Integrale Veiligheid en Handhaving Haarlem 2015
Actieprogramma

Definitief

Gemeente Haarlem, 3 februari 2015

Inhoudsopgave

Voorwoord **3**

1 Integraal veiligheidsbeleid 2015 – 2018 ..... **4**
1.1 Prioriteiten 4
1.2 Overige strategische thema's 5
1.3 Dwarsverbanden thema's 6
1.4 Organisatorische borging van beleid en aanpak 6
1.5 Integrale samenwerking 7

2 Actualiteit **8**
2.1 Veiligheidsanalyse Haarlem 2014 8
2.2 Trends en ontwikkelingen 10
2.3 Conclusies 12

3 Aanpak prioriteiten in 2015 ..... **14**
3.1 Prioriteit 1: Jeugd en Veiligheid 14
3.2 Prioriteit 2: High Impact Crimes 19
3.3 Prioriteit 3: Leefbaarheid van wijken en buurten 22
3.4 Prioriteit 4: Woon-en adresfraude 25
3.5 Prioriteit 5: Ondermijning door georganiseerde criminaliteit 28

4 Aanpak overige strategische thema's in 2015 ..... **30**
4.1 Fietsendiefstal 30
4.2 Autocriminaliteit 32
4.3 Subjectieve veiligheid 33
4.4 Veilige bedrijventerreinen 35
4.5 Uitgaansoverlast 36
4.6 Veiligheid grote evenementen 38
4.7 Veiligheid gebouwen 39
4.8 Branden en crises 41
4.9 Veilige publieke taak 43
4.10 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit 45
4.11 Controle precariobelasting 46
4.12 Radicalisering 48

5. Financiën **50**

Afkortingenlijst 52

definitief

Voorwoord

Dit actieprogramma voor 2015 is het eerste actieprogramma behorende bij de nota Haarlem: Veilige Stad! Integraal Veiligheids- en Handhavingsbeleid 2015-2018. De beleidsnota beschrijft de strategische visie op veiligheid. Dit actieprogramma geeft hier praktische invulling aan. Per thema zijn in dit actieprogramma de acties en doelstellingen voor 2015 opgenomen. De acties, zoals deze in dit actieprogramma zijn opgenomen, dragen bij aan de in de beleidsnota gestelde (kwalitatieve en kwantitatieve) doelstellingen. Ook wordt er aan de wens, om meer gebiedsgericht te werken, tegemoet gekomen door middel van de gebiedsgerichte acties die zijn opgenomen. Per stadsdeel worden de relevante acties kort besproken. Daarnaast is het sociaal domein als taakgebied, welke nu onder de verantwoordelijkheid van de gemeente valt, ook opgenomen in de acties. Voor de jaren 2016, 2017 en 2018 worden separate actieprogramma's opgesteld.

Definitief

1. Integraal veiligheidsbeleid 2015 – 2018

1.1 Prioriteiten

In de nota Haarlem: Veilige Stad! Integraal Veiligheids- en Handhavingsbeleid 2015-2018 zijn vijf beleidsprioriteiten benoemd: Jeugd en Veiligheid, High Impact Crimes, Leefbaarheid van wijken en buurten, Woon-en adresfraude en Ondermijning door georganiseerde criminaliteit.

(1) Jeugd en Veiligheid
Jeugd en veiligheid is al jaren een belangrijk thema in het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Een positief toekomstperspectief voor jongeren is voor henzelf van groot belang, maar ook voor de Haarlemse samenleving. Voor een kleine groep jongeren is het toekomstperspectief minder rooskleurig. Zij vallen uit op school, krijgen geen werk en komen met verkeerde vrienden in aanraking. Deze jongeren kunnen voor ernstige veiligheidsproblemen zorgen.
De afgelopen jaren is al veel aandacht gegaan naar het terugdringen van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit, met wisselend succes. De overlast neemt af, overlastgevende of hinderlijke jeugdgroepen worden minder, maar op de criminele jeugd is moeilijk vat te krijgen. De resultaten van het beleid zijn nog niet voldoende en daarom is versterking en verbetering van de gekozen aanpak noodzakelijk om de complexe problematiek de baas te kunnen.

(2) High Impact Crimes
De term 'High Impact Crimes' wordt als verzamelnaam gebruikt voor misdrijven die – zoals de naam al zegt – grote impact hebben op leven en welzijn van slachtoffers en hun omgeving. Hierbij gaat het om woninginbraken, straatroof en overvallen. Dit zijn ingrijpende gebeurtenissen die vaak grote gevolgen hebben voor het veiligheidsgevoel van mensen. Hetzelfde geldt ook voor (overige) geweldsdelicten.
Uit de Veiligheidsanalyse blijkt, dat in de afgelopen jaren het aantal woninginbraken flink is gestegen. De aandacht voor dit onderwerp is daarom al versterkt opgenomen in het Actieprogramma Integrale veiligheid en handhaving 2014. Overvallen en straatroof komen weliswaar minder voor, maar zijn wel een blijvende zorg voor politie, openbaar ministerie en gemeente.

(3) Leefbaarheid van wijken en buurten
Het merendeel van de Haarlemmers wil dat hun buurt schoon, heel en veilig is. Overlast en verloedering tasten de leefbaarheid van de Haarlemse buurten en wijken aan. Dit heeft niet alleen gevolgen voor het gevoel van veiligheid, maar ook het uiterlijk aanzien van de stad en het welbevinden van burgers wordt hierdoor nadelig beïnvloed. Hierbij gaat het onder andere om overlast door afval, meeuwen, hondenpoep, parkeren, weesfietsen, autowrakken, maar ook vernielingen en baldadigheid.

(4) Woon-en adresfraude
Woon- en adresfraude is een moeilijk grijpbaar thema. Toch is het noodzakelijk om hier volle aandacht aan te besteden, omdat er steeds vaker signalen van dergelijke fraude worden opgevangen. De gemeente is verantwoordelijk voor de basisregistratie van personen en adressen. Een onbetrouwbare basisregistratie faciliteert fraude bij belastingen, uitkeringen, toeslagen, leerplichtigen en maakt criminelen onzichtbaar. Oneigenlijk gebruik van panden (over-bewoning, oneigenlijke huur, hennepkwekerijen en dergelijke) leidt tot gevaarlijke, ongewenste situaties en overlast en tast daarmee de leefbaarheid aan. Daarnaast legt woonfraude een extra druk op het schaarse woningbestand.
Vanwege de gevolgen van woonfraude voor zowel de gemeentelijke overheid als andere overheden is het landelijk een punt van aandacht. Voor het integraal veiligheids- en handhavingsbeleid Haarlem ligt er verband tussen de aanpak van ondermijning door

Definitief

georganiseerde criminaliteit en woonfraude. Maar er ligt ook een verband met de aanpak van knelpunten die leefbaarheid van de wijken en buurten aantast.

(5) Ondermijning door georganiseerde criminaliteit
Georganiseerde criminaliteit heeft een ondermijnend effect op de samenleving. Met ondermijning wordt de gewelddadige en corrumperende onderwereld verbonden met de bovenwereld. Ondermijning doet zich voor op thema's als motorbendes, illegale prostitutie, cybercrime, georganiseerde hennepteelt en dergelijke. Aangezien criminele samenwerkingsverbanden zich niet aan gemeentegrenzen houden is bij dit thema regionale samenwerking van groot belang. Onder de vlag van het RIEC (Regionaal informatie en expertisecentrum) krijgt die samenwerking telkens meer gestalte. Vanuit de gemeente is het nodig om de bestuurlijke instrumenten (zoals bijvoorbeeld het toepassen van de Wet BIBOB), die beschikbaar zijn om ondermijning tegen te gaan, verder te versterken.

1.2 Overige strategische thema's

In de nota Haarlem: Veilige Stad! Integraal Veiligheids- en Handhavingsbeleid 2015-2018 worden naast de vijf beleidsprioriteiten ook nog overige strategische thema's te onderscheiden. Het onderscheid tussen de beleidsprioriteiten en de overige strategische thema's zit hem in de capaciteitstoerekening. Op de prioritaire thema's wordt intensief ingezet. Op de overige thema's wordt ook ingezet, maar minder intensief.

De overige strategische thema's zijn:
(1) Fietsendiefstal
(2) Autocriminaliteit
(3) Subjectieve veiligheid
(4) Veilige bedrijventerreinen
(5) Uitgaansoverlast
(6) Veiligheid grote evenementen
(7) Veiligheid gebouwen
(8) Branden en crises
(9) Veilige publieke taak
(10) Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Gezien de actuele situatie zijn er aan bovenstaande strategische thema's nog twee toegevoegd, te weten:

(11) Controle precariobelasting
(12) Radicalisering

Definitief

1.3 Dwarsverbanden thema's

Zoals zojuist besproken is er onderscheid gemaakt in verschillende veiligheidsthema's die op hun beurt weer zijn gelinkt aan één van de vijf veiligheidsvelden. Ondanks deze indeling staan de thema's niet compleet los van elkaar, maar hangen deze veelal op een bepaalde manier samen. Deze samenhang wordt ook wel een dwarsverband genoemd. De belangrijkste dwarsverbanden worden hieronder kort besproken.

De leefbaarheid van buurten heeft betrekking op zowel de fysieke als de sociale kwaliteit van een buurt. De fysieke kwaliteit kan worden verstoord door overlast van bijvoorbeeld afval op straat of parkeren. De sociale kwaliteit kan worden aangetast door geluidsoverlast van buren of burenruzies. Dergelijke vormen van overlast kunnen op hun beurt weer voortkomen uit illegale bewoning of over-bewoning. Er wonen teveel mensen op een bepaald adres of mensen die daar niet geregistreerd staan waardoor een woning, en de daarbij behorende condities, niet voldoen. Hierbij kan ook een dwarsverband worden gelegd met georganiseerde criminaliteit. Er kan sprake zijn van vormen van mensenhandel en of oneigenlijk gebruik van een woning bijvoorbeeld voor een hennepteelt.
Hieruit kan geconcludeerd worden dat op het eerste oog ''onschuldige'' vormen van overlast een signaal kunnen zijn van ernstige aantasting van de samenleving door georganiseerde criminaliteit.

Subjectieve veiligheid kan omschreven worden als de veiligheidsbeleving van burgers. Onveiligheidsgevoelens van burgers worden (in de meeste gevallen) gevormd door een combinatie van enerzijds het feitelijke verschijnsel overlast en anderzijds de beleving van overlast. Dit thema heeft dwarsverbanden met alle thema's. Het betreft niet alleen de thema's waarbij de onveiligheid objectief in beeld komt, maar ook de thema's waarbij er onveiligheid wordt ''beleefd''.

Daarnaast kan er nog een dwarsverband worden gelegd tussen jeugd en veiligheid en uitgaansoverlast. Uitgaansoverlast doet zich voor in horecagebieden. Het is aannemelijk dat een groot deel van het uitgaanspubliek jeugd betreft en dat een groot deel van de overlast aan hen kan worden toegeschreven.

1.4 Organisatorische borging van beleid en aanpak

De gemeente heeft een regisserende rol op het gebied van de lokale veiligheid. Vanuit die rol is de nota IVH 2015-2018 opgesteld. Ondanks dat het beleidsplan is opgesteld en vastgesteld door de gemeente betreft het een *integraal* beleidsplan waarin alle betrokken veiligheidspartners een rol hebben. Elke partner heeft immers zijn eigen rol en verantwoordelijkheid op het gebied van veiligheid.

De afdeling Veiligheid & Handhaving heeft een centrale rol bij de invulling van het Actieprogramma. Deze rol is drieledig. Allereerst ligt de bovengenoemde regisserende rol bij de afdeling. Daarnaast fungeert de afdeling als trekker bij een groot deel van de in het Actieprogramma opgenomen thema's en actiepunten. Tenslotte is een deel van de uitvoering (m.n. voor het thema leefbaarheid van wijken en buurten in paragraaf 3.3) belegd bij V&H in de vorm van de gemeentelijke integrale handhavers. Het Actieprogramma is afgestemd op de bestaande capaciteit van 21 formatieplaatsen integraal handhavers. Hierbij is rekening gehouden met de reeds ingevulde bezuinigingen op de handhavingsformatie. Voor elk handhavingsthema wordt een themajaarplan opgesteld, waarbij de globale invulling van de beschikbare capaciteit per thema wordt verdeeld aan de hand van de principes van informatie gestuurd handhaven.

Definitief

Om beleid en uitvoering beter op elkaar te laten aansluiten en te borgen, wordt er gewerkt volgens de ''Plan-Do-Check-Act cyclus''. Dit houdt in dat de uitkomsten van handhavingsactiviteiten input vormen voor het beleid. Een dergelijk werkproces komt de effectiviteit en kwaliteit van de handhaving ten goede. Door gebiedsgericht samen te werken kunnen handhavings-en veiligheidsknelpunten eveneens efficiënter worden aangepakt.

1.5 Integrale samenwerking

Samenwerking regionaal
Integrale samenwerking is een veel besproken begrip binnen de veiligheidsketen waarbij de verschillende veiligheidspartners, zoals gemeente, politie en OM met elkaar samenwerken bij de aanpak van veiligheidsproblemen en de optimalisering van de veiligheid.
Zo vindt er samenwerking plaats tussen de tien gemeenten in de regio Kennemerland via een ambtelijke vertegenwoordiging in de Werkgroep Integrale Veiligheid (WIV)."
Integrale samenwerking tussen gemeenten, Openbare Ministerie en politie in de eenheid Noord-Holland vindt plaats in het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid (SIV) en heeft geleid tot het eerste integrale meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2015-2018 sinds de komst van de Nationale Politie.
Naast het integrale meerjarenbeleidsplan dat een looptijd van vier jaar kent, wordt jaarlijks een Uitvoeringsprogramma Veiligheid opgesteld. Dit uitvoeringsprogramma wordt in het V10 overleg (een overleg waarin de 10 grootste gemeenten van de eenheid Noord-Holland vertegenwoordigd zijn) vastgesteld. Gedurende het jaar zal het V10 overleg de regie over de uitvoering op zich nemen en de werkzaamheden zullen ambtelijk worden gecoördineerd door het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid Noord Holland (SIV), bestaande uit vertegenwoordigers van de politie en de districten Kennemerland, Zaanstreek-Waterland en Noord-Holland-Noord."
Het gedeelde belang voor een veilig Noord Holland wordt hiermee versterkt met behulp van een leidraad voor gemeentegrenzen overschrijdende problematiek.

Binnen het integrale meerjarenbeleidsplan veiligheid 2015 – 2018 zijn er door alle gemeenten een vijftal gemeente-overschrijdende prioriteiten aangewezen te weten:

- High Impact Crimes; woninginbraken, overvallen en straatroven
- Geweld; geweld in de horeca en het uitgaansleven, relationeel geweld en geweld tegen mensen met een publieke taak
- OGGZ problematiek; overlast, geweld en criminaliteit door personen die kampen met psychosociale problemen.
- Jeugd; jeugdoverlast, jeugdcriminaliteit en alcohol- en drugsgebruik onder jongeren
- Ondermijning; Georganiseerde criminaliteit die de werking van de maatschappelijke structuur ernstig misbruikt en verzwakt. Met in aanvang specifieke inzet op de aanpak van: drugscriminaliteit (specifiek grootschalige hennepteelt), fraude en witwassen van crimineel geld, mensenhandel en Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's)

Naast het integrale meerjarenbeleidsplan dat een looptijd van vier jaar kent, wordt jaarlijks een Uitvoeringsprogramma Veiligheid opgesteld. Dit uitvoeringsprogramma wordt in het V10 vastgesteld. Gedurende het jaar zal het V10 overleg de regie over de uitvoering op zich nemen en de werkzaamheden zullen ambtelijk worden gecoördineerd door het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid Noord Holland (SIV), bestaande uit vertegenwoordigers van de politie en de districten Kennemerland, Zaanstreek-Waterland en Noord-Holland-Noord.

Samenwerking lokaal
Ook op kleinere schaal, binnen de gemeente, wordt er integraal samengewerkt. In de lokale driehoek tussen politie, gemeente en OM wordt de (lokale) inzet bepaald op basis van de actuele

Definitief

situatie. Lokale doelstellingen kunnen hierdoor afwijken van landelijke prioriteiten die door de Minister zijn bepaald.
Daarnaast vindt er samenwerking plaats met partijen als de Veiligheidsregio Kennemerland (waaronder het Veiligheidshuis), de Milieudienst IJmond, Koninklijke Horeca Haarlem, CityManagementGroep, ondernemersverenigingen, wijkraden en welzijnsorganisaties zoals Stichting DOCK en Kontext. Deze samenwerking is van belang om op alle terreinen van veiligheid en handhaving de juiste expertise en ervaring te kunnen benutten.

Samenwerking binnen de gemeentelijke organisatie
Naast deze belangrijke integrale samenwerkingsverbanden verdient het aanbeveling om de samenwerking tussen de verschillende afdelingen van de gemeente te bevorderen. De gemeentelijke afdelingen hebben veel raakvlakken met elkaar en adequate informatie-uitwisseling en samenwerking maakt het werkproces efficiënter en effectiever. Een voorstel om een dergelijke samenwerking handen en voeten te geven is het oprichten van een projectgroep (interne) integrale samenwerking, welke kan bestaan uit de afdelingshoofden van de verschillende gemeentelijke afdelingen.

2. Actualiteit

2.1 Veiligheidsanalyse Haarlem 2014

De huidige stand van zaken van de veiligheid in Haarlem is gebaseerd op de eerder genoemde Veiligheidsanalyse die gaat over de ontwikkelingen in de jaren 2011 tot en met 2013. Aangezien de ontwikkelingen van 2014 in deze analyse niet zijn meegenomen, worden de opvallende ontwikkelingen van het afgelopen jaar hieronder wel meegenomen.
Voor de opbouw van de analyse is gebruik gemaakt van het model Kernbeleid Veiligheid van de VNG. De analyse gaat uit van vijf veiligheidsvelden die weer onderverdeeld zijn in veiligheidsthema's. Hieronder wordt per veiligheidsveld een kort overzicht gegeven.

Het veiligheidsveld Veilige woon-en leefomgeving
Dit veld is onderverdeeld in sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, objectieve veiligheid en subjectieve veiligheid. Op het gebied van sociale kwaliteit is er de afgelopen jaren sprake van een stijging in burenruzies, huiselijke twisten en gestoorde overspannen personen. Toch blijkt de Haarlemmer relatief tevreden te zijn met zijn of haar woonbuurt. Wel lijkt men meer fysieke overlast te ervaren van hondenpoep, illegaal aangeboden afval en fietsen.
Opvallende uitkomsten wat betreft de objectieve veiligheid is de toename van woninginbraken, één van de High Impact Crimes. Echter, in 2014 is er weer een daling te zien van 14%. Daarnaast is er een toename te zien in fietsendiefstal en zakkenrollerij. Ook deze twee misdrijven zijn gedaald in 2014 met respectievelijk 11 en 23%.
Ruim 80% van de Haarlemse burgers voelt zich veilig. Een opvallende uitkomst is dat inwoners van Schalkwijk zich minder veilig voelen in hun woonwijk (59% voelt zich veilig) dan inwoners elders in Haarlem zich voelen in hun eigen woonwijk (gem. 85% voelt zich veilig).
Om een veilige woon-en leefomgeving te creëren en te behouden stelt de gemeente jaarlijks ontwikkelingsplannen op met actiepunten voor het betreffende jaar. Daarnaast zijn er projecten opgezet om de criminaliteit en overlast te laten afnemen en worden burgers hier actief bij betrokken om de veiligheidsbeleving positief te beïnvloeden. Naast de huidige aanpak liggen er meer mogelijkheden in de toekomst die benut kunnen worden om een veilige woon-en leefomgeving te bewerkstelligen. De ontwikkelingen binnen het sociaal domein, Burgernet en aanscherping van de integrale samenwerking bieden deze mogelijkheden. Daarnaast verdient het aanbeveling de gedeelde verantwoordelijkheid van zowel gemeente als de burger voor een veilige woonomgeving uit te dragen.

Definitief

Het veiligheidsveld Bedrijvigheid en veiligheid
Dit veld is onderverdeeld in veilig winkelgebied, veilige bedrijventerreinen, veilig uitgaan en veilige evenementen. Verschillende vormen van criminaliteit kunnen een winkelgebied onveilig maken. Opvallende ontwikkelingen in 2012 en 2013 zijn de toename van zakkenrollerij en overlast van muzikanten. In 2014 is voor beiden weer een daling te zien.
Het aantal overvallen lijkt gestaag af te nemen de afgelopen jaren. Het beeld voor winkeldiefstallen is niet eenduidig. In 2014 is er, na een daling, weer sprake van een stijging van 9%.
Ook voor bedrijfsinbraken is er, over de jaren heen, geen eenduidig beeld te zien. Het laatste jaar lijkt zich weer een daling ingezet te hebben van 23%.
Tijdens het uitgaan brengen de zogenoemde horeca-gerelateerde delicten de veiligheid in het gedrang. Er is een duidelijke daling zichtbaar in het aantal vernielingen als gevolg van baldadigheid. Daarentegen nemen de overlastincidenten en meldingen geluidshinder de afgelopen jaren flink toe. Het aantal geweldsincidenten is, na een daling, het afgelopen jaar weer iets toegenomen. De toenames zijn deels toe te schrijven aan de verhoogde inzet van politie, handhaving en beveiliging in het horecagebied. Deze verhoogde inzet leidt tot meer constateringen. Daarnaast is er veel ingezet op de verhoging van meldingsbereidheid van burgers, wat ook zorgt voor meer meldingen.
Naast uitgaan worden er (met name) in de binnenstad grote evenementen georganiseerd gedurende het jaar. De afgelopen jaren hebben zich geen grootschalige of noemenswaardige incidenten voorgedaan, mede door de goede voorbereidingen die worden getroffen door de organisatie van grote evenementen.
Om de veiligheid op het gebied van bedrijvigheid te creëren en te behouden zijn er verschillende projecten in het leven geroepen: voor de winkelgebieden en bedrijventerreinen het platform Samen Veilig Ondernemen met het Keurmerk Veilig Ondernemen en voor het uitgaan het actieprogramma Veilig Uitgaan. Voor de organisatie van de grote evenementen is er de Projectgroep Grote Evenementen waarin de betreffende veiligheidspartners zitting hebben. Naast de reeds bestaande initiatieven liggen er nog mogelijkheden voor verscherpte surveillance in winkelgebieden, handhaving op illegale bewoning en leegstand op bedrijventerreinen, de ontwikkeling van het Keurmerk Horeca en de pilot met cameratoezicht op hotspots in de binnenstad.

Het veiligheidsveld Jeugd en veiligheid
Dit veld is onderverdeeld in de thema's problematische jeugdgroepen, jeugdoverlast en jeugd, alcohol en drugs. Het totaal aantal problematische jeugdgroepen is in vergelijking met voorgaande jaren afgenomen. In Haarlem zijn er in 2014 één hinderlijke, twee overlastgevende en één criminele jeugdgroep geïnventariseerd. Tussen 2011 en 2013 leek het aantal meldingen jeugdoverlast af te nemen. Echter, in 2014 is er sprake van een flinke stijging. Deels kan dit worden verklaard door de toename in meldingsbereidheid van burgers en de verscherpte inzet op overlastlocaties. Daarnaast blijft het percentage Haarlemmers dat overlast van groepen jongeren ervaart, stabiel.
Het uitgaansgedrag van jongeren wordt vaak in verband gebracht met misbruik van alcohol en drugs. Het (overmatige) gebruik van alcohol en drugs kan grote gevolgen hebben voor de openbare orde en gezondheid van de jongeren. De afgelopen jaren lijkt de vernielingen en geweldsincidenten gedurende de horecanachten af te nemen. Echter de overlast, (kleinschalige) conflicten en geluidshinder lijken juist toe te nemen. Ook hier geldt dat dit het gevolg kan zijn van verscherpt toezicht en toename van meldingsbereidheid onder burgers.
Om de veiligheid op dit gebied te creëren en behouden zet de gemeente in op een groepsgerichte, persoonsgerichte en domeingerichte aanpak voor problematische jeugd. Naast het actieprogramma Veilig Uitgaan wordt er dit jaar ook aanvang gemaakt met het preventie- en handhavingsplan voor jeugd en alcohol. Het opgestelde preventie-en handhavingsplan en de ontwikkeling van het keurmerk horeca biedt voor de gemeente nog nieuwe mogelijkheden om de komende jaren de problematiek rondom jeugdoverlast en alcoholmisbruik onder jongeren aan te pakken.

Definitief

Het veiligheidsveld fysieke veiligheid
Dit veld is onderverdeeld in veiligheid m.b.t. panden en rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het toezicht op panden wordt middels controles op (brand)veiligheid uitgevoerd, volgens een vastgesteld toezichtprotocol. Dit gebeurt in samenwerkingsverband met verschillende veiligheidspartners, waaronder de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK). In de gemeente Haarlem hebben zich, na de brand in de Appelaargarage in 2010, geen grote rampen of crises voorgedaan. Wel zijn er de afgelopen jaren verschillende ontwikkelingen gaande. In het kader van de professionalisering zijn tien gemeentelijke crisisorganisaties samen gegaan tot één intergemeentelijke crisisorganisatie. Gemeentelijke functionarissen worden regionaal opgeleid, getraind en geoefend waardoor zij breed inzetbaar zijn. De uitgangspunten zijn: meer uitgaan van zelfredzaamheid en improvisatie, de burger staat centraal en ter plaatse zicht krijgen op wat nodig is en direct leveren.

Het veiligheidsveld Integriteit en veiligheid
Dit veld is onderverdeeld in georganiseerde criminaliteit, veilige publieke taak, informatieveiligheid en ambtelijke en bestuurlijke integriteit. Georganiseerde criminaliteit heeft een ondermijnend effect op onze samenleving en manifesteert zich veelal in criminele samenwerkingsverbanden (CSV's) op verschillende thema's waaronder hennepteelt, mensenhandel en outlaw motorgangs. In Noord-Holland wordt geschat dat er tientallen CSV's zijn, maar een concreet aantal voor Haarlem is niet bekend. Dit heeft ook te maken met het feit dat CSV's zich niet houden aan grenzen van steden, regio's of andere eenheden. De aanpak vanuit gemeente bestaat uit een gecombineerde en geïntegreerde inzet van bestuurlijke, strafrechtelijke, fiscale en privaatrechtelijke instrumenten met coördinatie en ondersteuning van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC). Met betrekking tot de veilige publieke taak (VPT) zijn er landelijk maatregelen opgesteld om werknemers met een publieke taak te beschermen gedurende hun werkzaamheden. De gemeente voert de VPT-maatregelen uit en stimuleert andere werkgevers met een publieke taak dit ook te doen.
Informatieveiligheid heeft alles te maken met de verregaande digitalisering van processen en informatie. Enerzijds heeft dit vele voordelen, anderzijds zet dit ook andere (ongewilde) processen in gang zoals cybercrime. Tot nu toe is er weinig aandacht geweest voor informatieveiligheid binnen de gemeente, maar dat zal de komende jaren onontkoombaar zijn. Ondanks de grote verborgenheid van het fenomeen cybercrime is de groeimarkt zichtbaar en zal de gemeente zich moeten wapenen, bijvoorbeeld door aan te sluiten bij de VNG-aanpak.
Onlangs is het Gemeentelijk Informatiebeveiligingsbeleid 2014-2018 door het College vastgesteld. Ambtelijke en bestuurlijke integriteit heeft betrekking op de interne integriteit van ambtenaren en bestuurders. Dit thema is per 2014 opgenomen in een afdelingsbeleidsplan van afdeling HRM.

2.2 Trends en ontwikkelingen

Transitie sociaal domein
De komende jaren verandert er veel in het sociaal domein. Vanaf 2015 hebben we als gemeente meer verantwoordelijkheden in de zorg en ondersteuning van onze inwoners. Het gaat dan om werk en inkomen (participatiewet) , de zorg voor jeugd en gezin (decentralisatie Jeugd), de zorg en ondersteuning aan kwetsbare mensen zoals ouderen, chronisch zieken en gehandicapten (decentralisatie Awbz) en Beschermd Wonen. Uit lokale en gemeentelijke gebiedsscans blijkt dat er toename te zien is in veiligheidsproblemen die veroorzaakt worden door onder andere sociaal-psychische problematiek. Vaak betreft het een cumulatie van psychische-, verslavings- en financiële problematiek. Daarbij betreft het niet zelden ernstig verwarde en zorgmijdende personen. De veiligheidsproblematiek die dit met zich meebrengt is zorgelijk. Taak van de gemeente is om de dergelijke personen op te nemen in de zorgketen en hen te voorzien van

Definitief

passende zorg. De komst van sociale wijkteams en CJG-coaches biedt kansen voor een betere aansluiting van de gebieden 'zorg' en 'veiligheid'.

Jeugd en alcohol
Met de wijziging in de Drank- en Horecawet (DHW) is de verantwoordelijkheid voor het toezicht en de handhaving op naleving van deze wet overgeheveld naar de gemeente. Belangrijke doelen van de wet zijn om alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen en alcohol-gerelateerde verstoring van de openbare orde af te laten nemen. Een van de wijzigingen in de DHW betreft het verbod voor jongeren onder de 18 jaar om alcoholhoudende drank bij zich te hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen. Dit heeft gevolgen voor de horeca inrichtingen en voor de wijze waarop toezicht en handhaving worden vormgegeven. Er is een 'preventie- en handhavingsplan DHW' opgesteld en vastgesteld om alcoholgebruik door jongeren vanuit de verschillende invalshoeken te monitoren en te doen verminderen. Ook hier gaan 'veiligheid' en 'zorg' hand-in-hand.

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte als gedeelde overheidstaak
Politie en gemeentelijke buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) zijn de spil van toezicht en handhaving in de openbare ruimte. Het betreft een gedeelde verantwoordelijkheid van gemeenten en politie. De visie op deze taakverdeling is door de Minister van Veiligheid en Justitie in een brief aan de Kamer (TK 28684 nr. 402) uit de doeken gedaan. De politie is primair aan zet daar waar het gaat om handhaven van de openbare orde. De gemeentelijke boa's grijpen in waar de leefbaarheid wordt aangetast door overtredingen die overlast veroorzaken.
In 2015 zijn er enkele bevoegdheden voor de gemeentelijke boa's bijgekomen (zoals handhaving inkoopregister en aanbieden van bedrijfsafval bij huisafval). Daarnaast kan de afschaffing van de Proces Verbaal-vergoeding door de Rijksoverheid van invloed zijn op het te voeren handhavingsbeleid.
Gezien de gezamenlijke taak van politie en gemeentelijke boa's kunnen zij elkaar ondersteunen en versterken bij de uitoefening van de taken door middel van bijvoorbeeld informatie-uitwisseling. Ontwikkelingen om deze informatie-uitwisseling en samenwerking te uniformeren zijn in volle gang.

Woon- en adresfraude
Een vorm van fraude die steeds meer wordt gesignaleerd door veiligheidspartners betreft woon- en adresfraude. Dit is mogelijk een omvangrijk probleem, waar nog onvoldoende zicht op is, maar waarvan de gevolgen op diverse terreinen zichtbaar worden. Ondermijning speelt bij woonfraude een grote rol. Een niet juiste inschrijving in de Basisregistratie Persoonsgegevens kan gebruikt worden voor onterecht aanvragen van toeslagen en uitkeringen. Daarnaast vormt woonfraude een voedingsbodem voor allerlei vormen van (fysieke en sociale) overlast die de leefbaarheid aantasten. Bovendien kan woonfraude een signaal zijn voor ondermijning door de georganiseerde criminaliteit ten behoeve van mensenhandel of hennepteelt.

Cybercrime
Cybercrime komt steeds vaker voor en steeds meer mensen worden er slachtoffer van. Verwacht wordt dat dit in de komende jaren alleen maar zal toenemen. De verregaande digitalisering van de samenleving maakt dat deze vorm van criminaliteit een grote bedreiging vormt voor de overheid en burgers. We zijn immers steeds meer afhankelijk geworden van digitale producten en diensten en moeten ons daarom wapenen tegen deze vorm van criminaliteit. Focus dient hierbij niet alleen te liggen om repressie, maar vooral op de preventie. Hiervoor is specialistische kennis vereist en dit vraagt wat van een overheid.

Criminele Samenwerking Verbanden

Definitief

Georganiseerde criminaliteit heeft een ondermijnend effect op de samenleving. Met ondermijning wordt de gewelddadige en corrumperende onderwereld verbonden met de bovenwereld. Deze ondermijning doet zich voor op thema's als cybercrime, motorbendes, illegale prostitutie, georganiseerde hennepteelt en dergelijke. Aangezien criminele samenwerkingsverbanden (CSV's) zich niet aan gemeentegrenzen houden is bij dit thema regionale samenwerking van groot belang. Onder de vlag van het RIEC (Regionaal informatie en expertisecentrum) krijgt die samenwerking telkens meer gestalte. Landelijk is de aanpak van CSV's geprioriteerd. Het afpakken van wederrechtelijk verkregen vermogen krijgt daarin de komende jaren meer aandacht.

Burgerparticipatie
Steeds vaker wordt van burgers gevraagd en verlangd dat zij betrokken zijn bij de omgeving waarin zij wonen, werken of recreëren. Dit wordt ook in het coalitieakkoord bevestigd, waarbij "Samen Doen!" het leidende motief is. Ook de zorg voor veiligheid is niet langer alleen een taak van de overheid, maar wordt steeds meer een gezamenlijke verantwoordelijkheid van overheid en burger. Een actieve bijdrage van burgers en samenwerking tussen overheid en burger zorgt voor extra ogen, oren en handen om veiligheidsproblemen vroegtijdig aan te pakken of te voorkomen. Bovendien worden burgers op deze manier door de overheid actief betrokken bij de bevordering van de veiligheid in eigen omgeving, wat weer een positief effect heeft op de veiligheidsbeleving.

Benutten nieuwe media
Veiligheid en handhaving zijn onderwerpen waar veelvuldig over gecommuniceerd wordt. Juist op lokaal niveau kan nieuwe media als Twitter en Facebook benut worden om de burgers meer bij veiligheid te betrekken. Burgernet is hier een goed voorbeeld van, maar ook straatgerichte WhatsApp-groepen tegen woninginbraak of zakkenrollerij kunnen helpen bij een effectieve aanpak van veiligheidsproblemen. Voor een veilig evenementenbeleid kan Crowd control op basis van Bluetooth-signalen worden ingezet en door gebruik te maken van het digitale ondernemingsdossier hebben ondernemers minder administratieve lasten en wordt handhaving eenvoudiger.

Radicalisering
Eind augustus 2014 hebben de ministers van Veiligheid en Justitie en Sociale Zaken en Werkgelegenheid het landelijk actieprogramma 'Integrale aanpak jihadisme' gepresenteerd. Het heeft onder andere tot doel om te komen tot het wegnemen van de voedingsbodem voor radicalisering door samenwerking tussen politie, Openbaar Ministerie en het lokaal bestuur. Gemeenten hebben met name een rol op het gebied van preventie (voorkomen dat jongeren of anderen radicaliseren), het treffen van bestuurlijke maatregelen (zoals het afpakken of ongeldig verklaren van paspoorten), maar ook een rol bij het de-radicaliseren van personen. De gemeente Haarlem gaat hierin optrekken met de politie, OM en de gemeenten in de eenheid Noord-Holland om te komen tot een uniforme werkwijze op de integrale aanpak van radicalisme en het handelingskader van het lokaal bestuur helder te krijgen.

Controle precariobelasting
In de verordening precariobelasting is de verplichting opgenomen dat betrokkenen, die openbare grond van de gemeente gebruiken voor een ander doel dan waarvoor de grond bestemd is, een belasting betalen; zgn precario.
Deze precariobelasting wordt opgelegd aan de hand van het aantal vierkante meters dat in gebruik wordt genomen en de periode waarin dat gebeurt.
Het is de verwachting dat er meer gemeentegrond in gebruik wordt genomen dan dat er aanslagen precariobelasting worden opgelegd. Hierdoor loopt de gemeente inkomsten mis. Eén van de mogelijkheden om de opbrengst meer in overeenstemming te brengen met het gebruik is door het toezicht op innemen openbare grond te verbeteren. Aandachtspunt hierbij is dat de

definitief

reguliere handhavings- en toezichttaken van de huidige handhavende afdelingen niet specifiek zijn toegesneden op het toezicht op betaling van precariobelasting.

2.3 Conclusies

Zojuist is de huidige stand van zaken met betrekking tot veiligheid aan de orde gekomen, gevolgd door de trends en ontwikkelingen die ons de komende jaren te wachten staan of al in gang zijn gezet en invloed hebben op de veiligheidssituatie in Haarlem. Hieruit kan geconcludeerd worden dat een aantal ontwikkelingen direct ingrijpen op problematieken die geprioriteerd zijn voor de komende jaren. Zo biedt de transitie van het sociaal domein de gemeente aanknopingspunten om sociale overlast in wijken aan te pakken wat een positieve invloed heeft op de leefbaarheid. Het toenemende gebruik van nieuwe media maakt dat burgers makkelijker in contact kunnen treden met de gemeente en dat burgers beter kunnen worden betrokken bij problematieken die spelen in hun wijk of buurt. Dit heeft invloed op het veiligheidsgevoel van burgers en kan bevorderen dat burgers zich ook zelf meer verantwoordelijk voelen voor hun eigen omgeving.
Het verscherpte toezicht op jeugdigen, mede in het kader van de nieuwe drank -en horecawet, kan als neveneffect hebben dat problematieken en overlastsituaties vroegtijdig gesignaleerd en aangepakt kunnen worden. Daarnaast haakt de prioriteit van aanpak woon-en adresfraude direct in op de toenemende signalering van dit probleem. Dit geldt ook voor georganiseerde criminaliteit waarbij de aanpak van criminele samenwerkingsverbanden een belangrijk item vormt. Tenslotte is de aandacht voor radicalisering noodzakelijk, niet alleen vanuit het oogpunt van veiligheid in de stad, maar juist ook vanuit de gedachte dat de samenleving zodanig versterkt moet worden dat radicalisering zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Definitief

3. Aanpak prioriteiten in 2015

3.1 Prioriteit 1: Jeugd en Veiligheid

Jeugd en veiligheid is al jaren een belangrijk thema in het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Een positief toekomstperspectief voor jongeren is voor henzelf van groot belang, maar ook voor de Haarlemse samenleving. Voor een kleine groep jongeren is het toekomstperspectief minder rooskleurig. Zij vallen uit op school, krijgen geen werk en komen met verkeerde vrienden in aanraking. Deze jongeren kunnen voor ernstige veiligheidsproblemen zorgen. De afgelopen jaren is al veel aandacht gegaan naar het terugdringen van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit, met wisselend succes. Bij de aanpak van jeugdgroepen wordt onderscheid gemaakt in hinderlijke, overlastgevende en criminele jeugdgroepen.
De overlast fluctueert, de overlastgevende of hinderlijke jeugdgroepen worden minder, maar op de criminele jeugd is moeilijk vat te krijgen. De resultaten van het beleid zijn nog niet voldoende en daarom is versterking en verbetering van de gekozen aanpak noodzakelijk om de complexe problematiek de baas te kunnen.

Algemene doelstelling 2015:
Het terugdringen van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit.

Effectindicatoren

Indicator	**Bron**	**Nul-meting (2014)**	**Streef-waarde 2018**	**Streef-waarde 2015**
Aantal meldingen jeugdoverlast gemeente	Gemeente	254	200	230
Aantal meldingen jeugdoverlast politie	Overlast-monitor	1591	1215	1430
Aantal problematische jeugdgroepen	Politie	4	Ntb	3
% respondenten dat aangeeft dat overlast van groepen jongeren in hun buurt vaak voorkomt	Omnibus	13%	10%	11%
% respondenten dat aangeeft dat overlast van groepen jongeren méér aandacht moet krijgen	Omnibus	17%	15%	16%
	Bron	**Nul-meting (2014)**	**Streef-waarde 2018**	**Streef-waarde 2015**
Aantal meldingen jeugdoverlast gemeente inzake Schalkwijk	Gemeente	30	23	27
Aantal meldingen jeugdoverlast politie inzake Schalkwijk	Overlast-monitor	377	290	340
% respondenten, zijnde inwoners uit Schalkwijk, dat aangeeft zich in de eigen woonbuurt (zeer) veilig te voelen	Omnibus	59%	62%	60%

Definitief

Acties

Deelthema	Aspect	Acties 2015
1.Problematische jeugdgroepen	Regisseren aanpak hinderlijke en overlastgevende jeugdgroepen	■ Doorontwikkeling stadsbreed jeugdgroepenoverleg en jeugdgroepenaanpak. ■ Prioritering aanpak problematische jeugdgroepen in de Driehoek Haarlem aan de hand van jeugdgroepeninventarisatie Politie (shortlistrapportage). ■ Vormgeven, uitvoeren en monitoren persoonsgerichte aanpak op de individuele leden van de geprioriteerde problematische jeugdgroepen, door inzet van de netwerkcoördinator jeugd en in afstemming met het Veiligheidshuis Kennemerland. ■ Inzet "Samenwerkingsverband Jeugd" bestaande uit Streetcornerwork, Haarlem Effect, Dock, Kontext-Jeugdhulpverlening, Youth for Christ, Leger des Heils en Stichting Stad. ■ Inzet gemeentelijke integrale handhaving. ■ Inzet Halt en "Samenwerkingsverband GGD, Brijder, L&F en Kikid" ten behoeve van het geven van voorlichting op PO- en VO- scholen over gevolgen van ongewenst gedrag, drank- en drugsmisbruik, vuurwerk etc. ■ De inzet van rolmodellen en sleutelfiguren in Schalkwijk ■ Borging aansluiting jeugdgroepenaanpak met (breed) Transities Sociaal Domein en (specifiek) inzet Sociale Wijkteams (incl. CJG-coaches). ■ Borging aansluiting jeugdgroepenaanpak met gebiedsprogramma GOB 2015.
	Regisseren aanpak criminele jeugdgroep Schalkwijk	■ Vormgeven, uitvoeren en monitoren persoonsgerichte aanpak individuele leden criminele jeugdgroep Schalkwijk, door inzet van de netwerkcoördinator jeugd en in afstemming met het Veiligheidshuis Kennemerland. ■ Doorontwikkeling aanpak criminele jeugdgroep Schalkwijk. ■ Deelname "Actieleerprogramma Aanpak Jeugdgroepen", ministerie Veiligheid en Justitie. ■ Inzet rolmodellen & sleutelfiguren Schalkwijk, mede aan de hand van uitkomsten onderzoek "Rebond". ■ Opstellen en uitvoeren plan van aanpak inzet sleutelfiguren Schalkwijk. ■ Continuering uitvoering Mentorproject Time2ShineXL door Bedrijf en Samenleving

definitief

		Haarlem en Omgeving.
2.Individuele probleemjongeren	Inzet (o.a. informatie en advies) in het Veiligheidshuis Kennemerland.	■ Inzet Netwerkcoördinator 12-plus in het Veiligheidshuis Kennemerland. ■ Agendering overige complexe casuïstiek 18-min en 18-plus in Weegploeg Veiligheidshuis Kennemerland.
	Regisseren van persoonsgerichte aanpak ihkv jaarwisseling 2015/2016	■ Voorbereiden inzet waarschuwingsbrief, last onder dwangsom of Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast (Voetbalwet) in afstemming met politie.
3. Overlastlocaties	Regisseren domeingerichte aanpak overlastlocaties	■ Inzet gemeentelijke integrale handhavers en politie. ■ Op een SOM-locatie (Structurele Overlast Maatregel) vindt structurele inzet plaats door politie en gemeentelijke integrale handhavers. ■ Treffen van fysieke maatregelen na afstemming in kernteam leefbaarheid & veiligheid (afdeling GOB) en/of andere maatregelen om overlast tegen te gaan.
4. Jeugd, alcohol en drugs	Aanpak overlast van alcohol- en drugsgebruik in de openbare ruimte, uitgaansgebieden en/of uitgaansgelegenheden.	■ Implementatie preventie en handhaving Drank- en Horecawet. ■ Opstellen en uitvoering Actieprogramma Veilig Uitgaan ■ Zie ook paragraaf 4.6 inzake Uitgaansoverlast.
5. Veiligheid in en om scholen	Project VIOS	■ Herijking convenant VIOS

Gebiedsgerichte acties

Centrum

In het Centrum zal de nadruk voornamelijk liggen op de handhaving jeugdoverlast op hotspots en in de buitenring van het Centrum in de horecanachten, waarin ook de zogenoemde ''slooproutes'' worden meegenomen. Dit zal veelal zijn in combinatie met handhaving op alcoholgebruik van jongeren onder de 18 jaar. Café de Koning, dat tot voor kort een gelegenheid was waar 18-minners naar toe konden, is op het moment nog gesloten. Dit heeft mede tot gevolg dat veel 18-minners nu geen plek hebben om naar toe te gaan. Er zijn wel al plannen bekend dat het café wordt overgenomen, maar deze zijn nog niet concreet.
Begin 2015 zal stedelijk jongerenwerk Flinty's zich vestigen in het Centrum en dit zal extra inzet vergen. Het opstellen van een beheersplan overlast voor de nabije omgeving vormt hierin een belangrijk speerpunt.

Noord

In Noord zal de nadruk voornamelijk liggen op de handhaving jeugdoverlast op hotspots en de inzet op een hinderlijke en een nieuwe overlastgevende jeugdgroep. Het is de bedoeling om in 2015 de nieuwe overlastgevende jeugdgroep te laten degraderen tot een hinderlijke jeugdgroep. Bij de aanpak van de hinderlijke jeugdgroep is ook extra aandacht voor de betrokkenheid voor 12-minners. Vroegsignalering speelt een belangrijke rol om opkomende problematiek de kop in te drukken. Bovenstaande aanpak in combinatie met de handhaving op alcoholgebruik van 18-minners in de openbare ruimte.

Definief

Oost
In Oost zal de nadruk voornamelijk liggen op de handhaving jeugdoverlast op hotspots.

West
In West zal de nadruk voornamelijk liggen op de handhaving jeugdoverlast op hotspots en de inzet op de overlastgevende jeugdgroep bij Haarlem Hoog. Deze aanpak in combinatie met de handhaving op alcoholgebruik van 18-minners en in de openbare ruimte. Rondom Haarlem Hoog geldt een alcoholverbod.

Zuid
In Zuid zal de nadruk voornamelijk liggen op de handhaving jeugdoverlast op hotspots.

Schalkwijk
In Schalkwijk zal de nadruk voornamelijk liggen op de aanpak van de overlastgevende jeugdgroep in Europawijk en de criminele jeugdgroep. Hierbij wordt ook de ''buurtvaders'' benut, die worden ingezet t.b.v. de signalering van overlast en criminaliteit in de buurt. Daarnaast zal er worden ingezet op een nog betere verbinding met de Marokkaanse gemeenschap. Het versterken en faciliteren van een goede communicatie tussen instanties, partners en richting burgers zal bijdragen aan betere informatievoorziening- en uitwisseling en uiteindelijke een positieve invloed op de leefbaarheid en veiligheidsgevoelens van de burgers.

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid en Handhaving
interne uitvoeringspartners	Afdelingen V&H, JOS, WWGZ en GOB
externe uitvoeringspartners	Politie Noord-Holland, Openbaar Ministerie, Veiligheidshuis Kennemerland (incl. alle daarin vertegenwoordigde partners), Samenwerkingsverband Jeugd, Sociale Wijkteams incl. CJG-coaches,
samenwerkings-/overlegstructuur	Jeugdgroepenoverleg, Tactisch Overleg, Operationeel Team en Weegploeg Veiligheidshuis Kennemerland.

Acties interne uitvoeringspartners

JOS:
De afdeling JOS stuurt onder andere de jongerenwerkorganisaties zoals Dock en Haarlem Effect aan, en werkt hierin nauw samen met de afdeling V&H door de oprichting van het Samenwerkingsverband Jeugd. Daarnaast wordt op casusniveau leerplicht of RMC ingeschakeld.

GOB:
Treffen van fysieke maatregelen ten behoeve van leefbaarheid en veiligheid.

SZW:
De afdeling SZW is (op casusniveau) betrokken bij o.a. de persoonsgerichte aanpak van de criminele jeugdgroep Schalkwijk, waarbij op de verschillende leefdomeinen wordt ingezet. Te denken valt hierbij aan de leefdomeinen 'werk' en 'inkomen'.

Definitief

WWGZ:
Hetzelfde geldt voor de afdeling WWGZ. Op casusniveau is de afdeling WWGZ betrokken bij de persoonsgerichte aanpak van de criminele jeugdgroep Schalkwijk, bijvoorbeeld daar waar het gaat om het leefdomein 'huisvesting'.

Financiën

begroting 2015	Subsidie Streetcornerwork	€ 300.000
	Subsidie Halt	€ 56.000
	Personele kosten inzet Netwerkcoördinator Jeugd	€ 62.000
	Bijdrage gemeente Haarlem aan Veiligheidshuis Kennemerland	€ 35.000
	Inzet t.b.v. aanpak criminele jeugdgroep Schalkwijk	€ 25.000

Definitief

3.2 Prioriteit 2: High Impact Crimes

De term 'High Impact Crimes' wordt als verzamelnaam gebruikt voor misdrijven die – zoals de naam al zegt – grote impact hebben op leven en welzijn van slachtoffers en hun omgeving. Hierbij gaat het om woninginbraken, straatroof en overvallen. Dit zijn ingrijpende gebeurtenissen die vaak grote gevolgen hebben voor het veiligheidsgevoel van mensen. Hetzelfde geldt ook voor de overige geweldsdelicten.
Uit de Veiligheidsanalyse blijkt, dat in de jaren 2011-2013, het aantal woninginbraken flink is gestegen. De aandacht voor dit onderwerp is daarom al versterkt opgenomen in het Actieprogramma Integrale veiligheid en handhaving 2014. Dit heeft geleid tot een daling van het aantal woninginbraken in 2014. Overvallen en straatroof komen weliswaar minder voor, maar zijn wel een blijvende zorg voor politie, openbaar ministerie en gemeente. In dit hoofdstuk worden ook de winkeldiefstallen en zakkenrollerij meegenomen. Winkeldiefstal en zakkenrollerij behoren niet tot de High Impact Crimes, maar komen veelal in dezelfde setting voor en worden daarom hierin meegenomen. Het zijn veelvoorkomende vormen van criminaliteit en er gaat veel aandacht naar uit vanuit politie en justitie.
Dan betreft het dak- en thuislozen die met kruimelwerk bezig zijn, dan zijn het weer georganiseerde bendes die het land door trekken.

Algemene doelstelling 2015:
Terugdringen van het aantal High Impact Crimes, winkeldiefstallen en zakkenrollerij.

Effectindicatoren

Indicator	bron	nul-meting (2014)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
Aantal High Impact Crimes en geweldpleging:	politie	1669	1500	1585
▪ Aantal woninginbraken	Politie	769	695	730
▪ Aantal overvallen	Politie	16	14	15
▪ Aantal straatroven	Politie	44	40	42
▪ Aantal (overige) geweldsdelicten	Politie	840	760	800
Aantal zeer actieve (volwassen) veelplegers	VHK	22	22	22
Winkeldiefstal	Politie	540	485	515
Zakkenrollerij	Politie	391	350	370

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. High Impact Crimes algemeen		■ Deelname regionale werkgroep Woninginbraken, Overvallen en Straatroof in de eenheid Noord-Holland ■ Deelname pilot ministerie Veiligheid en Justitie inzake Bestuurlijke Informatie Overvallen en Straatroof (BIOS) ■ Deelname Project Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ) ter beoordeling en voorkomen van maatschappelijke onrust na terugkeer delinquenten in de Haarlemse samenleving. ■ Regisseren integrale aanpak van zeer actieve (volwassen) veelplegers onder regie van het Veiligheidshuis Kennemerland.

Definitief

		■ Nazorg ex-gedetineerden (18-plus) vanuit het regionale coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden in het Veiligheidshuis Kennemerland. ■ Persoonsgerichte aanpak potentiële Haarlemse HIC-plegers via het Veiligheidshuis Kennemerland.
2. Woninginbraken	Uitvoering & herijking integraal plan van aanpak woninginbraken	■ Invoeren Digitaal Opkopersregister (DOR) ter bestrijding van heling. ■ Continueren inzet op realiseren (meer) bewustwording bewoners Haarlem, daar waar de woninginbraken hoog zijn, door organiseren van informatiebijeenkomsten. ■ Continueren inzet Buurtauto-project.
3. Overvallen		■ Continuering uitvoering Zorgplan Overvallen. ■ Continuering regulier aanbod van het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing t.b.v. veiligheidsscans, overvaltrainingen en informatievoorziening aan Haarlemse ondernemers. ■ Project Samen Veilig Ondernemen
4. Straatroven + overige geweldsdelicten		■ Opstellen plan van aanpak
5. Terugdringen van criminaliteit in winkelgebieden	Preventie	■ Project Samen Veilig Ondernemen ■ Informatie-gestuurde surveillance

Gebiedsgerichte acties

Op basis van een inventarisatie van de woninginbraken per stadsdeel worden er preventie-activiteiten georganiseerd. Van welke aard deze activiteiten zullen zijn, is nog niet bekend.

Centrum
Het winkelgebied in het centrum doet mee aan het project Samen Veilig Ondernemen waarbij ondernemers zich samen met gemeente, politie, wijkraden, Kamer van Koophandel en Hoofdbedrijf schap Detailhandel (HBD) inzetten om de overlast en criminaliteit in winkelgebied preventief en repressief aan te pakken. De aanpak van winkeldiefstallen verdient hierbij ook de aandacht, gezien de stijgende lijn van het afgelopen jaar.

Noord
Het winkelgebied Marsmanplein doet mee aan het project Samen Veilig Ondernemen. Er is hier ook veel sprake van winkeldiefstal, waar dit jaar extra aandacht naar uit zal gaan.
Op dit moment is de winkelstraat Generaal Cronjéstraat niet actief met betrekking tot het project Veilig Ondernemen.

Oost
Het winkelgebied Prinses Beatrixplein doet mee aan het project Samen Veilig Ondernemen.

Schalkwijk
Het winkelcentrum Schalkwijk doet mee aan het project Samen Veilig Ondernemen.

definitief

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid en Handhaving
interne uitvoeringspartners	Afdeling V&H, WWGZ, GOB
externe uitvoeringspartners	Veiligheidshuis Kennemerland, Politie, Openbaar Ministerie, Ministerie Veiligheid & Justitie, Slachtofferhulp Nederland
samenwerkings-/overlegstructuur	In het Veiligheidshuis Kennemerland zijn verschillende overlegstructuren ondergebracht als het gaat om de persoonsgerichte aanpak.

Acties interne uitvoeringspartners

GOB:
Beheer en onderhoud van de fysieke leefomgeving.

Financiën

begroting 2015	Preventieactiviteiten aanpak HIC en geweldpleging (zoals organiseren bewonersbijeenkomsten, inzet communicatiemiddelen, opzetten DOR etc.)	€ 25.000
	Slachtofferhulp Nederland	€36.000
	Samen Veilig Ondernemen	€ 15.000
	Bijdrage VHK	Reeds benoemd bij "Jeugd en Veiligheid"
	Bijdrage coördinatiepunt Nazorg ex-gedetineerden	€ 55.000

Definitief

3.3 Prioriteit 3: Leefbaarheid van wijken en buurten

Het merendeel van de Haarlemmers wil dat hun buurt schoon, heel en veilig is. Overlast en verloedering tasten de leefbaarheid van de Haarlemse buurten en wijken aan. Dit heeft niet alleen gevolgen voor het veiligheidsgevoel van burgers, maar ook het uiterlijk aanzien van de stad. Bij aantasting van het uiterlijk aanzien betreft het voornamelijk fysieke overlast als afval, honden(poep), parkeren, fietsen, autowrakken, maar ook vernielingen en baldadigheid. Naast fysieke overlast kan het ook gaan om sociale overlast. Dit betreft dan voornamelijk overlast van huiselijke twisten, overspannen verwarde personen of dakloze mensen op straat.

Algemene doelstelling 2015:
Terugdringen van de overlast in de woonomgeving en verloedering van buurten.

Effectindicatoren

Indicator	**bron**	**nul-meting (2014)**	**streef-waarde 2018**	**streef-waarde 2015**
Fysieke kwaliteit				
Aantal overlastmeldingen afval	Gemeente	601	485	540
Aantal overlastmeldingen honden	Gemeente	277	225	250
Aantal overlastmeldingen parkeren	Gemeente	1330	1075	1195
Aantal overlastmeldingen fietsen	Gemeente	654	530	590
Aantal overlastmeldingen autowrakken/aanhangers en caravans	Gemeente	272	220	245
Vernielingen openbare gebouwen	Politie	29	26	27
Overige vernielingen/baldadigheid	Politie	732	660	695
% Haarlemmers dat aangeeft dat gemeente en politie meer aandacht moet hebben voor overlast van…				
Hondenpoep	Omnibus	33%	30%	31%
Afval/vuil op straat	Omnibus	37%	30%	35%
Parkeren	Omnibus	26%	23%	25%
% Haarlemmers dat..				
Totaaloordeel burger over de kwaliteit van de openbare ruimte (schaal: 1-10)	Omnibus	6,6	7,0	6,7
Sociale kwaliteit				
Burenruzie	Politie	351	315	335
Huiselijke twist	Politie	337	290	320
Overlast gestoorde/overspannen personen	Politie	1092	934	1037
Overlast daklozen	Gemeente	77	66	73
% Haarlemmers dat het (helemaal) eens is met de stelling dat…				
mensen elkaar in de buurt nauwelijks kennen	Omnibus	30%	26%	28%
mensen in de buurt op een prettige manier met elkaar omgaan	Omnibus	74%	78%	76%
zij in een gezellige buurt wonen met veel saamhorigheid	Omnibus	39%	43%	41%
zij zich thuis voelen bij de mensen die in hun buurt wonen	Omnibus	59%	62%	60%
zij veel contact heeft met andere	Omnibus	35%	39%	37%

Definitief

buurtbewoners				
zij tevreden is met de bevolkingssamenstelling van hun buurt	Omnibus	68%	70%	70%

Actiepunten

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. Terugdringen fysieke overlast	Informatie-gestuurde handhaving o.b.v. thema-jaarplannen	■ In kaart brengen van hotspots ■ Gerichte surveillances op hotspots ■ Thema-jaarplannen: afval, honden, fietsen, wrakken, muzikanten, rijdend verkeer
2. Terugdringen sociale overlast	24-uurs opvang dak- en thuislozen	■ Opstellen beheersconvenant met politie en beveiliging
	Sociaal domein	■ Inzet van sociale wijkteams
	Informatie-gestuurde handhaving o.b.v. themajaarplan daklozen	■ In kaart brengen van hotspots ■ Gerichte surveillances op hotspots
3. Bevorderen veiligheidsbeleving	Burgers actief betrekken bij de leefomgeving	■ Burgers uitnodigen bij bijv. een schouw ■ Experimentenbudget waarbij burgers de mogelijkheid wordt geboden de overlast met eigen ideeën zelf op te lossen

Gebiedsgerichte acties

Op basis van informatie-gestuurd handhaven – acteren naar aanleiding van meldingen- wordt de inzet (capaciteit) per stadsdeel en overlastvorm bepaald. Op deze manier kan er gehandhaafd worden waar het op dat moment nodig is. Dit betekent dat er niet alleen repressief wordt gehandhaafd (ná een melding) maar dat er ook vooraf, op basis van de analyse van meldingen, inzet naar rato kan worden bepaald.

Centrum
In het Centrum zal de nadruk liggen op de handhaving op overlast dak -en thuislozen. Medio 2015 zal er een 24-uursopvanglocatie voor deze doelgroep komen. Het opstellen van een beheersplan overlast voor de nabije omgeving vormt hierin een belangrijk speerpunt.
Daarnaast zal de handhaving op fietsoverlast rondom het Stationsplein worden gecontinueerd.
Vorig jaar is gestart met de keuring van een aantal coffeeshops. Dit keuring van de overige coffeeshops zal in 2015 worden voortgezet. Overige reguliere fysieke vormen van overlast worden meegenomen in de dagelijkse surveillances.

Noord
In Noord zal de nadruk liggen op de handhaving op afval en honden. In Noord liggen de meldingen van overlast door afval en honden veel hoger in vergelijking met andere stadsdelen.

Oost
In Oost verdient het bevorderen van de sociale cohesie aanbeveling. Dan gaat het met name om de cohesie tussen jong en oud en allochtoon en autochtoon. Het gebrek aan sociale cohesie leidt vaak tot onbegrip en onveiligheid in deze buurt.
Daarnaast is er rond de jaarwisseling vaak sprake van grote ongeregeldheden en onrust. Het afgelopen jaar is het, in vergelijking met voorgaande jaren, erg rustig verlopen. Ondanks deze positieve ontwikkeling zal aandacht hiervoor aanhoudend zijn voor de komende jaarwisseling.

Definief

West
In West wordt overlast ervaren van foutparkeerders na 21:00 uur in de avond; mede veroorzaakt door tekort aan parkeerruimte. Handhaving op foutparkeren verdient extra aandacht.

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid en Handhaving
interne uitvoeringspartners	Afdeling GOB, WWGZ, JOS
externe uitvoeringspartners	Politie
samenwerkings-/overlegstructuur	Kernteamoverleg

Acties interne uitvoeringspartners

WWGZ
De sociale wijkteams bieden laagdrempelige, integrale en efficiënte ondersteuning voor wijkinwoners door een "er-op-af-aanpak" te gebruiken en uit te gaan van de eigen kracht van mensen. In totaal zijn er nu acht sociale wijkteams actief; waarmee alle stadsdelen gedekt zijn.
Daarnaast zal de sociale samenhang , vrijwillige inzet en mantelzorg worden bevorderd door middel van creëren van basisvoorzieningen. Een voorbeeld hiervan is de 'Open Eettafel' waarbij mensen elkaar kunnen ontmoeten en samen eten of het project 'BUUV' waar mensen elkaar kunnen benaderen voor hulpvraag en hulpaanbod.

GOB
De afdeling GOB is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van fysieke leefomgeving. Komend jaar zal de herhuisvesting van de 24-uurs opvang voor dak- en thuislozen een grote invloed hebben in het Centrum. In de Transvaalbuurt in Noord wordt ingezet op bevordering van de leefbaarheid middels een integrale gebiedsgerichte aanpak.
Daarnaast worden maatschappelijke initiatieven van bewoners benut. Deze willen zelf de handen uit de mouwen steken voor een schoner en groener woon- en leefomgeving.
Op initiatief van de wijkraad Slachthuisbuurt wordt een pilot opgestart om per straat een straatvertegenwoordiger te krijgen die zowel fysiek als sociaal een extra oogje in het zeil houdt.

Stadszaken
Het stimuleren van nieuwe (duurzame) bedrijvigheid en ondernemersvereniging en leegstandbestrijding.

Financiën

begroting 2015	Oud en Nieuw	€ 5.000
	Coffeeshops	€ 5.000
	Domeingerichte aanpak	€ 15.000
	Experimentenbudget	€ 40.000

Definitief

3.4 Prioriteit 4: Woon- en adresfraude

Woon- en adresfraude is een moeilijk grijpbaar thema. Toch is het noodzakelijk om hier volle aandacht aan te besteden, omdat er steeds vaker signalen van dergelijke fraude worden opgevangen. De gemeente is verantwoordelijk voor de basisregistratie van personen en adressen. Een onbetrouwbare basisregistratie faciliteert fraude bij belastingen, uitkeringen, toeslagen, leerplichtigen en maakt criminelen onzichtbaar. Oneigenlijk gebruik van panden (over-bewoning, oneigenlijke huur, hennepkwekerijen en dergelijke) leidt tot gevaarlijke, ongewenste situaties en overlast en tast daarmee de leefbaarheid aan. Daarnaast legt woonfraude een extra druk op het schaarse woningbestand.
Vanwege de gevolgen van woonfraude voor zowel de gemeentelijke overheid als andere overheden is het landelijk een punt van aandacht. Voor het integraal veiligheids- en handhavingsbeleid Haarlem ligt er verband tussen de aanpak van ondermijning door georganiseerde criminaliteit en woonfraude. Maar er ligt ook een verband met de aanpak van knelpunten die leefbaarheid van de wijken en buurten aantast.

Algemene doelstelling 2015:
Het tegengaan van woon-en adresfraude.

Effectindicatoren

Indicator	bron	nul-meting (2015)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
Aantal meldingen illegale bewoning Waarderpolder	Alpha Security	ntb	ntb	ntb
% afwijkingen tussen BRP en huurdersbestand corporaties	Gemeente/ corporaties	ntb	ntb	ntb
Aantal signaleringen van risicoprofielen/risicoadressen door baliepersoneel	Gemeente	ntb	ntb	ntb

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. Afname van onrechtmatig gebruik van bedrijfspanden in Waarderpolder	Veiligheid en naleven bestemmingsplan	■ Uitvoeren van reguliere controles door Alpha Security en handhaving ■ Aanschrijving eigenaren bedrijfspanden en wijzen op verzekeringsrisico ■ het invoeren van bestuurlijke boetes bij overtredingen ■ inschrijving in basisregistratie blokkeren
2. Rechtmatige verdeling corporatiewoningen	Doorstroming	■ Bestandsvergelijking BRP en corporatiewoningen ■ Intensiveren huisbezoeken ■ centraal meldpunt woonfraude bij gemeente voor medewerkers corporaties ■ Opnemen bepalingen in huurovereenkomst dat doorverhuur niet is toegestaan ■ Opnemen bestuurlijke boete m.b.t . onrechtmatige doorverhuur in

Definitief

		huisvestingsverordening
3. Minder overlast door over-bewoning	Veiligheid en leefbaarheid	■ Strengere controle bij inschrijving ■ Integrale handhavingsaanpak
4. Strengere controle aan de poort	Juiste registratie BRP	■ training baliemedewerkers op signaleren risicoprofielen ■ strengere controle op volledigheid en juistheid gegevens aan de balie ■ signaalfuncties in basisregistratie opnemen bij verwonderadressen en -personen

Gebiedsgerichte acties

Noord
In Noord zal de aanpak zich voornamelijk richten op de illegale bewoning in combinatie met bestuurlijke aanpak van malafide ondernemers.

Oost
In Oost zal de aanpak zich voornamelijk richten op het onrechtmatig gebruik van bedrijfspanden in de Waarderpolder.

Schalkwijk
In Schalkwijk zal aanpak zich voornamelijk richten op over-bewoning en illegale bewoning in corporatiewoningen (bijv. Europawijk).

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid en Handhaving
interne uitvoeringspartners	Alle afdelingen
externe uitvoeringspartners	Woningcorporaties, vreemdelingenpolitie, politie, RIEC
samenwerkings-/overlegstructuur	Werkgroep woonfraude

Acties interne uitvoeringspartners

HBO:
Handhaving op brandveiligheid van woningen waarbij sprake is van overbewoning en/of illegale bewoning.

WWGZ:
Rechtvaardige verdeling sociale huurwoningen.

Dienstverlening:
Bijhouden van basisregistratie persoonsgegevens

SZW:
Het opsporen en aanpakken van uitkeringsfraude

Definitief

JOS:
Naleving van de Leerplichtwet

GOB:
Voorkomen van illegale activiteiten die de veiligheid en de leefbaarheid in het geding brengen.

Financiën

begroting 2015	Projectleider woonfraude en versterking handhavingscapaciteit	€ 100.000

Definitief

3.5 Prioriteit 5: Ondermijning door georganiseerde criminaliteit

Georganiseerde criminaliteit heeft een ondermijnend effect op de samenleving. Met ondermijning wordt de gewelddadige en corrumperende onderwereld verbonden met de bovenwereld. Ondermijning doet zich voor op thema's als motorbendes, illegale prostitutie, cybercrime, georganiseerde hennepteelt en dergelijke. Aangezien criminele samenwerkingsverbanden zich niet aan gemeentegrenzen houden is bij dit thema regionale samenwerking van groot belang. Onder de vlag van het RIEC krijgt die samenwerking telkens meer gestalte. Vanuit de gemeente is het nodig om de bestuurlijke instrumenten (zoals bijvoorbeeld het toepassen van de Wet Bibob), die beschikbaar zijn om ondermijning tegen te gaan, verder te versterken.

Algemene doelstelling 2015:
Voorkomen van ondermijning van de samenleving door georganiseerde criminaliteit.

Effectindicatoren

Indicator	bron	nul-meting (2015)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
Aantal ondermijningscasussen waaraan het RIEC een bestuurlijke aanpak- bijdrage heeft geleverd	Gemeente	3	3	3
Beheersbaar (gelijk) houden van aantal OMG' s	RIEC	1	1	1
Aantal gemelde aangetroffen hennepplantages	Gemeente	ntb	ntb	ntb
Aantal weigeringen op basis van BIBOB	Gemeente	ntb	ntb	ntb
Aantal intrekking op basis van BIBOB	Gemeente	ntb	ntb	ntb
Aantal buiten behandeling stellingen op basis van BIBOB	Gemeente	ntb	ntb	ntb

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. Integrale casuïstiek ondermijningscasussen	CSV's	■ Aanpak CSV's ■ Aanpak Malafide ondernemers
	Hennepteelt	■ Uitvoeren sanctiebeleid hennepkwekerijen
	Arbeidsuitbuiting	■ Invoeren en uitvoering toolbox arbeidsuitbuiting
	Illegale prostitutie	■ Uitvoeren Uitstapprogramma prostitutie en regionalisering van dit programma
2. BIBOB		■ Onderzoeken van mogelijkheden tot uitbreiding van branches voor toepassing BIBOB

Definitief

Gebiedsgerichte acties

Noord
In Noord zal het accent liggen op de aanpak van malafide ondernemers.

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid & Handhaving
interne uitvoeringspartners	GOB, DV
externe uitvoeringspartners	RIEC, Politie
samenwerkings-/overlegstructuur	Integraal Samenwerkingsoverleg RIEC

Financiën

begroting 2015	BIBOB		€ 52.000
	Uitstapprogramma prostitutie	€ 15.000	€78.000

Definitief

4. Aanpak overige strategische thema's in 2015

4.1 Fietsendiefstal

Fietsendiefstal blijft een hardnekkig probleem. Hier kunnen meerdere verklaringen voor worden gegeven. In de gemeente zijn veel mogelijkheden om fietsen gratis beveiligd te stallen, maar hier wordt door burgers niet altijd gebruik van gemaakt. In de oudere stadsdelen hebben veel woningen geen berging. Bij een kort bezoek aan de stad vindt men het gebruik van de fietsenstalling al snel te veel moeite. Een gevolg hiervan is dat mensen her en der in de stad hun fiets neerzetten, zelfs op plaatsen waar dit uitdrukkelijk niet is toegestaan of gewenst. Door de gemeente worden verkeerd gestalde fietsen verwijderd. Deze verwijderde fietsen worden door eigenaars echter in weinig gevallen weer opgehaald, omdat ze denken dat de fiets gestolen is. Bij de politie wordt dan aangifte gedaan van diefstal zonder dat er feitelijk sprake is van diefstal.
Met de intrede van de bakfietsen en elektrische fietsen is een ontwikkeling zichtbaar dat ook deze fietsen vaker worden gestolen. Recent is er een opmars van diefstal van dure elektrische fietsen.
Nog steeds worden er ook veel fietsen gestolen door onoplettendheid van de eigenaars. Mensen zetten nog steeds hun fiets niet op slot als ze even snel een winkel of hun woning ingaan om iets te halen. Als ze dan weer buiten komen blijkt de fiets gestolen.

Algemene doelstelling 2015:
Het aantal fietsendiefstallen niet laten stijgen.

Effectindicatoren

Indicator	**bron**	**nul-meting (2014)**	**streef-waarde 2018**	**streef-waarde 2015**
Diefstal van fietsen	Politie	1237	1100	1175
Aantal overlastmeldingen fietsen	Gemeente	654	530	590
% Respondenten dat vindt dat…				
fietsendiefstal in de wijk meer aandacht moet krijgen	Omnibus	14%	10%	12%

Acties

deelthema	**aspect**	**maatregelen/acties 2015**
1. Informatie gestuurde handhaving	Gericht surveilleren	■ In kaart brengen hotspots a.h.v. de Overlastmonitor en op basis daarvan gericht surveilleren
	Handhaving op fietsenoverlast	■ Verwijderen van weesfietsen en fietswrakken conform themajaarplan fietsen
2. Informeren	Preventie	■ Burgers verwijzen naar fietsvoorzieningen (stallingen) ■ Informeren over de evt. consequenties bij geen gebruik van fietsvoorzieningen (diefstal, verwijdering)

Definitief

Gebiedsgerichte acties

In alle stadsdelen wordt op basis van informatie-gestuurd handhaven ingezet op handhaving weesfietsen en fietswrakken.

Centrum
Op het stationsplein in het centrum zal voornamelijk worden ingezet op het verwijzen van burgers naar (bewaakte) fietsvoorzieningen zoals de ondergrondse fietsenstalling. Daarnaast zal Paswerk worden ingezet om fout geparkeerde fietsen te verwijderen. Ook de uitgifte van deze fietsen zal in het vervolg door Paswerk worden uitgevoerd.

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid & Handhaving
interne uitvoeringspartners	Afdeling STZ, GOB
externe uitvoeringspartners	Politie, Paswerk, Spaarnelanden
samenwerkings-/overlegstructuur	-

Acties interne uitvoeringspartners

GOB:
Het realiseren van de fietsflat op het Kennemerplein.

Definitief

4.2 Autocriminaliteit

Onder autocriminaliteit kan worden verstaan het in brand steken van auto's alsmede de inbraak in auto's. In het afgelopen jaar is een toename te zien van autobranden en inbraak in auto's en dan voornamelijk in parkeergarages in het Centrum van Haarlem.

Algemene doelstelling 2015:
Het aantal autodiefstallen en autobranden niet laten stijgen.

Effectindicatoren

Indicator	bron	nul-meting (2014)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
Diefstal uit auto	Politie	837	755	795
% Haarlemmers dat vindt dat…				
Diefstal uit auto's vaak voorkomt	Omnibus	4%	3%	3%

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. Informatie gestuurde handhaving	Preventie	■ In kaart brengen hotspots ■ Gerichte surveillance

Gebiedsgerichte acties
Niet van toepassing

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid & Handhaving
interne uitvoeringspartners	
externe uitvoeringspartners	Politie, Spaarnelanden
samenwerkings-/overlegstructuur	

Acties interne uitvoeringspartners
Niet van toepassing

Definitief

4.3 Subjectieve veiligheid

Subjectieve veiligheid betreft het 'veiligheidsgevoel' van bewoners (hoe vaak voelt men zich onveilig, in hoeverre mijdt men bepaalde plekken in de gemeente e.d.) en om het veiligheidsgevoel van bewoners op bepaalde plekken binnen de gemeente (station, winkelgebied, uitgaansgebied e.d.). Onveiligheidsgevoelens komen niet altijd voort uit reëele onveilige situatie. Dit wordt door burgers zo 'ervaren'.

Algemene doelstelling 2015
Het veiligheidsgevoel van burgers stabiel houden.

Effectindicatoren

Indicator		bron	nul-meting (2014)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
% Haarlemmers dat Haarlem een (zeer) veilige stad vindt		Omnibus	81%	83%	82%
% Haarlemmers dat aangeeft dat de binnenstad van Haarlem (zeer) veilig is		Omnibus	74%	77%	75%
% Haarlemmers dat zich in eigen woonbuurt (zeer) veilig voelt		Omnibus	81%	82%	82%
	Centrum		89%	90%	90%
	Zuid-West		93%	93%	93%
	Oost		67%	71%	69%
	Noord		89%	90%	90%
	Schalkwijk		59%	63%	61%
% Haarlemmers dat 's avonds liever thuis blijft		Omnibus	13%	11%	12%
% Haarlemmers dat vindt dat enge plekken meer aandacht moeten krijgen		Omnibus	7%	4%	5%

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. Informatie gestuurde handhaving	Preventie	■ Gericht en zichtbaar surveilleren
2. Betrokkenheid burgers vergroten	Informeren en betrekken	■ Burgers actief betrekken bij de leefomgeving (o.a. onderhoud en beheer) ■ Burgers uitnodigen bij bijv. een schouw ■ Burger de mogelijkheid bieden zaken zelf op te lossen ■ Beschikbaar stellen experimentenbudget burgerparticipatie

Definitief

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid & Handhaving
interne uitvoeringspartners	Afdeling Communicatie, Dienstverlening, GOB
externe uitvoeringspartners	geen
samenwerkings-/overlegstructuur	-

Acties interne uitvoeringspartners

Communicatie:
Gericht communiceren en nadruk leggen op de positieve resultaten die de gemeente boekt en de inzet die daarop gepleegd wordt via sociale media.

Definitief

4.4 Veilige bedrijventerreinen

Onveiligheid op bedrijventerreinen kent zowel sociale als fysieke aspecten: bedrijfsinbraak, diefstal, overvallen en vernieling aan de ene kant en aan de andere kant inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid. Ook kunnen zich illegale bewoning en drugsdelicten als hennepplantages voordoen.

Algemene doelstelling 2015:
De criminaliteit op bedrijventerreinen niet laten stijgen.

Effectindicatoren

Indicator	bron	nul-meting (2014)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
Inbraak bedrijf	Politie	221	200	210

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1.Informatie-gestuurde Handhaving	Gericht surveilleren	■ In kaart brengen hotspots
Terugdringen van criminaliteit op bedrijventerreinen	Preventie	■ Project Samen Veilig Ondernemen

Gebiedsgerichte acties

<u>*Oost*</u>
In Oost zal inzet gericht zijn op de Waarderpolder. De ondernemers op dit bedrijventerrein nemen ook deel aan het project Samen Veilig Ondernemen.

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid & Handhaving
interne uitvoeringspartners	-
externe uitvoeringspartners	Politie, particuliere beveiliging
samenwerkings-/overlegstructuur	Overleg Samen Veilig Ondernemen

Definitief

4.5 Uitgaansoverlast

Uitgaansvoorzieningen hebben enerzijds een positief effect op de leefbaarheid van een stad: het culturele en sociale klimaat varen er wel bij en er zijn economische voordelen. Maar er kunnen zich ook veiligheidsproblemen rond uitgaansvoorzieningen voordoen, zoals geweld, overlast en vernielingen.

Algemene doelstelling 2015:
De uitgaansoverlast niet laten stijgen en het uitgaan in Haarlem veiliger maken.

In 2015 zal een nieuw Actieprogramma Veilig Uitgaan (2015-2020) worden opgesteld in samenwerking met partners. In dit actieprogramma worden maatregelen opgenomen die de komende jaren worden opgepakt of uitgewerkt met als doel de uitgaansoverlast te verminderen en het uitgaan in Haarlem veiliger te maken. Daarnaast wordt er een pilot voor cameratoezicht in het kern horecagebied uitgewerkt en geïmplementeerd. In 2015 zal het portofoonproject (horecaportofoon) aflopen. Dit project wordt geëvalueerd en bij een positieve evaluatie gecontinueerd.

Effectindicatoren

Indicator	**bron**	**nul-meting (2013)**	**streef-waarde 2018** * obv 2013	**streef-waarde 2015** * obv 2013
Horecagerelateerde delicten				
Vernielingen/ Baldadigheid	Politie	54	49	52
Overlast/ Conflicten	Politie	387	350	368
Geweld	Politie	146	130	140
Geluidshinder	Politie	171	154	162

Acties

deelthema	**aspect**	**maatregelen/acties 2015**
1. Uitgaansoverlast	Preventie en repressie	■ Actieprogramma Veilig uitgaan ■ Themajaarplan Drank-en Horecawet ■ Pilot cameratoezicht ■ Evaluatie en (indien mogelijk) continuering horecaportofoonproject

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid en Handhaving
interne uitvoeringspartners	
externe uitvoeringspartners	Politie, particuliere beveiliging, horeca-ondernemers, Koninklijke Horeca Nederland, ambulancebikers
samenwerkings-/overlegstructuur	Werkgroep Veilig uitgaan, overleg Collectieve Horeca Ontzegging

Definitief

Gebiedsgerichte acties

Centrum
De inzet in het Centrum zal zich voornamelijk richten op het horecagebied en de buitenring erom heen; waarbij ook de zogenoemde ''slooproutes'' worden meegenomen. Stedelijk jongerenwerk Flinty's zal zich begin 2015 vestigen in het Centrum en dit zal extra inzet vergen. Het opstellen van een beheersplan overlast voor de nabije omgeving vormt een belangrijk speerpunt. Daarnaast is café de Koning gesloten waardoor veel jongeren geen horecagelegenheid meer hebben om heen te gaan. Er zal ook een pilot cameratoezicht worden uitgevoerd in het horecagebied. Tevens wordt in afstemming met zowel de horeca als de wijkraden nagegaan of de sluitingstijden voor de horeca kunnen worden aangepast.
Er is het afgelopen jaar veel tijd geïnvesteerd in onenigheden en conflicten tussen horeca-ondernemers en bewoners t.a.v. geluidsoverlast, overlast van uitgestalde terrassen e.d.
In 2015 zal nader worden onderzocht hoe deze (aanpak van) problematiek anders te reguleren bijvoorbeeld d.m.v. bevordering zelfredzaamheid en eigen initiatieven.

Financiën

begroting 2015	Project Veilig Uitgaan	€ 50.000
	Pilot Cameratoezicht	€ 50.000

Definitief

4.6 Veiligheid grote evenementen

Bij evenementen komen allerlei thema's bij elkaar: toerisme, werkgelegenheid en nadrukkelijk ook veiligheid en handhaving. Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator voorwaarden voor de veiligheid te realiseren en aan de gemeenten om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven.

Jaarlijks worden in Haarlem verschillende grote evenementen georganiseerd. Onder de grote evenementen vallen o.a. Koningsdag, Bloemencorso, Bevrijdingspop en Haarlem Jazz. Daarnaast vinden er ook jaarlijks Fight Events plaats die extra aandacht verdienen gezien het karakter en de bezoekers van dergelijke evenementen.

Algemene doelstelling 2015:
Het veilig laten verlopen van grote evenementen.

Effectindicatoren

Indicator	bron	nul-meting (2014)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
Integraal bespreken en coördineren van de 10 meest risicovolle evenementen in de Projectgroep Grote Evenementen	Gemeente	10	10	10

Gebiedsgerichte acties

Centrum+ Zuid
De meeste grote evenementen vinden plaats in het centrum, maar ook in Oost en Zuid. De inzet op de veiligheid hiervan zal zich met name focussen op het centrum. Bevrijdingspop vindt altijd plaats in Zuid en een aantal evenementen vindt plaats bij de Veerplas in Oost dus een deel van de inzet zal zich daarop focussen.

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid en Handhaving
interne uitvoeringspartners	Vergunningen, Dienstverlening
externe uitvoeringspartners	Politie, Brandweer, GHOR, Milieudienst Ijmond
samenwerkings-/overlegstructuur	Projectgroep Grote evenementen

Acties interne uitvoeringspartners

Vergunningen:
De verlening van vergunning voor grote evenementen.

Milieudienst Ijmond:
Per jaar worden er bij drie grote evenementen geluidsmeting gedaan. Deze worden gekozen op basis van de meldingen van voorgaand jaar.

Financiën

begroting 2015	Projectgroep Grote Evenementen	€ 15.000

definitief

4.7 Veiligheid gebouwen

Bij het toezicht op gebouwen zijn verschillende thema's van belang. Gedacht moet dan worden aan veilige bouw, veilig gebruik (brandveiligheid) en gebruik overeenkomstig het vigerend bestemmingsplan.

Algemene doelstelling 2015:
De veiligheid van gebouwen tijdens de bouw, verbouw, renovatie en het gebruik optimaliseren d.m.v. controles volgens een (landelijk) protocol of richtlijn.

Effectindicatoren

Indicator	bron	nul-meting (2015)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
Kinderopvang				
% controles kinderopvangbedrijven waarbij afwijkingen op het landelijk protocol worden geconstateerd	Gemeente	ntb	40%	50%
Brandveiligheid				
% controles brandveiligheid waarbij afwijkingen op het landelijk protocol worden geconstateerd	Gemeente	ntb	60%	70%
het % ondernemers wat tijdens de eerste hercontrole de overtredingen heeft opgeheven	Milieudienst IJmond	93%	95%	93%

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. Controles bij verbouw, nieuwbouw	Veiligheid en naleven bestemmingsplan	■ Uitvoeren van reguliere controles conform het landelijk vastgestelde toezichtsprotocol ■ Het project 'wijkgerichte aandacht' waardoor illegale bouw en verbouw in beeld komt en handhavend kan worden opgetreden.
2. Risicogestuurd toezicht Kinderopvang	Veiligheid	■ Regulier toezicht op kinderopvang door de VRK ■ Handhaving op naleving van de voorschriften
3. Risicogestuurd toezicht Brandveiligheid	Veiligheid	■ Regulier toezicht op brandaspecten door de VRK, onderdeel Pro-actie & Preventie ■ Projecten in het kader van brandveiligheid (kamergewijze verhuur, hotels) ■ handhaving op naleving van de voorschriften
4. Risicogestuurd toezicht Milieu	Veiligheid en naleving voorschriften	■ Toezicht en Handhaving op milieu-aspecten bij bedrijven door de Milieudienst IJmond op basis van het separaat regionaal vastgestelde milieu-uitvoeringsplan

Gebiedsgerichte acties
Niet van toepassing.

Definitief

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling HBO
interne uitvoeringspartners	Afdeling Veiligheid & handhaving; afdeling Milieu
externe uitvoeringspartners	Milieu Dienst IJmond VRK (onderdeel Proactie & Preventie) GGD
samenwerkings-/overlegstructuur	Regelmatig overleg op casusniveau en twee tot driemaal jaarlijks op basis van werkplanning, trends en analyses ten behoeve van het nieuw op te stellen jaarplan.

Financiën

begroting 2015	Controles gebouwen		€34.000
	Toezicht en handhaving regulier kinderopvang		€148.000
	Extra bijdrage ten behoeve van kinderopvang		€60.000

Definitief

4.8 Branden en crises

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de bevolkingszorg, brandweerzorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening, maar zijn wettelijk verplicht dit te laten uitvoeren door de veiligheidsregio (i.c. VRK), met uitzondering van de bevolkingszorg (gemeentelijke processen). Deze wordt door de gemeente zelf op peil gebracht en gehouden.

Een kwalitatief goede brandweerzorg en een professioneel voorbereide crisisorganisatie zijn van groot belang om snel en adequaat te reageren op crises, branden, calamiteiten en andere (natuur)rampen. Het werkgebied voor de Veiligheidsregio omvat onder andere Schiphol, Tata Steel en een deel van het Noordzeekanaal. De burgemeester van Haarlem is voorzitter van de Veiligheidsregio en regioburgemeester. Hij heeft daarmee de bestuurlijke leiding bij grensoverschrijdende rampen.

Algemene doelstelling 2015
Kwalitatief goede crisisbeheersing en brandweerzorg.

Effectindicatoren

Indicator	bron	nul-meting (2014)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
De beoordeling van de evaluatie van oefeningen en incidenten op het gebied van crisisbeheersing	Gemeente en VRK	positief	positief	positief
De beoordeling van de evaluatie van oefeningen en incidenten op het gebied van branden	VRK	positief	positief	positief
% Haarlemmers dat deelneemt aan Burgernet	VRK	7,5%	10%	8%

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. Opleiden en oefenen	Opleiden en oefenen van de medewerkers in de regionale crisisorganisatie	■ Opstellen van regionaal plan voor opleiden en oefenen ■ Uitvoeren van regionaal plan voor opleiden en oefenen ■ Evalueren van regionaal plan voor opleiden en oefenen
2. Branden	Preparatie en repressie Brandweerzorg Haarlem	■ Uitvoering van de lokale brandweerzorg betreffende preparatie en repressie
3. Burgernet	Verhogen van deelname aan Burgernet door burgers van Haarlem	■ Reclamecampagnes middels radio, gemeente-website, huis-aan-huis flyer en kranten

Gebiedsgerichte acties
Niet van toepassing.

Definitief

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid & Handhaving
interne uitvoeringspartners	Alle afdelingen
externe uitvoeringspartners	Gemeenten in de veiligheidsregio Kennemerland, VRK en de politie
samenwerkings-/overlegstructuur	Regionale werkgroep Oranje Kolom

Acties interne uitvoeringspartners

Alle afdelingen:
De afdelingen leveren medewerkers voor de regionale crisisorganisatie en zijn inzetbaar tijdens een crisis of calamiteit.

Financiën

begroting 2015	Lokaal opleiden en oefenen		€9.000
	Bijdrage RPC/ Burgernet		€15.000

Definitief

4.9 Veilige publieke taak

Werknemers met een publieke taak krijgen met regelmaat te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt voor gemeenten, maar ook voor de organisaties met een publieke taak in uw gemeente. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, ook de goede uitoefening van de taak kan in het gedrang komen.

Algemene doelstelling 2015:
Het tegengaan van agressie en geweldsincidenten tegen medewerkers met een publieke taak binnen gemeenten en publieke organisaties

Effectindicatoren

Indicator	bron	nul-meting (2014)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
Het aantal incidenten tegen politieke gezagsdragers	Gemeente	ntb	ntb	ntb
Het aantal incidenten tegen medewerkers van de ambtelijke organisatie	Gemeente	100	50	80
Het aantal incidenten tegen medewerkers van publieke instanties	Politie	ntb	ntb	ntb

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. Incidenten tegen politieke gezagsdragers en medewerkers ambtelijke organisatie	Preventie	■ Uitdragen dat geweld tegen politieke ambtsdragers niet geaccepteerd wordt ■ Het voorkomen van geweld door preventieve maatregelen
	Repressie	■ In het geval van geweld zo goed mogelijk ondersteunen en de opgelopen schade verhalen ■ Maatregelen toepassen bij agressie en geweld
2. Incidenten tegen medewerkers publieke instanties	Preventie	■ afspraken maken met lokale werkgevers van publieke instanties om maatregelen te treffen agressie en geweld tegen medewerkers tegen te gaan.

Gebiedsgerichte acties

Oost
De jaarwisseling is Oost wordt al jaren gekenmerkt door ongeregeldheden en dan met name in Parkwijk. Het betreft onder andere het opblazen van objecten en geweld tegen hulpverleners, politie en handhaving. Hoewel de jaarwisseling 2014-2015 relatief rustig is verlopen verdient dit ieder jaar extra aandacht.

Definitief

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling Veiligheid & Handhaving, HRM
interne uitvoeringspartners	Afdeling V&H, FaZa, HRM, DIV, SoZaWe
externe uitvoeringspartners	Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
samenwerkings-/overlegstructuur	Halfjaarlijkse rapportage gemelde incidenten

Acties interne uitvoeringspartners

HRM
registreren incidenten tegen medewerkers

FaZa
aangeven incidenten tegen medewerkers

DIV
aangeven incidenten tegen medewerkers

SZW
aangeven incidenten tegen medewerkers

Beleidsmatige inbedding en doorvertaling

relevante programma's programmabegroting	Programma 6.1, 6.3
relevante werkplannen gemeentelijke afdelingen	Incidentenprotocol Agressie en Geweld, Protocol Agressie en Geweld politieke ambtsdragers
relevante werkplannen externe partners	ntb
gerelateerd (strategisch) beleid	n.v.t.

Definitief

4.10 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Ambtelijke en bestuurlijke integriteit betreft de meest interne vorm van interne integriteit. Schending hiervan kan het gevolg zijn van belangenverstrengeling, maar ook van 'niet-intentionele' verrommeling van procedures. Integriteitschendingen kunnen de lokale veiligheid in gevaar brengen doordat daardoor bijvoorbeeld fysiek gevaarlijke situaties ontstaan of in stand blijven (vergunning voor onveilige gebouwen of bedrijfsvoering), criminele groepen extra bewegingsruimte krijgen (geen BIBOB-procedure toegepast) en ambtenaren of bestuurders kwetsbaar worden voor verdere aantastingen van hun integriteit.

Algemene doelstelling 2015
Het behouden en bewaken van een gezond integer werkklimaat.

Effectindicatoren

Indicator	bron	nul-meting (2015)	streef-waarde 2018	streef-waarde 2015
Aantal meldingen integriteitskwesties	Gemeente	ntb	ntb	ntb

Acties

Deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. De regelingen omtrent integriteit actualiseren	Nota Integriteit	■ De Nota Integriteit wordt herzien a.h.v. de VNG-modelregeling
	Regeling Melding Vermoeden Misstand	■ De Regeling Melding Vermoeden Misstand wordt herzien a.h.v. de VNG-modelregeling
2. Vastleggen van meldingen	Creëren van een meldpunt	■ Creëren van primair aanspreekpunt integriteitskwesties ■ Registeren van meldingen m.b.t. integriteitskwesties

Gebiedsgerichte acties
Niet van toepassing.

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling HRM
interne uitvoeringspartners	Afdeling V&H
externe uitvoeringspartners	-
samenwerkings-/overlegstructuur	-

Acties interne uitvoeringspartners
Niet van toepassing

Definief

4.11 Controle precariobelasting

Controle op precariobelasting wordt expliciet opgenomen in het takenpakket van de bouwinspecteurs en de integraal handhavers. Zij krijgen de taak om bij het uitoefenen van regulier toezicht en handhaving naast controle op naleving van de regelgeving tevens te onderzoeken of er (voldoende) precariobelasting is opgelegd. Indien dit niet of onvoldoende is opgelegd, kan dit leiden tot aanpassing van de opgelegde aanslagen.
In voorjaar 2015 wordt een inventarisatie gehouden van alle precario plichtige voorwerpen in Haarlem, zodat een beeld ontstaat van de omvang van het taakgebied, zowel voor wat betreft de benodigde capaciteit als voor wat betreft de mogelijke opbrengst. Tevens wordt het werkproces over hoe de controle moet worden ingericht beschreven, uitgetest en ingevoerd.

Bij het innemen openbare grond onderscheiden we de volgende categorieën:

A. Voorwerpen die onderdeel zijn van een bouwproject waarbij een omgevingsvergunning is aangevraagd (zoals bouwketen, bouwmateriaal, kranen en containers)
B. Overige voorwerpen waarbij een ontheffing of vergunning op grond van de APV is verstrekt (zoals grotere steigers, losse containers, maar ook vergunde terrassen en standplaatsen)
C. Voorwerpen waarbij algemene regels uit de APV gelden (zoals kranen, sommige losse containers en steigers en vrije terrassen en uitstallingen.)

Voor deze drie categorieën wordt het werkproces, over hoe de controle moet worden uitgevoerd, beschreven, uitgetest en ingevoerd.

Algemene doelstelling 2015
Zorgdragen dat burgers en bedrijven aan hun verplichting tot betalen van precariobelasting voldoen.

Effectindicatoren

Op dit moment zijn de effectindicatoren nog niet bepaald. Het jaar 2015 wordt gebruikt om alles in kaart te brengen en te inventariseren. Op basis daarvan kunnen voor 2016 effectindicatoren worden opgesteld.

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. Controle precariobelasting	Inzicht in omvang	in kaart brengen aantal voorwerpen en omvang in m2
	werkproces controles	inrichten van werkproces controles en vervolgtraject
	uitvoeren controles	■ Communicatie en informatie aan burgers en bedrijven ■ Informatie-gestuurd controle precario (obv. melding, constatering) ■ Controle precario als onderdeel van reguliere toezicht en handhavingstaak

Gebiedsgerichte acties
Niet van toepassing.

Definitief

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling, HBO/OV en V&H
interne uitvoeringspartners	GOB, DV
externe uitvoeringspartners	Cocencus
samenwerkings-/overlegstructuur	-

Acties interne uitvoeringspartners

GOB:
Signalerende rol en informerende rol

DV:
Verbetering vergunning en meldingsprocessen

Definitief

4.12 Radicalisering

Radicalisering
Eind augustus 2014 hebben de ministers van Veiligheid en Justitie en Sociale Zaken en Werkgelegenheid het landelijk actieprogramma "Integrale aanpak jihadisme' gepresenteerd. Het heeft onder andere tot doel om te komen tot het wegnemen van de voedingsbodem voor radicalisering door samenwerking tussen politie, Openbaar Ministerie en het lokaal bestuur. Gemeenten hebben met name een rol op het gebied van preventie (voorkomen dat personen uit hun gemeente radicaliseren), het treffen van bestuurlijke maatregelen (zoals het afpakken of ongeldig verklaren van paspoorten), maar ook bij het de-radicaliseren van personen.
De gemeente Haarlem gaat op regionaal niveau hierin optrekken met de politie, OM en de gemeenten in de eenheid Noord-Holland om te komen tot een uniforme werkwijze op de integrale aanpak van radicalisme en het handelingskader van het lokaal bestuur helder te krijgen. Ten behoeve hiervan is onder de kapstok van het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid (SIV) in de eenheid Noord-Holland de regionale werkgroep "aanpak radicalisering" opgericht. Lokaal wordt een integraal plan van aanpak opgesteld en uitgevoerd. Daarnaast worden individuele casussen van Haarlemse potentiële subjecten in het Veiligheidshuis Kennemerland opgepakt.

Algemene doelstelling 2015
Opstellen en uitvoeren van een lokaal en integraal plan van aanpak radicalisering.

Effectindicatoren

Op dit moment zijn de effectindicatoren nog niet bepaald. Het jaar 2015 wordt gebruikt om de actuele situatie in kaart te brengen en een plan van aanpak op te stellen. Op basis daarvan kunnen voor 2016 effectindicatoren worden opgesteld.

Acties

deelthema	aspect	maatregelen/acties 2015
1. Radicalisering		■ Opstellen integraal plan van aanpak radicalisering Haarlem
		■ Persoonsgerichte aanpak van (potentiële) Haarlemse subjecten middels individueel casusoverleg in het Veiligheidshuis Kennemerland
		■ Deelname Regionale Werkgroep Aanpak Radicalisering Eenheid Noord-Holland

Gebiedsgerichte acties
Niet van toepassing.

Actoren

portefeuillehouder(s)	Burgemeester
ambtelijk 'trekker'	Afdeling V&H
interne uitvoeringspartners	Afdeling STZ, SZW, Dienstverlening, GOB
externe uitvoeringspartners	Politie, OM
samenwerkings-/overlegstructuur	Individueel Casusoverleg Veiligheidshuis Kennemerland, Regionale werkgroep Radicalisering Eenheid Noord-Holland

Definitief

Acties interne uitvoeringspartners
ntb

Definitief

5. Financiën

1.	Thema's	Acties	Budget Sociale Veiligheid	Overige middelen	Rijksmiddelen
1.1	Jeugd en veiligheid	Streetcornerwork	300.000		
		HALT	56.000		
		Netwerkcoördinator Jeugd	62.000		
		Bijdrage Veiligheidshuis	35.000		
		Aanpak criminele jeugdgroep	25.000		
1.2	HIC's + winkeldiefstal/zakkenrollerij	Preventieactiviteiten (woninginbraken)	25.000		
		Slachtofferhulp Nederland	36.000		
		Samen Veilig Ondernemen	15.000		
		Nazorg ex-gedetineerden	55.000		
1.3	Leefbaarheid	Oud en Nieuw	5.000		
		Coffeeshops	5.000		
		Domeingerichte aanpak	15.000		
		Experimentenbudget	40.000		
1.4	Woon-en adresfraude	Aanpak woon- en adresfraude	100.000		
1.5	Georganiseerde criminaliteit	BIBOB		52.888	
		Uitstapprogramma prostitutie	15.000		78.210
1.6	Uitgaansoverlast	Project Veilig uitgaan	50.000		
		Cameratoezicht	50.000		
1.7	Veiligheid grote evenementen	Projectgroep Grote Evenementen	15.000		
1.8	Radicalisering		25.000		
	Onvoorziene kosten		36.000		
			€965.000		

Definitief

2.	Thema's	Acties	Budget Crisis-beheersing	Overige middelen	Rijksmiddelen
	Crisisbeheersing	Lokaal opleiden en oefenen	9.000		
		Bijdrage RPC/Burgernet	15.000		
			€24.000		

3.	Thema's		Budget Fysieke veiligheid	Overige middelen	Rijksmiddelen
	Fysieke veiligheid	Controles gebouwen	34.000		
		Toezicht en handhaving regulier kinderopvang	148.000		
		Nog 1 jaar extra bijdrage ten behoeve van toezicht kinderopvang (via Stadszaken)	60.000		
			€242.000		

Definitief

Afkortingenlijst

APV	Algemene plaatselijke verordening
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
CJG	Centrum voor jeugd en gezin
CSV	Crimineel samenwerkingsverband
DHW	Drank- en horecawet
DV	Dienstverlening
FaZa	Facilitaire Zaken
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Kennemerland
GOB	Gebiedsontwikkeling en Beheer
HALT	Het ALTernatief
HBO	Handhaving Bebouwde Omgeving
HIC	High impact crimes
HRM	Human resource management
IVH	Integraal veiligheids- en handhavingsbeleid
JOS	Jeugd, Onderwijs en Sport
MDIJ	Milieudienst IJmond
OM	Openbaar Ministerie
OMG	Outlaw Motorcycle Gang
OV	Omgevingsvergunning
RIEC	Regionaal expertise en informatie centrum
RMC	Regionaal Meld- en Coördinatiepunt voor voortijdig schoolverlaters
RPC	Regionaal Platform Crisisbeheersing
SIV	Samenwerkingsverband Integrale Samenwerking
SOM	Structurele Overlast Maatregel
STZ	Stadszaken
SZW	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
TK	Tweede Kamer der Staten Generaal
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VIOS	Veiligheid in en om scholen
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VPT	Veilige publieke taak
VRK	Veiligheidsregio Kennemerland
Wet Bibob	Wet bestuurlijke integriteitsbeoordeling openbaar bestuur
WIV	Werkgroep Integrale Veiligheid
WWGZ	Wonen, Welzijn, Gezondheid en Zorg

Definitief