



Collegebesluit

Onderwerp: Verordening op de wijkraden
BBV nr: 2014/461392

1. Inleiding

Dit collegebesluit gaat over de verdeling van het wijkradenbudget onder de wijkraden.

De Rechtbank Haarlem heeft bij uitspraak van 21 december 2012 bepaald dat de jaarlijkse verdeling van de subsidie wijkraadskosten onder de wijkraden moet gebeuren op basis van objectievere en transparantere criteria. Het college heeft dan ook bij de evaluatie van het wijkradenstelsel bij besluit van 10 december 2013 (registratienummer 2013/433804) besloten de verdeelsleutel te vernieuwen.

Een werkgroep van tien wijkraden uit de vijf stadsdelen en twee gebiedsverbinders hebben het voorstel voor de verdeelsleutel van de wijkraadskosten uitgewerkt. Uit een daaropvolgende peiling onder alle wijkraden blijkt een breed draagvlak onder de wijkraden.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt een aangepaste Verordening op de wijkraden in concept vast en geeft deze vrij voor inspraak;
2. Het college besluit drie overgangsjaren in te bouwen, waarin de subsidie voor de wijkraden die financieel sterk achteruitgaan geleidelijk wordt afgebouwd;
3. Het college stuurt dit conceptbesluit ter bespreking naar de commissie Bestuur;
4. Het college informeert de wijkraden per brief over dit conceptbesluit;
5. Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

3. Beoogd resultaat

Een vernieuwde Verordening op de wijkraden door:

- Nieuwe verdeelsleutel voor de subsidie wijkraadskosten;
- Het wijkraadslidmaatschap te beperken tot inwoners van Haarlem;
- De combinatie van wijkraadslid en (schaduw)gemeenteraadslid uit te sluiten;
- Subsidietechnische en juridische verbeteringen aan te brengen.

4. Argumenten

Voor de jaarlijkse verdeling van het wijkradenbudget tussen de wijkraden is een nieuwe verdeelsleutel nodig, omdat de huidige verdeelsleutel onvoldoende objectief en transparant is. De wijkraden ontvangen deze subsidie voor de organisatiekosten van de wijkraad, zoals huur van vergaderruimte en kosten van de wijkkrant. De verdeelsleutel dient voor de transparantie vastgelegd te worden in de Verordening op de wijkraden.

Om mogelijke belangenverstremming tegen te gaan vullen we de Verordening op de wijkraden aan met een bepaling waarin de combinatie van wijkraadslid en (schaduw)gemeenteraadslid uitgesloten wordt.

Omdat we het wijkraadslidmaatschap willen beperken tot Haarlemmers vullen we de Verordening op de wijkraden aan met een bepaling die het wijkraadslidmaatschap beperkt tot inwoners van Haarlem.

Toelichting op de nieuwe verdeelsleutel

Een werkgroep van tien wijkraden uit de vijf stadsdelen en twee gebiedsverbinders heeft het voorstel voor de verdeelsleutel van de wijkraadskosten uitgewerkt. Uit een daaropvolgende peiling onder alle wijkraden blijkt een breed draagvlak onder de wijkraden:

	Absoluut	Relatief in %
Totaal aantal wijken	38	
Totaal aantal wijkraden	34	
Aantal respondenten	28	82%
Voor	24	86%
Tegen	3	10%
(nog) geen mening	1	4%
		100%

De raadsleden, die ook betrokken waren bij de evaluatie van de Verordening op de wijkraden en de Uitvoeringsregeling bewonersondersteuning, zijn bij de vergaderingen van de werkgroep uitgenodigd. Door de gemeenteraadsverkiezingen en de daaruit volgende wisselingen is de deelname vanuit de raad echter zeer beperkt geweest.

De hoogte van het totale wijkraadskosten stelt de gemeenteraad elk jaar via de begroting vast. In 2014 bedroeg het € 275.800.

De werkgroep is het zoeken naar een objectieve en transparante verdeelsleutel gestart op basis van de componenten:

1. Een basisbedrag;
2. Een vast bedrag voor huisvesting;
3. Het restantbedrag verdelen op basis van inwoneraantal.

Op basis van deze drie componenten zouden de wijkraden in met name Schalkwijk, Oost en Centrum financieel fors achteruitgaan en de overige wijkraden vooruitgaan. Om dit ongewenste effect tegen te gaan heeft de werkgroep besloten een sociale component toe te voegen en de huisvestingscomponent te laten vervallen.

Dit heeft geleid tot het voorstel voor een verdeelsleutel (bijgevoegd) op basis van de componenten:

Nr	Component	Bedrag	Percentage van het bedrag
1	Vast basisbedrag van € 2.100 (prijspeil 2014) voor elke wijkraad	€ 79.800	28,9%
2	Variabel bedrag op basis van inwoneraantal	€ 105.000	38,1%
3	Variabel bedrag op basis van twee sociale componenten: - aantal sociale huurwoningen (50%) en - aantal bijstandsgerechtigden (50%)	€ 91.000	33,0%
	Totale subsidie wijkraadskosten in 2015	€ 275.800	100%

Om de subsidie voor de wijkraden die financieel achteruitgaan geleidelijk af te bouwen wordt een overgangsregeling toegepast. De overgangsregeling wordt op de volgende pagina besproken.

Hoe de vernieuwde verdeelsleutel concreet per wijkraad uitpakt ziet u in bijlage A. In de blauwe kolom ziet u het nieuwe subsidiebedrag per wijkraad als de vernieuwde verdeelsleutel wordt toegepast (uitgaande van een ongewijzigde begroting voor 2015). De kolom "Verschil" geeft aan in hoeverre de wijkraden erop vooruit- of achteruit gaan ten opzichte van de subsidiebedragen, die in 2014 zijn verstrekt.

De hoogte van de het wijkradenbudget per wijkraad heeft relatie met de toekomstige besluitvorming die over burgerparticipatie/bewonersinitiatieven. Op basis van de resultaten van de toekomstige besluitvorming kan de budgettering wijzigen.

Ad 1. Basisbedrag van € 2.100 voor elke wijkraad

Elke wijkraad heeft een basisbedrag nodig om als organisatie te kunnen functioneren. De hoogte van het bedrag heeft de werkgroep bepaald op € 2.100 (prijspeil 2014). Met 37 wijkraden komt het totaal dat als basisbedrag wordt berekend gemeentebreed op € 79.800.

Ad 2. Bedrag op basis van inwoneraantal

Bij de component inwoneraantal zijn drie categorieën ingesteld:

- categorie 1: 0 - 2.000 inwoners: € 1.500 (prijspeil 2014)
- categorie 2: 2.000 - 4.500 inwoners: € 2.500 (prijspeil 2014)
- categorie 3: 4.500 inwoners en meer: € 3.500 (prijspeil 2014).

De werkgroep heeft gekozen voor het instellen van drie categorieën, om te voorkomen dat elk jaar de verdeling moet worden aangepast.

Ad 3. Bedrag op basis van sociale componenten

De gedachte achter de sociale componenten is dat bewoners die minder zelfredzaam zijn vaker en een groter beroep op wijkraden doen. Als (beschikbare) indicatoren voor de sociale component is na raadpleging van het gemeentelijke bureau Onderzoek en Statistiek gekozen voor het aantal sociale huurwoningen en het aantal bijstandsgerechtigden. Beide indicatoren wegen elk voor 50% mee.

De sociale componenten zullen eens per drie jaar worden geactualiseerd.

Zie bijlage C voor de statistische gegevens, waarop de sociale componenten zijn gebaseerd.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Als de hoogte van de totale subsidie wijkraadskosten in de toekomst verandert, wijzigt het bedrag per wijkraad verhoudingsgewijs ook. Het totale subsidiebedrag is inclusief de afbouwregeling.
2. De hoogte van de het wijkradenbudget per wijkraad heeft relatie met de toekomstige besluitvorming die over burgerparticipatie/bewonersinitiatieven. Op basis van de resultaten van de toekomstige besluitvorming kan de budgettering wijzigen.
3. De vernieuwde verdeelsleutel leidt bij sommige wijkraden tot verlaging van hun budget. Om de verlaging stapsgewijs in te voeren heeft de werkgroep gekozen voor een overgangsregeling van drie jaar:
 - het eerste jaar een vermindering van een derde van het te korten bedrag;
 - het tweede jaar een vermindering van twee derde van het te korten bedrag;
 - het derde jaar een vermindering van het volledige te korten bedrag.

De overgangsregeling bekostigen we uit geld, dat niet wordt uitgekeerd omdat in vier wijken geen wijkraden actief zijn. Dit zijn de wijken Bomenbuurt/Stuyvesantbuurt, Zuid-West, Zijlweg-West en Waarderpolder. We schatten de kans heel laag in, dat in deze wijken binnen de overgangsregeling van drie jaar een nieuwe wijkraad zal starten. Op deze wijze blijven de uitgaven binnen de begroting.

Hoe de overgangsregeling concreet per wijkraad uitpakt ziet u in bijlage B.

4. Geen participatie is georganiseerd over het voorstel tot opname in de Verordening op de wijkraden van de bepalingen over het woonplaatsbeginsel, de onverenigbaarheid van functies en de subsidietechnische/juridische verbeteringen. In de inspraakfase kunnen de wijkraden hun mening hierover alsnog geven.

6. Uitvoering

Na bespreking in commissie Bestuur ligt de verordening 6 weken ter inzage.

Na de inspraakperiode verwerken we de inspraakreacties en leggen we een definitief besluit tot vaststelling van de verordening op de wijkraden aan de raad voor.

7. Bijlagen

Bijlage A: Concept Verordening op de wijkraden

Bijlage B: De nieuwe verdeelsleutel toegepast

Bijlage C: Overgangsregeling

Bijlage D: Sociale component

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester