



Onderwerp 5e wijziging Gemeenschappelijke regeling Cocensus 2015	
Nummer	2018/762521
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	7.1 Lokale belastingen en heffingen
Afdeling	CC
Auteur	Kruijf, P. de
Telefoonnummer	023-5113045
Email	pdekruifj@haarlem.nl
Kernboodschap	De overdracht van belastingtaken aan Cocensus is geregeld in een gemeenschappelijke regeling (GR) en in een mantel-en dienstverlenings-overeenkomst (DVO). Om de met de gemeenten af te sluiten overeenkomsten te verminderen, te vereenvoudigen en te actualiseren is er voor gekozen om de Mantelovereenkomst te laten vervallen en de bepalingen op te nemen in de DVO en de financiële bepalingen in de GR (artikel 20). Verder wordt voorgesteld de GR aan te passen met het oog op het bevorderen van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad (art. 18 en 19). Daarnaast zijn in art. 26 de kosten van uittreding verder uitgewerkt. De overige wijzigingen zijn meer redactioneel en procedureel van aard.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over de gevraagde toestemming om de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Cocensus voort te zetten, die per 1 januari 2019 in werking treedt.
Relevante eerdere besluiten	Niet van toepassing
Besluit College d.d. 20 november 2018	Het college stelt de raad voor <ol style="list-style-type: none"> Het college toestemming te verlenen, op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, in te stemmen met de 5^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2015. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 2. Het college toestemming te verlenen, op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, in te stemmen met de 5 ^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2015. de griffier, de voorzitter
--	--

1. Inleiding

Haarlem heeft de belastingwerkzaamheden voor een groot gedeelte uitbesteed aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Cocensus. De werkzaamheden zijn verder uitgewerkt in een mantelovereenkomst en een dienstverleningsovereenkomst (DVO). De GR is in 2015 gewijzigd vastgesteld (2^e wijziging). Later zijn de 3^e en 4^e wijziging van de GR door de deelnemende colleges vastgesteld, conform artikel 4, lid 2, van de GR. Deze wijzigingen betreffen een actualisatie van bijlage 1 (heffingssoorten per gemeente die Cocensus uitvoert).

Om de met de gemeenten af te sluiten overeenkomsten te verminderen, te vereenvoudigen en te actualiseren is er voor gekozen om de Mantelovereenkomst te laten vervallen en de bepalingen op te nemen in de DVO en de financiële bepalingen op te nemen in de GR (artikel 20). Verder wordt voorgesteld de GR aan te passen met het oog op het bevorderen van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad (art. 18 en 19). Daarnaast zijn in artikel 26 de kosten van uittreding verder uitgewerkt. De overige wijzigingen zijn meer redactioneel en procedureel van aard.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

3. Het college toestemming te verlenen, op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, in te stemmen met de 5^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2015.

3. Beoogd resultaat

Een geactualiseerde Gemeenschappelijke regeling en een vereenvoudiging in het vastleggen van afspraken met Cocensus door het vervallen van de mantelovereenkomst.



4. Argumenten

De laatst vastgestelde Gemeenschappelijke Regeling Cocensus is met ingang van 1 januari 2015 in werking getreden, dit in verband met de toetreding van de gemeente Den Helder. Daarna is uitsluitend de bijlage behorende bij deze GR Cocensus 2015 gewijzigd. In die bijlage is opgenomen welke heffingen Cocensus voor de deelnemende gemeenten uitvoert. Gelijktijdig met de vaststelling van de GR 2015 zijn de Mantelovereenkomst 2015 en de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2015 afgesloten. Nu is er aanleiding de DVO op enkele punten te actualiseren.

Vervallen mantelovereenkomst

Naast de GR is er een Mantel- en dienstverleningsovereenkomst afgesloten. Met name financiële bepalingen waren zowel in de mantelovereenkomst als in de DVO opgenomen en dat leidde tot verwijzingen over en weer. Er is nu voor gekozen de financiële bepalingen zoveel mogelijk op te nemen in de GR en de overige bepalingen in de DVO. Daarmee is de noodzaak van het aanhouden van een mantelovereenkomst vervallen.

Inhoudelijke wijzigingen

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen worden onderstaand toegelicht en zijn verwerkt in de navolgende artikelen:

- artikelen 18 en 19 (kaders en begroting)

Er is aansluiting gezocht bij besluiten van de presidia van de gemeenten in Noord-Holland Noord (waaronder Alkmaar, Bergen, Heerhugowaard en Langedijk) inzake het project informatievoorziening. Dit project heeft tot doel om de gemeenteraden te ondersteunen bij hun kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol waar het gaat om gemeenschappelijke regelingen. Hier wordt invulling aan gegeven door de financiële kaders en de aanbidding van de begroting te splitsen en de financiële kaders veel vroeger aan te bieden. In de gewijzigde GR is bepaald dat het dagelijks bestuur van Cocensus voor 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële beleidskaders aan de gemeenteraden zendt (artikel 18). De gemeenteraden kunnen vervolgens bij het dagelijks bestuur van de gemeente hun zienswijze hierover naar voren brengen. Na kennisneming van de zienswijzen van de gemeenten kan het algemeen bestuur van Cocensus, met inachtneming van die zienswijzen, tot definitieve vaststelling over gaan. Deze financiële kaders worden vervolgens verwerkt binnen de ontwerpbegroting en de daarbij behorende meerjarenbegroting. Binnen de begroting van Cocensus is tevens per gemeente een kostentoe rekening per taakveld opgenomen. Het dagelijks bestuur van Cocensus stuurt jaarlijks, voor 15 april van het jaar waarvoor de begroting dient, de gemeenteraad

een ontwerpbegroting inclusief meerjarenraming. De colleges van de deelnemende gemeenten kunnen vervolgens de zienswijze van raad over de begroting vragen en deze voor 1 juni kenbaar maken aan het dagelijks bestuur van Cocensus. Het algemeen bestuur van Cocensus stelt vervolgens de begroting vast inclusief een reactienota waarin gemotiveerd is aangegeven op welke wijze de zienswijze wel of niet in het voorstel is verwerkt.

- artikel 20

Een aantal onderwerpen, met name gericht op de jaarlijks vast te stellen financiële bijdrage voor de deelnemende gemeenten, waren opgenomen in de Mantelovereenkomst en gedeeltelijk ook in Dienstverleningsovereenkomst. Deze bepalingen zijn nu geïntegreerd in artikel 20 en waren deels vastgelegd in de GR Cocensus 2015 maar ook deels in de Mantelovereenkomst 2015 en de DVO 2015. Deze onderdelen zijn nu samengevoegd binnen één artikel, artikel 20.

- artikel 26

In artikel 26, vierde lid, van de voorliggende GR Cocensus 2015 is de uitwerking van de uittredingskosten opgenomen. In de huidige regeling werd een registeraccountant opdracht verleend een liquidatieplan op te stellen. Nu is in artikel 26, lid 4, een opbouw voor de berekening van de uittredingskosten opgenomen. De onderbouwing van deze uittredingskosten is verder uitgewerkt in de bij deze GR behorende bijlage 2. Dit impliceert dat de uittredingskosten 210% bedragen van de jaarbijdrage, die voor het jaar van uittreding van de betreffende gemeenten zou gelden. De overig verwerkte wijzigingen hebben voor het merendeel betrekking op redactionele aanpassingen en op het opnemen van een aantal procedurele stappen. Voor een volledig overzicht van alle verwerkte wijzigingen wordt u verder verwezen naar de bijgevoegde matrix behorende bij de 5^e wijziging van de GR Cocensus 2015.

In de matrix, die als bijlage is bijgevoegd, is per artikel, inzichtelijk gemaakt welke wijzigingen zijn aangebracht en wat de reden daarvan is.

5. Risico's en kanttekeningen

Voor de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is het noodzakelijk dat een meerderheid van de deelnemende gemeenten instemt met de voorgestelde wijzigingen.

6. Uitvoering

Beoogd is dat de gewijzigde regeling met ingang van 2019 in werking treedt.



7. Bijlagen

1. 5^e wijziging Gemeenschappelijke Regeling Cocensus
2. Wijzigingsmatrix