



Onderwerp Protocol geheimhoudingsplicht gemeente Haarlem 2021	
Nummer	2021/557012
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	CC
Auteur	Kingma, E.C.M.
Telefoonnummer	0235113042
Email	ekingma@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Het huidige Protocol geheimhoudingsplicht (2015) is geactualiseerd, naar aanleiding van ontwikkelingen in regelgeving en jurisprudentie, almede gelet op discussies die de afgelopen periode in raad en commissies zijn gevoerd over geheimhouding. Het Protocol bevat heldere en begrijpelijke kaders, die uitleg geven over en een concreet handelingsperspectief bieden aan bestuurders en commissie- en raadsleden bij het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding.</p> <p>Aan het Protocol is een 'Gedragscode privacy en persoonsgegevens op internet' verbonden, met daarin opgenomen richtlijnen als publicatie van informatie met daarin opgenomen persoonsgegevens op de website van de gemeente aan de orde is.</p>
Behandelaar voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	- Actualisering regels rond geheimhouding (2015/34307) in raadsvergadering 12 maart 2015
Besluit College d.d. 16 november 2021	<ol style="list-style-type: none">1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast.2. Het college en de burgemeester besluiten voorts, een ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, tot vaststelling van het Protocol geheimhoudingsplicht gemeente Haarlem 2021, onder de voorwaarde dat de raad het Protocol gelijkluidend vaststelt. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: Tot vaststelling van het Protocol geheimhoudingsplicht gemeente Haarlem 2021. de griffier, de voorzitter,
--	--

1. Inleiding

Het huidige Protocol geheimhoudingsplicht dateert van 2015. Regelgeving en jurisprudentie zijn in ontwikkeling op het gebied van openbaarheid en geheimhouding. Ook wijzigt binnenkort de geheimhoudingsregeling in de Gemeentewet. Mede gelet op discussies die de afgelopen periode in raad en commissies zijn gevoerd over dit onderwerp, is het Protocol geactualiseerd op het punt van de redenen die tot oplegging van geheimhouding kunnen leiden en de wijze waarop dit gebeurt.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Het Protocol geheimhoudingsplicht gemeente Haarlem 2021 vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Het bieden van kaders en een concreet handelingsperspectief voor bestuurders en commissie- en raadsleden bij het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding.

4. Argumenten

Het Protocol biedt handvatten voor het bepalen waar de wettelijke grenzen van openbaarheid liggen

Het uitgangspunt is dat de gemeente vanuit het belang van transparant openbaar bestuur bij het uitoefenen van haar taken zoveel mogelijk openbaarheid van informatie betracht. De gemeente beschikt over veel informatie die vertrouwelijk van aard is, zoals gegevens van burgers of bedrijfsgevoelige informatie. Als de persoonlijke levenssfeer van de burgers aan de orde is of gerechtvaardigde belangen van bedrijven, kan het noodzakelijk zijn om informatie als vertrouwelijk te behandelen en daar geheimhouding op te leggen. Het Protocol geheimhoudingsplicht biedt hiervoor kaders en handvatten. In het Protocol is het principe 'openbaar, tenzij' zoveel mogelijk recht gedaan door te benoemen dat alleen in de gevallen die de Wet openbaarheid van bestuur (en na inwerkingtreding: de Wet open overheid) als uitzonderingen op dit principe bestempelt, de oplegging van geheimhouding mogelijk te maken. Daarbij geldt dat geheimhouding op een zo beperkt mogelijk deel van informatie wordt opgelegd en ook voor een zo kort mogelijk duur.



Privacy en persoonsgegevens vragen om een zorgvuldige omgang

Privacy en persoonsgegevens vragen om bijzondere aandacht. De Europese Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) is in 2018 van kracht geworden en bevat regels voor een zorgvuldige omgang met persoonsgegevens. Daarmee kadert de AVG de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer welke aan geheimhouding ten grondslag kan liggen nader in.

In de 'Gedragscode privacy en persoonsgegevens op internet', als bijlage opgenomen in het Protocol geheimhoudingsplicht, zijn concrete richtlijnen opgenomen hoe de gemeente omgaat met de publicatie van persoonsgegevens.

Gewijzigde geheimhoudingsregeling in de Gemeentewet (wetsvoorstel)

De Gemeentewet wijzigt (naar verwachting in het voorjaar 2022, nog voorafgaand aan de raadsverkiezingen) op het punt van de geheimhouding. De regeling wordt vereenvoudigd en brengt ook beter dan nu het geval is tot uitdrukking dat de raad hierin de regie voert en het laatste woord heeft. Het geactualiseerde Protocol geheimhoudingsplicht houdt al zoveel mogelijk rekening met deze wetswijziging. Na inwerkingtreding van de gewijzigde Gemeentewet hoeven alleen enkele technische aanpassingen in het Protocol te worden doorgevoerd. Daarvoor zal te zijner tijd een voorstel aan de raad worden voorgelegd.

5. Risico's en kanttekeningen

N.v.t.

6. Uitvoering

Na besluitvorming is het zaak dat de organisatie goed op de hoogte is van de afspraken die zijn opgenomen in het Protocol geheimhoudingsplicht. Er zal door middel van voorlichting en een werkinstructie aandacht aan het geactualiseerde Protocol worden besteed.

Als geheimhoudingsbesluiten ter besluitvorming worden aangeboden, worden deze steeds vooraf getoetst aan de afspraken in het Protocol.

De halfjaarlijkse beoordeling van geheimhoudingsbesluiten, zoals deze al vele jaren plaatsvindt, wordt ongewijzigd doorgezet.

7. Bijlage

Protocol geheimhoudingsplicht gemeente Haarlem 2021