan de Tweede Kamer waarin hij ingaat op een rapport van een ambtelijke werkgroep waarin de macronorm is geëvalueerd.

Deze werkgroep concludeert dat het de voorkeur geniet te kiezen voor afschaffing van de macronorm. Het kabinet vindt de alternatieven in het rapport nog onvoldoende uitgewerkt om reeds nu te besluiten tot aanpassing of afschaffing van de huidige norm.

De reële tariefstijging OZB voor woningen in Haarlem bedraagt 1,5% en blijft derhalve binnen de macronorm.

Vooraf met het oog op de omvangrijke decentralisaties per 2015 heeft het kabinet besloten om dat jaar met een schone lei te beginnen. Dat betekent dat de overschrijding van de macronorm OZB in 2014 met €11 miljoen niet in mindering wordt gebracht op de macronorm voor 2015.

- Woonlastennorm

Het kabinet is voor 2016 en verder voornemens om samen met de VNG te komen tot een woonlastennorm. Daartoe zal door de werkgroep die het evaluatierapport over de macronorm OZB heeft opgesteld de variant van woonlastennorm verder worden uitgewerkt ten behoeve van besluitvorming in het voorjaar van 2015.

- Wet op de bedrijveninvesteringszones (BIZ)

Op grond van een experimentenwet, die tot en met 2015 van kracht was, was het mogelijk belasting te heffen op basis van deze wet. Voor het industriegebied Waarderpolder is een dergelijke heffing ingesteld ter bekostiging van gemeenschappelijke beveiliging. De Wet op de bedrijveninvesteringszones (BIZ) is, als opvolger van de experimentenwet, op de laatste dag voor het zomerreces aangenomen door de Tweede Kamer. De heffing kan derhalve ook na 2015 gecontinueerd worden.

- Invoering reclamebelasting Cronjéstraat

De gemeente Haarlem kent sinds 1 juli 2009 een reclamebelasting voor de binnenstad. Deze belasting is ingevoerd op verzoek van de stichting ondernemersfonds binnenstad Haarlem.

De winkeliersvereniging Cronjéstraat heeft eveneens een verzoek ingediend voor invoering van een reclamebelasting in de Cronjéstraat. Dit verzoek sluit aan bij het in het coalitieprogramma 2014-2018 (Samen Doen!) opgenomen uitgangspunt van een energieke en veerkrachtige samenleving die zelf activiteiten wenst op te pakken en die door de gemeente hierin gefaciliteerd wil worden. Ook sluit dit verzoek aan bij de door de Raad aangenomen motie "Cronjé hupsakee" (8 november 2012) waarin werd gevraagd om een onderzoek te doen naar de mogelijkheden van de invoering van een ondernemersfonds door middel van een belastingheffing in de Cronjéstraat, zodat alle ondernemers (zonder free riders) meebetalen aan de activiteiten in hun straat.

De netto opbrengst van de reclamebelasting wordt in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan het ondernemersfonds. Voor de gemeente is dit budgettair neutraal.

Aan de raad is hiervoor een afzonderlijk voorstel aangeboden (2014/266038)

- Invoering belasting op verbranden van restafval

In de begroting 2015 is gemeld dat er door het rijk een belasting op het verbranden van restafval wordt voorbereid. Daarin is ook het uitgangspunt vastgelegd dat de financiële consequenties van dat voorstel, bij aanvaarding door de Tweede Kamer zullen worden doorberekend in de tarieven afvalstoffenheffing. Op 12 november jl. is het belastingplan door de Tweede Kamer vastgesteld, waarin dat voorstel was opgenomen. Vanaf 1 januari 2015 wordt voor het verbranden van restafval € 13 per ton in rekening gebracht. De hoeveelheid restafval in de gemeente Haarlem bedraagt ca. 41.000 ton op jaarbasis. De hogere lasten kunnen worden berekend op € 533.000. Dit betekent een extra tariefsverhoging van 2,5%.

4. Kwijtscheldingsbeleid

De gemeente Haarlem hanteert ten aanzien van de normbedragen een kwijtscheldingspercentage van 100% voor de afvalstoffenheffing, de leges woonvergunningen, de leges voor gehandicapten parkeren en voor 50% op de hondenbelasting voor zover het de eerste hond betreft.

Daarnaast wordt kwijtschelding verleend voor huwelijksvoltrekkingen als bedoeld in artikel 4 lid 7 van het Reglement Burgerlijke Stand.

Sinds 2009 wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om geautomatiseerde kwijtschelding te verlenen. Deze aanpak is klantvriendelijker en levert besparing op in diverse administratieve trajecten.

5. Ontwikkeling lokale lastendruk

Bij de bepaling van de lokale lastendruk kijken we naar de ontwikkeling van de zogenoemde woning gebonden belastingen. Dit zijn de OZB, de afvalstoffen- en de rioolheffing. In de navolgende tabel geven we inzicht in de opbouw van de lokale lastendruk in Haarlem over de jaren 2013 tot en met 2015. Over 2013 en 2014 is uitgegaan van de werkelijke tarieven, over 2015 is de berekening gebaseerd op de tarieven conform dit voorstel. Deze zijn gebaseerd op de opbrengsten die zijn opgenomen in de Begroting 2015.

Bij de berekening is uitgegaan van een gemiddelde waarde van een koopwoning in Haarlem, die wordt bewoond door de eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

Omdat de ontwikkeling van de lokale lasten is gebaseerd op een gemiddelde, kan de feitelijke lastenontwikkeling voor een individuele burger hiervan afwijken. Dat wordt onder andere bepaald door de feitelijke waarde en de waardeontwikkeling van de woning. De ontwikkeling van de lokale lastendruk kan als volgt worden weergegeven:

Lokale lastendruk in euro's voor een meerpersoonshuishouding	2013	2014	2015
Rioolheffing	146	155	157
OZB eigenarendeel	249	263	267
Afvalstoffenheffing	336	332	354
Totaal	731	750	778
index t.o.v. 2013		102,5%	106,4%

De stijging van de lastendruk voor een meerpersoonshuishouding in 2015 met 3,9% wordt beperkt veroorzaakt door aanpassing van de tarieven aan inflatie (1,5%), maar in hoofdzaak door een stijging van de kosten van afvalverwerking. In de Kadernota was al een stijging naar € 346 per woonruimte voorzien (stijging met 4,2%), maar door de invoering van een rijksbelasting op het verbranden van afval dient het tarief verhoogd te worden naar € 354 (stijging van in totaal 6,6%).

7. Uitvoering belastingheffing

2. Inzicht in de afzonderlijke belastingen:

2.1. Onroerende zaakbelastingen

De grondslag voor de OZB wordt gevormd door de waarde van het onroerend goed. Met ingang van 2008 wordt deze jaarlijks vastgesteld (via de zogenoemde herwaardering). Haarlem hanteert het uitgangspunt dat zij de gemiddelde waarde­stijging (of daling), compenseert door een tariefsverlaging (of evenredige tariefsverhoging). Daarmee bereikt de gemeente dat waarde­mutatie niet leidt tot een wijziging in de totale opbrengst, maar slechts tot individuele verschillen in aanslagen. Dat is bijvoorbeeld het geval als de waarde van een woning meer of juist minder is gestegen dan het Haarlemse gemiddelde. Dan levert de herwaardering een voordeel of juist een nadeel op voor de eigenaar.

Voor het belastingjaar 2015 geldt het waarde­prij­speil van 1 januari 2014.

Van Cocensus hebben wij de waarde­prognoses en gegevens over leeg­stand, correcties voor bezwaar etc. voor 2015 ontvangen. De consequenties voor de tarieven worden onder­staand nader toegelicht.

a. Woningen

1. WOZ-waarde 2014	16.773.000.000
WOZ-waarde 2015	¹ 16.403.000.000
Waardedaling	2,2%

Hertaxaties en aanpassing van de waarden op basis van bezwaarschriften heeft er toe geleid dat de waarden van de woningen met gemiddeld 2,2% zijn gedaald ten opzichte van 2014. Gelet op het onder 2.1 geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven hiervoor met een gelijk percentage verhoogd moeten worden. Deze verhoging is niet van invloed op de woonlasten.

Daarnaast is bij de vaststelling van de Programmabegroting 2015 besloten de tarieven met 1,5% inflatie te corrigeren. De reële stijging van het tarief bedraagt daarmee 1,5% excl. waarde-correctie.

¹ Waarde exclusief accres

2. <u>Uitgangspunten woningen:</u>	
<i>Inflatiecorrectie</i>	<i>1,5%</i>
<i>Compensatie waardedaling woningen</i>	<i>2,2%</i>
<i>Tarief wijziging voor 2015</i>	<i>3,7%</i>

Effectief stijgen de OZB-lasten met 1,5%, omdat de waarde waarover het tarief wordt berekend gemiddeld met 2,2% is gedaald.

Dit kan worden geïllustreerd aan de hand van een rekenvoorbeeld:

2014: WOZ-waarde € 230.000 x tarief 0,11527% = € 265 OZB

2015: WOZ-waarde € 225.000 x tarief 0,11953% = € 269 OZB

De OZB-aanslag is 1,5% hoger dan die van 2014.

b. Niet-woningen

3. WOZ-waarde 2014	<i>3.922.000.000</i>
WOZ-waarde 2015 ²	<i>3.830.000.000</i>
Waardedaling	<i>2,4%</i>

Conform het vastgestelde beleid in de Kadernota 2014 en de uitwerking in de Programmabegroting 2015 worden de OZB-tarieven van de niet-woningen opgetrokken naar het gemiddelde niveau van vergelijkbare grote gemeenten. Daartoe worden de tarieven met 3% boven het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd ofwel met 4,5%. Daarnaast wordt de gemiddelde waardedaling van 2,4% gecompenseerd door een evenredige tariefstijging. Deze ontwikkeling omvat ook de doorwerking van de gestegen waarde-ontwikkeling in 2014. De totale tariefstijging bedraagt 6,9% waarvan 4,5% een reële lastenverzwaring is.

4. <u>Uitgangspunten niet-woningen:</u>	
<i>Inflatie</i>	<i>1,5%</i>
<i>Bezuinigingstaakstelling</i>	<i>3%</i>
<i>Compensatie waardedaling niet-woningen</i>	<i>2,4%</i>
<i>Tarief stijging voor 2014</i>	<i>6,9%</i>

c. Opbrengstberekening

Op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten en de ontwikkeling van de WOZ-waarde zijn de volgende tarieven en netto-opbrengsten berekend voor 2015:

² Waarde exclusief accres

	Alle kolommen		x €1.000								
	WOZ-waarde BASIS	Accres	Correctie bezwaar	Correctie vrijstellingen	Correctie De Pater	Correctie leegstand	WOZ-waarde netto	TARIEF 2014	Tarief 2015	Mutatie in %	Opbrengst
WON	16.454.000	86.000	-51000	0			16.489.000	0,11527%	0,11953%	3,7	19.709
Niet won EIG	3.865.000	40.000	-34000	-38000			3.833.000	0,25169%	0,26906%	6,9	10.313
Niet won GEBR	3.865.000	40.000	-34000	-38000	-82.000	-449.000	3.302.000	0,20120%	0,21508%	6,9	7.102

Overzicht opbrengsten OZB

<i>bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming Begroting 2015	Mutatie o.b.v. berekende tarieven 2015	Herberekenende opbrengst 2015
Opbrengst totaal	33.128	35.726	36.959	165	37.124
- Eigenaar woning	18.213	19.301	19.685	24	19.709
- Eigenaar niet-woning	8.816	9.773 ³	10.286 ⁴	27	10.313
- gebruiker niet-woning	6.099	6.652 ⁵	6.988 ⁶	114	7.102

Op basis van de voorlopige waardebeoordeling zijn de volgende tarieven berekend:

Tariefoverzicht

	2013	2014	2015	Stijgingspercentage
<i>OZB-eigenaar-woningen</i>	<i>0,10338%</i>	<i>0,11527%</i>	<i>0,11953%</i>	<i>3,7%</i>
<i>OZB-eigenaar-niet-woningen</i>	<i>0,21160%</i>	<i>0,25169%</i>	<i>0,26906%</i>	<i>6,9%</i>
<i>OZB-gebruiker-niet-woningen</i>	<i>0,16952%</i>	<i>0,20120%</i>	<i>0,21508%</i>	<i>6,9%</i>

2.2 Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten

Het tarief van de roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting (RWBB) is wettelijk gelijk aan die van de OZB. Dit betekent dat in praktijk het tarief voor bijvoorbeeld een woonboot gelijk is aan het tarief van een woonhuis. De hoogte van de heffing (in €) wordt bepaald door de WOZ-waarde.

^{3/7} Na verwerking Bestuursrapportage -2 van 2014

De verordening, waarin de voorlopige tarieven zijn opgenomen, is gelijk aan die van de onroerende zaakbelastingen 2015 als hiervoor vermeld.

Overzicht opbrengsten RWWB

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015
Opbrengst totaal	89 ⁷	55	57

2.3 Hondenbelasting

Onder de naam “hondenbelasting” heft de gemeente een belasting op het houden van honden binnen de gemeente. Belastingplichtig is de houder van de hond. Het aantal honden is bepalend voor de hoogte van de belasting die wordt geheven. De raming voor 2015 is geïndexeerd met 1,5%, conform Kadernota.

Overzicht opbrengst hondenbelasting

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015	Mutatie o.b.v. berekende tarieven 2015	Herbere- kende opbrengst 2015
Opbrengst totaal	509	533	540	-10	530

Data hondenbelasting

<i>Aantallen</i>	Aantal 2013	Aantal 2014	Aantal 2015
- Eerste hond	5.300	5.300	4.800
- Tweede hond	500	500	700
- Derde hond e.v.	20	15	30
- Derde en volgende hond/kennel	8	9	19

Tarieven hondenbelasting in €

	Tarief 2013	Tarief 2014	Tarief ⁸ 2015
- Eerste hond	84,24	85,92	87,24
- Tweede hond	142,20	145,08	147,24
- Derde hond e.v.	257,40	262,56	266,52
- Kennel	369,48	376,92	382,56

⁷ Betreft opbrengsten over 2012 en 2013

⁸ tarief deelbaar door 12 maanden

2.4 Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van verblijf (al dan niet met overnachten) binnen de gemeente door personen die niet woonachtig zijn in de gemeente. Er wordt geen toeristenbelasting geheven op het verblijf in zieken- en verzorgingstehuizen. Als belastingplichtige voor de toeristenbelasting is degene aangemerkt die gelegenheid tot verblijf biedt: de hotelier, campingexploitant etc. De verblijfbieder mag de belasting doorberekenen aan de verblijfhouder.

De tarieven moeten min of meer aansluiten bij het aantal personen en de duur van het verblijf. Het tarief kan een vast bedrag per overnachting zijn, zoals wij nu toepassen, maar ook differentiaties naar leeftijd, groepsgrootte of naar een percentage van de overnachtingsprijs zijn mogelijk.

Hoteleigenaren hebben aangegeven een jaarlijkse verhoging van de toeristenbelasting met steeds €0,05 niet wenselijk te vinden. Zij geven de voorkeur aan een forsere verhoging die eens in de paar jaar plaatsvindt. Het college vindt het belangrijk om deze ondernemers – waar mogelijk – meer service te bieden. Op voorstel van de hoteleigenaren stelt het college aan de raad voor om de toeristenbelasting vast te stellen op €3,25 voor de jaren 2015 t/m 2018. Vanaf 2019 zal gekeken worden naar een nieuwe tariefaanpassing die in lijn ligt met beleidsuitgangspunten en inflatie.

Overzicht opbrengsten toeristenbelasting

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015	Mutatie o.b.v. berekende tarieven 2015	Herbere- kende opbrengst 2015
Opbrengst totaal	601	901	914	58	972

Data toeristenbelasting

<i>Aantal overnachtingen</i>	Aantal 2013	Aantal 2014	Aantal 2015
- Per hotelovernachting	250.270	295.000	295.000
- Op een camping	10.239	12.000	10.500

Tarieven toeristenbelasting

	Tarief 2013	Tarief 2014	Tarief 2015
- Per hotelovernachting (€)	2,60	3,00	3,25
- Op een camping (€)	1,20	1,35	1,35

2.5 Precariobelasting

Toelichting:

De gemeente heft precariobelasting voor het hebben van voorwerpen op, boven en onder gemeentegrond. Daarbij kan een onderscheid worden gemaakt tussen het heffen van precario op kabels en leidingen en overige precario. Sinds 2005 heft de gemeente Haarlem precariobelasting op ondergrondse infrastructuur (zoals kabels, leidingen, pijpen, buizen etc.). De tarieven voor precario worden met 1,5% verhoogd wegens inflatiecorrectie en voor precario op kabels en leidingen met 2% extra, conform de Kadernota.

Vervallen tarief afsluiten openbare weg

Voor het innemen van openbare grond, worden er op basis van de bestaande precarioverordening twee verschillende tarieven gehanteerd. Het meest gebruikte tarief is het 'tarief voor innemen openbare grond', waarbij een bedrag per m2 per tijdseenheid wordt toegepast. Het gaat hierbij om het innemen van openbare grond voor het plaatsen van containers, kranen e.d.

Het tweede tarief dat wordt gehanteerd is een 'tarief voor het afsluiten van de openbare weg'. In deze gevallen wordt een weg vanwege veiligheidsoverwegingen tijdelijk afgesloten. In principe moeten daarbij containers, kranen etc. op het bouwterrein zelf worden ondergebracht en niet op de afgesloten weg. Daarom is dit tarief lager dan het tarief voor het innemen van openbare grond.

In de praktijk blijkt de afgesloten weg toch te worden gebruikt voor het plaatsen van containers, bouwketen etc. Ook bij dit afsluiten van de weg, wordt gemeentegrond ingenomen (ongeacht of er wel of geen containers e.d. op worden gezet) Dit leidt tot ongelijkheid in de verschuldigde precario.

Voorgesteld wordt om het aparte tarief voor het 'afsluiten van de openbare weg' te laten vervallen. Dit heeft weinig financieel of beheersmatig effect: in de afgelopen 7 jaar is slechts twee maal het tarief voor afsluiten van de openbare weg gehanteerd. Zo blijft er één tarief over voor innemen openbare grond.

Overzicht opbrengsten precariobelasting

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015
Opbrengst totaal	5.023	5.416	5.601
Opbrengst kabels en leidingen	4.643	4.843 ⁹	5.019
Opbrengst overig	560	573	582

Data precario

	Tarief- stijging 2013	Tarief- stijging 2014	Tarief- stijging 2015
Kabels en leidingen in %	1,75%	2%	3,5%
Overig in %	1,75%	2%	1,5%

⁹ € 170.000 verlaagd in Bestuursrapportage-2 van 2014

2.6 Parkeerbelasting

De verordening parkeerbelasting omvat de fiscale tarieven voor betaald parkeren (exclusief de parkeergarages).

In de Kadernota 2014 is besloten dat de parkeertarieven in 2015 stijgen met 2% (een half procent boven de inflatie) en een verhoging met € 150.000 als onderdeel van de bezuinigingen. Gezien de verwachte parkeerbaten van circa € 15 miljoen vertaalt zich dat in een algemene tariefverhoging van nog eens 1%.

Omdat de parkeeropbrengsten achter bleven ten opzichte van de ramingen, opgesteld bij de Parkeervisie, is in de begroting 2015 voorgesteld om vanaf 2015 € 300.000 meer aan parkeerbaten te realiseren door verhoging van de tarieven voor bewonersparkeervergunningen, bedrijfsparkeervergunningen en bezoekersschijven te verhogen met € 10 extra te verhogen. Via amendering van dit voorstel bij de begrotingsbehandeling is besloten de extra baten via een algemene tariefsverhoging te realiseren over alle parkeerbaten. Dit betekent een extra verhoging met 2%. De algemene tariefstijging bedraagt hierdoor 5%.

Eén van de uitgangspunten van de Parkeervisie (2013) is dat de tarieven op straat vier keer sneller stijgen dan de garagetarieven, derhalve met 20%. Door de parkeerdruk in de openbare ruimte te verminderen verbeteren de leefbaarheid en kwaliteit van de openbare ruimte.

In de Programmabegroting 2014 is besloten om leges te heffen voor de afgifte van parkeervergunningen (€ 16,30 per aanvraag in 2014). Dit besluit kwam voort uit de meer algemene wens van de raad om meer kostendekkend te werken bij het verlenen van vergunningen. Het was één van de maatregelen die zijn genomen voor een sluitend begrotingskader 2014. Deze leges zijn in 2014 al voor nieuwe parkeerproducten in rekening gebracht. Aan het begin van elk jaar worden rond de 30.500 parkeervergunningen (en bezoekersschijven) verleend. Hiervoor is een opbrengst aan leges geraamd van € 500.000. Uit recente informatie is gebleken dat er geen leges mogen worden geheven voor vergunningen waarvoor geen verzoek is ingediend. Het blijkt dat er in juridische zin onderscheid is tussen verlengingen van parkeerproducten en nieuwe afgiften ervan. Voor de eerste categorie zouden geen leges kunnen worden geheven zonder expliciete toestemming van de aanvrager.

Om de burger van dienst te zijn verlenen wij elk jaar automatisch de parkeervergunningen en bezoekersschijven aan de klanten die ook in het voorgaande jaar over die parkeerproducten beschikten. Dit omdat het overgrote deel van de klanten een of meer zelfde parkeerproducten wil hebben als in het voorgaande jaar. Zoals hiervoor al gesteld kunnen er zonder expliciete aanvraag formeel juridisch geen leges in rekening worden gebracht. Om deze reden wordt voorgesteld de tarieven voor de parkeervergunningen voor 2015 op te hogen met een bedrag van € 16,83 en geen leges meer te heffen voor jaarlijkse en tussentijdse aanvragen om parkeervergunningen. Voordeel voor de burger is hierbij dat er één bedrag wordt geïnd in de vorm van parkeerbelasting in plaats van het moeten voldoen van twee rekeningen (parkeerbelasting en leges). Er zullen dan overigens nog wel leges worden geheven voor wijziging op bestaande parkeerproducten, zoals bijvoorbeeld kentekenwijziging.

De combinatie van deze drie besluiten leidt ertoe dat voorgesteld wordt de tarieven voor vergunninghouders niet met € 10 maar met 5% te verhogen en met € 16,83 ter compensatie van het niet berekenen van leges. De tarieven voor het parkeren op straat worden met 20% verhoogd, conform de uitgangspunten van de parkeervisie.

Met betrekking tot het tarief voor de naheffingsaanslag parkeren stelt het college de Raad voor de tarieven voor 2015 gelijk te stellen aan het wettelijk maximumtarief. Het tarief voor 2015 wordt daarmee 1,72% verhoogd ten opzichte van 2014 (van €58 naar €59).

Overzicht opbrengsten parkeerbelasting

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015	Mutatie o.b.v. berekende tarieven 2015	Herberekenende opbrengst 2015
Straatparkeren	6.491	6.709	7.113	500	7.613
Naheffingen	1.871	1.069	1.085	0	1.085

Tarieven parkeerbelasting

	2015 in €
<i>De tarieven voor meterparkeren bedragen:</i>	
a. <i>In de binnenstad per 60 minuten (zone B)</i>	€3,90
b. <i>In Schalkwijk (zone S)</i>	
<i>Voor de eerste drie tijdseenheden van 60 minuten</i>	€0,50
<i>Voor de vierde en opvolgende tijdseenheden van 60 minuten</i>	€1,00
c. <i>In de overige gebieden (zone C)</i>	€2,60
d. <i>Bij parkeerapparatuur in zone D tot een maximum van € 4 per dag</i>	€2,60
2. <i>De tarieven voor het vergunninghoudersparkeren¹⁰</i>	
<i>bedragen:</i>	
a. <i>Binnenstad en Schalkwijk (zone B en zone S)</i>	€202,05
b. <i>Bedrijvenvergunning binnenstad (zone B en zone S)</i>	€202,05
c. <i>Overige gebieden (zone C)</i>	
<i>eerste auto geregistreerd op het adres</i>	€118,70
<i>tweede- en verdere auto geregistreerd op het adres</i>	€322,55
d. <i>Bedrijvenvergunning belanghebbend gebied (zone C)</i>	€184,85
e. <i>Parkeervergunning zone A</i>	€280,94
4. <i>Bezoekersvergunning</i>	
a. <i>Eerste vergunning</i>	€ 35,20
b. <i>Tweede vergunning</i>	€ 18,40
5. <i>Tijdelijke vergunning</i>	
a. <i>Dag</i>	€35,05
b. <i>Dagdeel</i>	€17,90
6. <i>Kosten naheffingsaanslag¹¹</i>	€59,-

¹⁰ Tarieven deelbaar door twaalf

¹¹ Dit is gelijk aan het wettelijk maximum

Vergelijking parkeertarieven met andere gemeenten

	Tarief openlucht parkeren binnenstad per uur
Amsterdam 2014	€ 5,00
Haarlem, voorstel 2015	€ 3,90
Leiden 2014	€ 2,60
's-Hertogenbosch 2014	€ 2,50
Zaanstad 2014	€ 2,50
Amersfoort 2014	€ 2,50
Tilburg 2014	€ 2,20
Eindhoven 2014	€ 2,20
Breda 2014	€ 2,00
Amstelveen 2014	€ 2,00

	Tarief vergunningparkeren binnenstad per jaar
Amsterdam 2014	€ 402,24
Eindhoven 2014	€ 252,00
's-Hertogenbosch 2014	€ 204,00
Haarlem, voorstel 2015	€ 202,05
Leiden 2014	€ 171,20
Tilburg 2014	€ 143,00
Amstelveen 2014	€ 100,00
Breda 2014	€ 96,00
Amersfoort 2014	€ 91,65
Zaanstad 2014	€ 90,00

2.7 Reclamebelasting

Met ingang van 1 juli 2009 is de reclamebelasting op verzoek van de ondernemers in de binnenstad ingevoerd voor promotie van de binnenstad. Het hiervoor opgerichte ondernemersfonds beheert de netto-baten die uit de belasting voortvloeien.

Het tarief wordt bepaald door de grootte van de reclame en het tijdvak van de reclame (een zogenaamde tijdvakbelasting). Gelijktijdig met de invoering van de reclamebelasting zijn reclame-uitingen in de binnenstad vrijgesteld van precariobelasting om dubbele belastingheffing te voorkomen. De tarieven worden in 2015 verhoogd met het inflatiepercentage: 1,5% verhoging, conform de Kadernota.

De winkeliersvereniging Cronjéstraat heeft voor 2015 eveneens een verzoek ingediend voor de invoering van reclamebelasting in de Cronjéstraat/Julianapark ten behoeve van een ondernemersfonds. De heffing is in overeenstemming met die ten behoeve van het ondernemersfonds voor de binnenstad. Het tarief wordt echter wel anders berekend, te weten een vast bedrag van € 600 per vestiging. Dit gelet op de andere schaalgrootte van de vestigingen in de Cronjéstraat ten opzichte van die in de binnenstad. De netto

reclamebelasting wordt na verrekening met de reclameprecario in de vorm van een subsidie uitgekeerd ten behoeve van het ondernemersfonds.

Hiervoor is een afzonderlijk voorstel aan de raad voorgelegd (2014/266038)

Overzicht opbrengsten reclamebelasting

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015	Mutatie o.b.v. berekende tarieven 2015	Herziene raming 2015
Opbrengst binnenstad	508	518	526	-38	488
Opbrengst Cronjéstraat	0	0	74	0	74

Data reclamebelasting

<i>Aantal objecten</i>	Aantal 2013	Aantal 2014	Aantal 2015
Binnenstad	1.130	1.050	1.070
Cronjéstraat	0	0	123

Tarieven binnenstad reclamebelasting naar oppervlakte reclame-uiting

<i>Klasse m²</i>	<i>Tarief 2015</i>
< 0,1	€ 0,00
0,1 - < 1	€ 106,80
1 - < 5	€ 535,20
5 - < 10	€ 989,04
10 - < 30	€ 1.284,00
30 - < 100	€ 1.604,40

Voor de Cronjéstraat geldt voor 2015 een vast tarief van € 600,- per vestiging.

2.8 BIZ-heffing

Per 21 juli 2011 (2011/208859) is de verordening Bedrijven Investerings-zone Waarderpolder 2012-2016 vastgesteld. Deze verordening beoogt de invoering van een zogenaamde BIZ-heffing. Deze heffing genereert inkomsten waaruit het ondernemersfonds voor de Waarderpolder gesubsidieerd kan worden ten behoeve van het tot stand komen van een collectieve beveiliging van de Waarderpolder. De inwerkingtreding van de verordening was afhankelijk van een draagvlakmeting die onder de ondernemers van de Waarderpolder is uitgevoerd. Deze draagvlakmeting heeft het wettelijk quorum gehaald, waarmee de BIZ-heffing sinds 2012 van kracht is.

Overzicht opbrengsten BIZ-heffing

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015
Opbrengst totaal	353	317	317

Tarieven BIZ-heffing

WOZ-waarde	Tarief
0 - < € 20.000	0,00
€ 20.0000 < € 100.000	€ 25
€ 100.0000 < € 200.000	€ 100
€ 200.0000 < € 400.000	€ 200
€ 400.0000 < € 800.000	€ 400
€ 800.0000 < € 1.500.000	€ 625
€ 1,5 miljoen	€ 1.250

3. Opbrengsten en Kostendekkendheid van de afzonderlijke rechten/heffingen

3.1 Rioolheffing

Toelichting:

De kosten die de gemeente maakt als uitvloeisel van de watertaken kunnen worden verhaald via een zogenaamde rioolheffing. De kosten die uit die watertaken voortvloeien (op het gebied van afvalwaterinzameling, afvalwatertransport en afvoer van overtollig regen- en grondwater) zijn berekend in het Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan 2013-2017 (VRGP) dat door de raad in december 2013 is vastgesteld. De investeringen die hieruit voortvloeien leiden tot een stijging van de tarieven rioolheffing.

Overzicht lasten en baten riolering

Bedragen x € 1.000	Rekening 2013	Raming 2014 Na wijziging	Raming 2015	Mutatie o.b.v. berekende tarieven 2015	Herbere- kende opbrengst 2015
Opbrengst totaal	11.646	12.415	12.600	31	12.631
Lasten totaal	13.180	11.961	12.631	-	12.631
Kostendekkendheid	88	97	99,8	0,2	100%

Data rioolheffing

	Rekening 2013	Raming 2014	Raming 2015
- Aantal Eigendom	77.822	78.300	78.575
- Aantal klein eigendom	4.300	4.350	4.400
- Opbrengst eigendom ¹²	11.379	12.128	12.336
- Opbrengst klein eigendom ¹³	267	287	295
Tariefstijging	11,5%	6,4%	1,3%

¹² X € 1.000

¹³ X € 1.000

Tarieven rioolheffing

	2013	2014	2015
-Tarief Eigendom	€146,-	€155,-	€157,-
- Tarief klein eigendom	€62,-	€66,-	€67,-

3.2 Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt geheven van degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel waarvoor de gemeente op grond van de Wet Milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft. De afvalstoffenheffing kent voorts een gedifferentieerde tariefstelling. Vanuit de veronderstelling dat éénpersoonshuishoudens minder afval veroorzaken dan meerpersoonshuishoudens, worden hiervoor afzonderlijke tarieven aangehouden.

Bij het bepalen van de hoogte van de afvalstoffenheffing houden we rekening met het feit dat op begrotingsbasis de baten niet hoger mogen zijn dan de lasten. Op basis van het coalitieprogramma wordt gestreefd naar een Kostendekkendheid van 100%. Eventuele verschillen die gedurende het jaar ontstaan, verrekenen we in de tarieven voor latere jaren via de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing.

In de Kadernota 2014 is uitgegaan van een lastenstijging van de afvalstoffen van 4,2% hetgeen overeen komt met een tariefsverhoging van € 14 per woonruimte. Onder meer doordat voor het zomerreces besloten is tot invoering van het duurzaam afvalbeheer zijn de lasten ten opzichte van de Kadernota 2014 gestegen, waardoor ook de BTW-uitgaven, die in de afvalstoffenheffing worden betrokken, hoger zijn. Om de woonlasten niet verder te laten stijgen dan in de Kadernota 2014 voorzien, stelt het college voor aan de Raad om voor 2015 in te stemmen met een dekkingspercentage van 99,2%.

Daarnaast worden de kosten van de nieuwe rijksbelasting op verbranden van restafval doorberekend in de tarieven

Overzicht lasten en baten afvalstoffen

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Rekening 2013	Raming 2014	Raming 2015	Mutatie o.b.v. berekende tarieven 2015	Herbere- kende opbrengst 2015
Opbrengst afvalstoffenheffing	19.783	19.661	20.597	734	21.331
Lasten totaal	20.142	19.661	20.945	534	21.479
Kostendekkendheid	98%	100%	98,3%	1%	99,2%

Data afvalstoffenheffing

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Rekening 2013	Raming 2014 na wijziging	Raming 2015
- Aantal huishoudens	42.560	42.800	43.700
- Aantal éénpersoonshuis-	27.300	27.300	27.300

houdens			
- Opbrengst huishoudens	14.263	14.209	15.480
- Opbrengst éénpersoonshuis-houdens	5.520	5.452	5.825
Tariefstijging	7,1%	-1%	6,7%

Tarieven afvalstoffenheffing

	2013	2014	2015
- Tarief per huishouding	€336	€332	€354,24 ¹⁴
- Tarief per éénpersoonshuis-houden	€202,20	€200	€213,36 ¹⁵

3.3 Omgevingsvergunningen (Wabo) en Leges

Toelichting algemeen:

De tarieven voor leges (voor zover niet wettelijk gemaximaliseerd) worden per 1 januari 2015 met 1,75 % boven inflatie te verhoogd, conform de in de Kadernota 2011 vastgelegde bezuinigingstaakstelling inkomsten tot en met 2017. De tariefstijging per 2015 bedraagt daarmee 3,25%, inclusief inflatiecorrectie, conform de Kadernota 2014.

a. Bouwleges

De bouwleges in Haarlem worden berekend aan de hand van de bouwsom. Grondslag voor de leges vormt een vast percentage (2,87%) van de bouwsom, met een minimum- en een maximumtarief. Vanwege het gefaseerd meer kostendekkend van de leges is deze grondslag verhoogd naar 2,92%. Het minimum en maximumtarief zijn eveneens met 1,75% verhoogd. Omdat er vanuit wordt gegaan dat de inflatie al is verdisconteerd in de gestegen bouwpreisen, wordt de inflatiecorrectie (+1,5%) niet in de tarieven meegenomen.

De opbrengsten bouwleges in 2013 en 2014 waren incidenteel verlaagd vanwege achterblijvende vraag.

Data Omgevingsvergunningen (Wabo)

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015
Opbrengst totaal	2.766	2.929	4.036
Lasten Omgevingsvergunningen (Wabo) inclusief dienstverlening	4.140	4.977	4.667
Kostendekkendheid	67%	59%	86%

¹⁴ Tarief moet deelbaar zijn door 12

¹⁵ Tarief moet deelbaar zijn door 12

b. Leges burgerzaken

De leges burgerzaken worden conform Kadernota 2014 verhoogd. Daarnaast wordt voorgesteld twee nieuwe tarieven in te voeren. Vanaf 1 januari 2015 wordt een tarief van € 6,- in rekening gebracht voor het in behandeling van een kennisgeving door een handelaar. Deze kennisgeving dient ter voorkoming en bestrijding van heling van goederen (artikel 2:68 Algemene Plaatselijke Verordening).

Daarnaast wordt vanaf 1 januari 2015 een tarief van € 89,- in rekening gebracht voor het op verzoek van belanghebbende eenmalig beëdigden tot buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand.

Data burgeraangelegenheden

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015
Opbrengst totaal	2.779	3.387	2.986
Lasten product (excl. uren dienstverlening waarvoor geen leges in rekening kunnen worden gebracht)	4.577	4.841	5.066
Kostendekkendheid	61%	70%	59%

Verklaring van de stijging van de lasten:

In 2015 zijn de lasten met betrekking tot de afdracht rijksleges met € 253.000 gestegen ten opzichte van 2014. Daarnaast zijn er overige lagere lasten ter hoogte van € 28.000. Per saldo leidt dit tot hogere lasten in 2015 ter hoogte van € 225.000.

Verklaring van de daling van de baten:

Binnen de Kadernota 2014 zijn de ramingen van de inkomsten leges burgerzaken verlaagd. Hiervoor waren meerdere redenen aanwezig, welke zijn uitgewerkt binnen de Kadernota 2014. De belangrijkste mutaties waren: Verlaging van de inkomsten leges reisdocumenten ter hoogte van € 380.000 en de verlaging van de inkomsten leges huwelijken ter hoogte van € 100.000.

c. Leges vergunningen

Tot op heden zijn ontheffingen voor straatoptredens gratis. Voor het behandelen van een aanvraag worden echter wel een aantal handelingen verricht. Hierbij gaat het met name om het toetsen van persoonsgegevens en het opmaken van de schriftelijke ontheffing.

Voorgesteld wordt om hiervoor een bedrag aan leges van € 15 te gaan heffen. De ontheffing voor één dag blijft gratis.

Daarnaast wordt voorgesteld geen leges meer te heffen voor jaarlijkse en tussentijdse aanvragen om parkeervergunningen (zie toelichting bij onderdeel parkeren). De kosten voor het afgeven van parkeervergunningen worden in het vervolg als lasten van het product parkeren verantwoord.

Data overige vergunningen

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015	Mutatie o.b.v. berekende tarieven 2015	Herbere- kende opbrengst 2015
Opbrengst totaal	196	939	954	-500	454
Lasten product overige vergunningen	821	1.594	1.303	-500	803
Kostendekkendheid	24%	59%	73%	0	57%

3.4 Begraafrechten

Toelichting:

Bij de Kadernota 2014 is besloten de tarieven voor begraafrechten per 1 januari 2015 te verhogen met 1,75 % bovenop het inflatiepercentage van 1,5 %, conform de in de Kadernota 2011 vastgelegde bezuinigingstaakstelling. De totale tariefstijging wordt daarmee 3,25 %.

Dit betekent dat ook de jaarlijkse onderhoudsbijdrage weer wordt verhoogd, terwijl de tarieven sinds 2010 al met 20% zijn gestegen. Hierdoor behoren de Haarlemse begraafplaatsen tot de duurste van de regio. Vooral voor minder draagkrachtige inwoners is deze verhoging bezwaarlijk. Daarom stelt het college als alternatief voor dit tarief niet verder te verhogen, maar in plaats hiervan de eenmalige bijdrage onderhoud algemeen graf, extra te verhogen van € 350 naar € 400 per saldo budgettair neutraal. Deze bijdrage wordt betaald als onderdeel van de totale kosten van een begrafenis. Een tariefverhoging van deze bijdrage is voor mensen beter op te vangen, omdat het gaat om een relatief klein bedrag op de totale kosten van een uitvaart. Ook draagt deze verhoging er aan bij dat het tarief voor onderhoud van algemene graven meer kostendekkend wordt.

Baten en lasten begraven

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015
Opbrengst totaal	984	931	945
Lasten lijkbezorging	1.856	1.483	1.389
Kostendekkendheid	53%	63%	68%

3.5 Havengelden

Toelichting:

Onder de naam havengelden worden rechten geheven ter zake van het gebruik overeenkomstig de bestemming van voor de openbare dienst bestemde gemeentewateren of andere openbare wateren die in beheer of onderhoud bij de gemeente zijn.

De tarieven voor 2015 worden met 1,5% verhoogd wegens inflatiecorrectie. Daarnaast wordt de tarieven met 1,75% verhoogd als onderdeel van het meer kostendekkend maken van de tarieven. De totale tariefsverhoging bedraagt derhalve 3,25%.

Voor de tarieven ligplaatsen (onderdeel 10 tarieventabel) en tarieven doorvaart van andere vaartuigen dan vrachtschepen per jaar (onderdeel 4.b tarieventabel) is een andere berekening gemaakt. Door alle veranderingen in tarieven in de loop van de jaren was er aanleiding om meer verband aan te brengen in de lengte van de ligplaats en de corresponderende tarieven. Alle tarieven zijn opnieuw berekend aan de hand van de kosten voor een doorvaartvergunning plus een prijs per strekkende meter kade. Dit heeft als consequentie dat sommige tarieven wat meer of wat minder stijgen. De netto opbrengst blijft gelijk.

De tarieven voor de boxen in het Noorder Buiten Spaarne (onderdeel 11 tarieventabel) zijn hoog ten opzichte van de andere tarieven. Dit heeft er mede toe geleid dat de bezettingsgraad tot onder de 50% is gedaald en de geraamde opbrengsten niet volledig worden gerealiseerd. Om de bezetting te verhogen stelt het college voor de tarieven met 15% te verlagen. De geraamd opbrengst daalt daarmee € 22.000,-. De bijgestelde opbrengst, op basis van de huidige bezetting, daalt daardoor met € 84.000.

Over de tarieven van paragraaf 10 van de verordening hoeft vanaf 1-1-2015 geen BTW meer afgedragen te worden. Het voordeel bedraagt circa € 60.000,-. Het college stelt voort dit ten gunste te laten komen van de kostendekkendheid van de havendienst.

Met inachtneming van deze wijzigingen kan voor 2015 een opbrengst worden geraamd, overeenkomstig de raming in de begroting 2015. De baten en lasten kunnen als volgt worden weergegeven:

Baten en lasten product Haven

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015
Opbrengst totaal	730	1.044	1.059
Opbrengst havengelden	707	1.022	1.038
Lasten haven	2.014	2.140	2.109
Kostendekkendheid	36%	49%	50%

3.6 Marktgelden

Toelichting:

De tarieven voor 2015 worden aangepast aan de hand van het inflatiepercentage van 1,5%, conform de Kadernota.

Baten en lasten markt

<i>Bedrag x € 1.000</i>	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015
Opbrengst totaal	380	400	406
Lasten markt	477	468	447
Kostendekkendheid	80%	85%	91%

4. Kwijtscheldingsbeleid en het Besluit kwijtscheldingsregels 2015

Haarlemse kwijtscheldingsbeleid in 2015

Op grond van de Invorderingswet 1990 en het gemeentelijke Kwijtscheldingsbeleid kan een belastingschuldige die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar een belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend. Bij Ministeriële regeling worden inkomensnormen vastgesteld, welke van toepassing zijn voor de eventuele toekenning van kwijtscheldingsaanvragen.

De gemeente Haarlem hanteert ten aanzien van de normbedragen een kwijtscheldingspercentage van 100%.

Haarlem verleent kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing, de leges huisvestingsvergunningen, leges voor gehandicapten-parkeren en voor 50% op de hondenbelasting voor zover het de eerste hond betreft. Daarnaast wordt kwijtschelding verleend voor huwelijksvoltrekkingen als bedoeld in artikel 4 lid 7 van het Reglement Burgerlijke Stand". Met ingang van 2009 wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om geautomatiseerde kwijtschelding te verlenen.

Het beleid is vastgelegd in het Besluit kwijtscheldingsregels 2015, dat ter vaststelling wordt aangeboden.

In navolgende tabel zijn de bedragen aan kwijtschelding weergegeven:

	Realisatie 2013	Raming 2014	Raming 2015
Kwijtscheldingen	938	1.229	1.229

5. Voeding voorziening dubieuze debiteuren

Inherent aan belastingheffing is dat niet alle juist opgelegde aanslagen en heffingen ook daadwerkelijk ingevorderd kunnen worden.

Vastgelegd is dat naar de datum van de vordering een voorziening wordt aangehouden:

- 5 jaar of ouder: voor 100%
- 4 jaar: 90%
- 3 jaar: 65%
- 2 jaar: 30%
- 1 jaar: 5%

Deze voorziening dient te worden gevoed uit de belastingopbrengsten. Afgelopen jaren werd deze dotatie tussentijds, door middel van de bestuursrapportages, geraamd. Vanuit goed budgetbeheer verdient het aanbeveling de toevoeging aan deze voorziening al zoveel als mogelijk bij aanvang van het belastingjaar te ramen.

De belastingbaten voor OZB, afval en rioolheffing bedragen bijna € 68 miljoen. Er is een trend waarneembaar dat de oninbaarheid toeneemt. In onze regio is deze nog steeds laag. Het aanhouden van een percentage van minimaal 0,5% als oninbaarheid is aan te bevelen. Dit komt overeen met een budget van € 340.000.

5. Risico's en kanttekeningen

De tarieven zijn gebaseerd op ramingen van kosten en baten. In werkelijkheid kunnen die om uiteenlopende redenen afwijken. Voor rechten, die niet meer dan kostendekkend mogen zijn, geldt dan ook dat die Kostendekkendheid op begrotingsbasis wordt getoetst. Afwijkingen in uitvoering leiden dan ook niet tot tariefaanpassingen over het desbetreffende jaar.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de belastingverordeningen en het kwijtscheldingsbesluit en na publicatie daarvan zullen de genoemde belastingen en rechten daadwerkelijk in 2015 worden geheven en ingevorderd.

7. Bijlagen

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2015;
- B. Verordening begraafrechten 2015;
- C. Verordening havengelden 2015;
- D. Verordening hondenbelasting 2015;
- E. Verordening leges 2015;
- F. Verordening marktgelden 2015;
- G. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2015;
- H. Verordening parkeerbelasting 2015;
- I. Verordening precariobelasting 2015;
- J. Verordening reclamebelasting Binnenstad Haarlem 2015;
- K. Verordening rioolheffing 2015;
- L. Verordening roerende woon-en bedrijfsruimtebelasting 2015;
- M. Verordening toeristenbelasting 2015;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2015;

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

Vast te stellen de navolgende:

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2015;
- B. Verordening begraafrechten 2015;
- C. Verordening havengelden 2015;
- D. Verordening hondenbelasting 2015;
- E. Verordening leges 2015;
- F. Verordening marktgelden 2015;
- G. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2015;
- H. Verordening parkeerbelasting 2015;
- I. Verordening precariobelasting 2015;
- J. Verordening reclamebelasting Binnenstad Haarlem 2015;
- K. Verordening rioolheffing 2015;
- L. Verordening roerende woon-en bedrijfsruimtebelasting 2015;
- M. Verordening toeristenbelasting 2015;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2015;

Gedaan in de vergadering van 18 december 2014.

De griffier

De voorzitter

Bijlage 1: Begrippenlijst

Belasting: Een wettelijke (gedwongen) bijdrage aan de overheid waar geen individuele of direct aanwijsbare tegenprestatie tegenover staat, bijvoorbeeld de onroerende zaakbelastingen.

Belastingheffing: Opstellen en actueel houden van wet-en regelgeving, het opleggen van aanslagen en het afhandelen van verzoek-, bezwaar-en beroepsprocedures op het gebied van belastingaanslagen

Belastingcapaciteit: Het potentieel dat door een overheid aan belasting kan worden geheven.

Differentiatie (tariefs-): Een manier waardoor verschillen worden aangebracht in tarieven en belastingplichtigen zodat de belastingen rechtvaardig worden verdeeld.

Invordering: Betalingsverwerking, kwijtschelding en (dwang)invorderings-maatregelen op het gebied van belastingen en rechten;

Kostendekkendheid: De mate waarin de kosten van de gemeentelijke dienstverlening worden gedekt uit rechten/heffingen.

Kostentoerekening: systematiek van het doorberekenen van directe kosten, indirecte kosten en overheadkosten om de kostprijs van een gemeentelijke dienst te berekenen.

Kwijtschelding: Een belastingplichtige die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar zijn belastingsschuld te voldoen, kan gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend conform de uitvoeringsregels van het Besluit kwijtscheldingsregels.

Macronorm: De macronorm geeft in procenten de maximale opbrengststijging aan van de onroerende zaakbelasting (OZB) in een bepaald jaar van alle gemeenten samen. De macronorm is ingesteld door het Rijk na afschaffing van de maximering van de OZB-tarieven in 2008.

Rechten: Het in rekening brengen van een vergoeding voor een geleverde overheidsdienst of goed aan de overheid, bijvoorbeeld rioolheffing

Tijdstipbelasting: Belasting die wordt geheven wanneer op een bepaald tijdstip, de peildatum, wordt geconstateerd dat u de verplichting heeft deze belasting te betalen.

Tijdvakbelasting: Belasting die wordt geheven over het tijdvak dat er is geconstateerd dat u de verplichting heeft deze belasting te betalen. Wanneer zich in de loop van het belastingjaar wijzigingen voordoen, heeft dit gevolgen voor de hoogte van de aanslag.

Vermindering: Belastingsschuld kan worden verminderd, zowel ambtshalve of als gevolg van een bezwaarschrift, als blijkt dat een te hoge aanslag is opgelegd, of dat er nieuwe feiten en omstandigheden zijn waardoor een bijstelling in de rede ligt.

Woonlasten: De som van gemeentelijke lasten die woning gerelateerd zijn, te weten de OZB, de riool- en afvalstoffenheffing.