



Collegebesluit

Onderwerp: aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Cocensus
BBV nr: 2015/257894

1. Inleiding

Op 1 januari 2015 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. De deelnemende gemeenten aan de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus moeten de regeling vóór 1 januari 2016 aanpassen aan de gewijzigde wet. Bij het inventariseren van noodzakelijke aanpassingen in de regeling is ook gekeken naar de meest wenselijke bestuursvorm van Cocensus. Hiervoor zijn twee mogelijkheden benoemd en verder uit gewerkt, te weten behoud van het huidige geled bestuur (Algemeen Bestuur-Dagelijks Bestuur) en omvorming naar een enkelvoudig bestuur, de zogenoemde 'bedrijfsvoeringsorganisatie'.

Het Dagelijks Bestuur van Cocensus heeft op 13 mei 2015 zijn voorkeur uitgesproken voor behoud van het huidige geled bestuur. Het Dagelijks Bestuur heeft voorgesteld om eerst de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten over de alternatieven voor aanpassing van de regeling te informeren en daarbij de colleges te adviseren de door het Dagelijks Bestuur uitgesproken voorkeur te onderschrijven. Daarmee kan het Algemeen Bestuur bij de eerstvolgende vergadering (23 september 2015) worden verzocht de benodigde wijzigingen in de regeling te verwerken en deze ter formele vaststelling aan de gemeenten voor te leggen.

2. Besluitpunten college

1. Het college spreekt zijn voorkeur uit voor het handhaven van de bestaande Gemeenschappelijke Regeling Cocensus, zijnde een gemeenschappelijk openbaar lichaam met een geled bestuur, en de regeling, waar nodig, in overeenstemming met de Wet gemeenschappelijke regelingen te brengen.
2. Het college stelt de commissie Bestuur voor haar zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de twee beschreven bestuursvormen van Cocensus, waaronder de voorkeursvariant behoud geled bestuur.

3. Beoogd resultaat

Aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

4. Argumenten

4.1 Wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen

De belangrijkste wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna ook: de Wgr) hebben enerzijds betrekking op de versterking van de positie van het Algemeen Bestuur in gemeenschappelijke regelingen met een openbaar lichaam, anderzijds op het vergroten van de invloed van raden op gemeenschappelijke regelingen in zijn algemeenheid.

Verder is in de Wgr een nieuwe bestuursvorm geïntroduceerd, de zogenoemde 'bedrijfsvoeringsorganisatie'. Deze nieuwe bestuursvorm heeft, net als het al bestaande openbaar lichaam Cocensus, rechtspersoonlijkheid, echter zonder een geled bestuur (Algemeen Bestuur-Dagelijks Bestuur). De bedrijfsvoeringsorganisatie is specifiek bedoeld voor bedrijfsvoerings- en uitvoeringstaken die beleidsarm van aard zijn.

Belastingsamenwerking (opleggen van belastingaanslagen en invorderen van belastingen) wordt hierbij in de Memorie van Toelichting bij de gewijzigde Wgr expliciet als voorbeeld genoemd.

4.2 Behoud geleed bestuur heeft de voorkeur boven omvorming naar een enkelvoudig bestuur
In het voorstel van het Dagelijks Bestuur van Cocensus van 10 juni 2015, dat als bijlage bij dit voorstel is gevoegd, zijn de voor- en nadelen van beide bestuursvormen benoemd. Kortheidshalve wordt hiernaar verwezen.

Samengevat komt het er op neer dat het Dagelijks Bestuur omvorming naar een bedrijfsvoeringsorganisatie bezwaarlijk vindt vanwege de omvang van het aantal deelnemende gemeenten aan Cocensus (op dit moment 11). Het bestuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie zou immers uit alle 11 leden moeten bestaan, terwijl het huidige Dagelijks Bestuur 5 leden heeft en daarmee als slagkrachtig(er) wordt ervaren door Cocensus. (In het huidige bestuur van Cocensus wordt het relatief grote aantal deelnemers opgevangen in het Algemeen Bestuur, waaruit het Dagelijks Bestuur met een beperkt aantal leden wordt geformeerd.) Tevens wordt aan het feit dat er bij een enkelvoudig bestuur zoals de bedrijfsvoeringsorganisatie geen sprake is van een interne bestuurlijke aansturing door en verantwoording aan een Algemeen Bestuur de conclusie verbonden dat dit niet wenselijk is. Een voordeel van een enkelvoudig bestuur, zoals het voorkomen van een bestuur in twee lagen (de zogenoemde ‘bestuurlijke drukte’) welke naar de aard van de uitvoeringstaken niet direct nodig is, legt voor het Dagelijks Bestuur niet voldoende gewicht in de schaal.

4.3 Sturing door en verantwoording aan de raad is bij beide bestuursvormen gelijk
De verantwoording van de leden van het Algemeen Bestuur van een gemeenschappelijke regeling met openbaar lichaam is op dezelfde wijze geregeld als voor de leden van het bestuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie. De beleidsbepalende en verordenende bevoegdheid en de planning en control-instrumenten van de raad blijven ongewijzigd. Sturing, invloed en controle door de raad van het samenwerkingsverband zijn dus in beide situaties hetzelfde en vormen daarmee geen argument om voor de ene dan wel de andere bestuursvorm te kiezen.

4.4 Bij behoud van geleed bestuur bestaat de aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus uit technische wijzigingen
Een keuze voor behoud van het huidige geleed bestuur van Cocensus heeft tot gevolg dat de regeling op enkele technische punten moet worden aangepast aan de gewijzigde Wgr. In de matrix die bijgesloten voorstel van het Dagelijks Bestuur van 10 juni 2015 vergezelt, wordt inzichtelijk gemaakt om welke wijzigingen het in dat geval gaat.

5. Risico's en kanttekeningen

Aan deze wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus zijn geen risico's verbonden.

6. Uitvoering

Na besluitvorming is de planning voor de uitwerking als volgt:

23 september 2015	: vergadering Algemeen Bestuur Cocensus
oktober	: feitelijke aanpassing van de regeling
november	: besluitvorming colleges deelnemende gemeenten
december 2015	: besluitvorming raden deelnemende gemeenten en publicatie gewijzigde regeling
1 januari 2015	: inwerkingtreding gewijzigde regeling.

7. Bijlagen

Voorstel Dagelijks Bestuur Cocensus d.d. 10 juni 2015 met betrekking tot de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester