Gemeente Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp Vaststellen: Uitvoeringsprogramma 2019 Vergunningen, Toezicht en Handhaving en Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018	
Nummer	2019/9157
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VTH
Auteur	Bexkens, A.
Telefoonnummer	023-5113537
Email	abexkens@haarlem.nl
Kernboodschap	Op grond van artikel 7.2 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) dient het college jaarlijks een uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) op te stellen. In dit uitvoeringsprogramma is opgenomen welke taken de afdeling VTH met inzet van welke middelen in 2019 gaat uitvoeren en welke speerpunten er voor 2019 zijn opgenomen. Als bijlage bij dit uitvoeringsprogramma is een risico-inventarisatie gevoegd. Daarnaast is hierbij de, eveneens op grond van de Bor verplichte, evaluatie van de VTH werkzaamheden over 2018 gevoegd.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Bestuur. Op grond van artikel 7, lid 6 dient het college dit handhavingsbeleid bekend te maken aan de gemeenteraad.
Relevante eerdere besluiten	Beleidsprogramma VTH 2016-2019 (2016/567876) zoals besproken in de commissie Bestuur van 12 januari 2017. Uitvoeringsprogramma (actieagenda) VTH 2018 (2017/448594) zoals besproken in de commissie Bestuur van 1 februari 2018.
Besluit College d.d. 29 januari 2019	Het college van burgemeester en wethouders, 1. Het uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2019 vast te stellen; 2. De risicoanalyse Vergunningen, Toezicht en Handhaving vast te stellen; 3. Het evaluatieverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2018 vast te stellen. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding
Met dit uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2019 wordt inzicht gegeven in de werkzaamheden van de gemeente Haarlem op het taakgebied VTH (Veiligheid, Toezicht en Handhaving) voor de bebouwde omgeving.
Met dit document wordt vooral beoogd de werkzaamheden en de prioritering hierin te beschrijven en te onderbouwen.
Op grond van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) moet er jaarlijks een evaluatie op het voorafgaande jaar moeten worden uitgevoerd en een uitvoeringsprogramma worden opgesteld.

2. Besluitpunten college
1. Het uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2019 vast te stellen;
2. De risicoanalyse Vergunningen, Toezicht en Handhaving voor 2019 vast te stellen;
3. De evaluatie Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2018 vast te stellen

3. Beoogd resultaat
Het beoogd resultaat van het Actieprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) 2019 is de werkzaamheden op het gebied van VTH voor het jaar 2019 inzichtelijk te maken. De bijbehorende risicoanalyse en de evaluatie over 2018 geven inzicht in de taken en uitgevoerde werkzaamheden van het voorgaande jaar 2018.

4 Argumenten
1. Dit besluit is de beste manier om het beoogd resultaat te bereiken.
Het uitvoeringsprogramma VTH is met ingang van 2019 in een nieuw jasje gestoken. Naast de nieuwe vorm is ook de inhoud aangepast, in die zin dat uitvoeriger en duidelijker wordt beschreven wat de reguliere VTH taken zijn. Verder wordt aangegeven met welke speerpunten vanuit 2018 we verder gaan en welke speerpunten er nieuw zijn toegevoegd voor 2019.

2 Het besluit past in het ingezet beleid
Het uitvoeringsprogramma VTH 2019 is gebaseerd op de uitgangspunten voor de handhavingsstrategie bebouwde omgeving uit het Beleidsprogramma VTH 2016-2019. Op dit moment is een nieuw Beleidsprogramma VTH 2019-2022 in voorbereiding. Dit nieuwe Beleidsprogramma wordt naar verwachting vastgesteld aan het eind van het eerste kwartaal van 2019. Omdat de nieuwe beleidsuitgangspunten voor VTH op dit moment nog niet bestuurlijk zijn vastgesteld, is er gekozen voor een consoliderend actieprogramma voor 2019 (ten opzichte van de versie uit 2018). Wel is een aantal speerpunten voor 2019 opgenomen die op dit moment al bekend zijn.

3 (Nieuwe) speerpunten voor 2019
De gekozen speerpunten (deels voortkomend uit 2018 en deels nieuw in 2019) zijn de volgende:
Vanuit 2018:

- Uitbreiding bestuurlijke boete (onderzoek naar mogelijkheden);
- Zelfcontrole (brandveiligheid);
- Woon- en adresfraude (project Lelie);
- Illegale bewoning Waarderpolder;
- Handhaving Horecabestemming;
- Funderingsherstel Rozenprieel;
- Erfgoed;
- Controle op AirBnB;

Nieuw in 2019:

- Nieuwe Huisvestingsverordening;
- Inspectiesignaal brandveiligheid gevels;
- Plaatsingsbesluit huisvuilcontainers;
- Standplaatsenbeleid (ondersteuning)
- Eventuele verplaatsing/optimalisering veiligheid kermis Zaanenlaan.

4 Met deze gewijzigde opzet van het uitvoeringsprogramma wordt een nieuw format ontwikkeld voor de beschrijving van de VTH taken waarbij wordt aangegeven hoe de resultaten hiervan in beeld kunnen worden gebracht.
Het precies beschrijven van de afzonderlijke reguliere en incidentele taken en het verantwoorden van de resultaten heeft niet altijd de eerste prioriteit gehad. Dat heeft als oorzaak dat afdeling VTH die de VTH taken verricht een uitvoerende afdeling is. De focus ligt in de werkzaamheden dus vooral op productie. De provincie heeft echter sinds enkele jaren de wettelijke verplichting om het VTH beleid van alle gemeenten op haar grondgebied te toetsen. In de afgelopen twee jaar heeft de provincie aangegeven dat onze verantwoording over onze producten en ambities niet volledig is. De provincie heeft aangegeven welke gegevens er nog worden gemist. De nu voorliggende stukken zijn in lijn met de provinciale norm opgesteld. Dat heeft tot effect dat het Uitvoeringsprogramma VTH 2019 meer gedetailleerde informatie bevat dan gebruikelijk is.

5 Belangrijkste conclusies uit de evaluatie VTH van 2018
In het afgelopen jaar is de inzet op erfgoed weer verdubbeld. Dit, doordat er vele initiatieven/ activiteiten waren rond verschillende monumenten in de stad. Gedacht kan worden aan het Frans Hals museum, de Koepel, de BAVO en het stadhuis.

Het onderzoek naar de breedplaatvloeren en de aanwezigheid op roestvrijstaal zijn tijdig afgerond. Dit betekent dat resp. het inzicht op de breedplaatvloeren is verkregen en de eigenaren van zwembaden hun verantwoordelijkheid hebben genomen.

Steeds meer taken verwachten inzet van de gemeente op toezicht en handhaving. Binnen de beschikbare capaciteit dwingt dit tot het nemen van keuzes dan wel tot het beschikbaar stellen van capaciteit. In het beleidsplan 2019 – 2022, dat in maart 2019 aan de raad zal worden voorgelegd, zullen de kaders voor de komende jaren worden vastgesteld.

Aandachtspunt voor de gemeente voor het komende jaar is om niet alleen de casuïstiek, de projecten en de klachten goed te registreren, in beeld te hebben en aan te pakken, maar ook bij de reguliere controles in administratieve zin de informatie eenduidig en transparant te registreren.

6 Financiën
De kosten van de uitvoering van het Actieprogramma 2019 te dekken binnen de Programmabegroting 2019, Beleidsveld 6.3.

5. Risico's en kanttekeningen
1.Prioriteiten stellen betekent ook keuzes maken
Het stellen van prioriteiten betekent dat de meest urgente VTH-thema's extra aandacht krijgen. Dat wil uiteraard niet zeggen dat er geen aandacht is voor de overige taken. Wel zal er met extra werkzaamheden waar niet direct extra middelen tegenover staan een aantal werkzaamheden op een lager pitje komen te staan. De keuzes hierin worden zo gemaakt dat alleen die werkzaamheden worden uitgesteld die uitstel kunnen verdragen en dus geen nadelige gevolgen hebben voor de middellange termijn. Wij vinden de risico's daarvan aanvaardbaar. Een voorbeeld hiervan is dat er een achterstand in de administratieve verwerking van sommige controles in het digitale zaaksysteem is, vanwege tijdgebrek. Dit betreffen vooral de controles die worden uitgevoerd binnen de gebruiksfase van een pand.

6 Bijlagen
1. Uitvoeringsprogramma VTH 2019
2. Risico-analyse VTH
3. Evaluatieverslag VTH 2018