Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp: Verzoek tot compensatie frictiekosten Stichting Bibliotheek Zuid-Kennemerland
BBV nr: 2014/75446

1. Inleiding
De Stichting Bibliotheek Zuid-Kennemerland verzoekt het college (brief d.d. 10 februari 2014) om de frictiekosten te compenseren, die door de bibliotheek gemaakt moeten worden om te kunnen voldoen aan de aanvullende bezuinigingstaakstelling van € 340.000,- m.i.v. 2016 (besluit Kadernota 2011).

De bibliotheek vraagt de gemeente om een bijdrage van € 79.654,- als compensatie voor de frictiekosten. Dit zijn de eenmalige kosten die samenhangen met het gedwongen ontslag van 3 personeelsleden.
De gemeente wijst dit verzoek af.

2. Besluitpunten college
1. Het college besluit geen compensatie toe te kennen aan de Stichting Bibliotheek Zuid-Kennemerland voor de frictiekosten die gemaakt moeten worden om te kunnen voldoen aan de bezuinigingstaakstelling van € 340.000,- in 2016.
2. De betrokkenen worden geïnformeerd.
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Ontwikkeling.

3. Beoogd resultaat
Met het niet toekennen van de compensatie voor de frictiekosten aan de bibliotheek wordt één lijn getrokken naar alle (gesubsidieerde) instellingen, waarbij het uitgangspunt is dat frictiekosten een normaal onderdeel uitmaken van de bedrijfsvoering.

4. Argumenten
Het voorstel past in het ingezet beleid
De frictiekosten worden door de gemeente gezien als onderdeel van de normale bedrijfsvoering van een instelling en behoren dan ook tot de verantwoordelijkheid van de instelling zelf. De instellingen krijgen genoeg tijd om invulling te geven aan de bezuinigingstaakstelling en daarbij rekening te houden met bijkomende frictiekosten.

Geen precedentwerking
Met het trekken van een duidelijke lijn op het gebied van de frictiekosten die samenhangen met een opgelegde bezuinigingstaakstelling, wordt precedentwerking voorkomen richting andere (gesubsidieerde) instellingen. Als gevolg van de bezuinigingsdoelstelling van de gemeente zullen meer gesubsidieerde instellingen geconfronteerd worden met een ingrijpende bezuinigingsopdracht. Ook deze instellingen moeten rekening houden met het opnemen van de frictiekosten, voortvloeiend uit de door de gemeente opgelegde taakstelling, binnen hun eigen begroting.

Financiën
De slechte financiële situatie stelt de gemeente Haarlem niet in staat om kosten te vergoeden die voortvloeien uit de opgelegde bezuinigingstaakstelling, buiten de vraag om tot wiens verantwoordelijkheid de frictiekosten behoren. De reservering die in het verleden binnen de

gemeente was ingericht om frictiekosten te vergoeden aan instellingen die te maken kregen met een door de gemeente opgelegde bezuinigingstaakstelling, is opgeheven.

Als besparing voor de gemeente kan nog worden meegerekend, dat er door de ontvangers van na-wettelijke WW geen beroep op de bijstand zal worden gedaan.

De baten liggen bij de bibliotheek op het vlak van de besparing op de loonkosten, gedurende de WW periode. Hiervoor is de bibliotheek verzekerd.

5. Kanttekeningen

Financiën

In het kader van de bezuinigingsdoelstelling van € 340.000,- per 2016 heeft de bibliotheek nu al een eerste reorganisatie doorgevoerd. Deze reorganisatie speelt zich af op het personele vlak. Aan 3 medewerkers is gedwongen ontslag aangezegd.
Met het ontslag van deze medewerkers wordt een eerste invulling gegeven aan de bezuiniging per 2016. Doordat de frictiekosten, die samenhangen met deze bezuiniging, voor rekening van de bibliotheek zijn, levert de inspanning van de bibliotheek minder financieel resultaat op.
Aanvullende maatregelen zijn nodig om de bezuinigingen te kunnen realiseren. Mogelijk gaat dit ten koste van het kwaliteitsniveau van de bibliotheek.

Na-wettelijke WW

Het personeel dat nu ontslagen wordt bij de bibliotheek belandt in de WW. Hiervoor is de bibliotheek verzekerd. Mochten de 3 personeelsleden na afloop van de WW periode geen nieuwe baan hebben gevonden, dan komen zij weer ten laste van de bibliotheek. De bibliotheek loopt het risico om vanaf medio 2017 verantwoordelijk te worden voor de na-wettelijke WW voor 2 van de 3 medewerkers. Een 3^{e} medewerker is dan met pensioen.

Bij de verzelfstandiging op 1 juni 2008 heeft de gemeente eervol ontslag aangeboden aan de personeelsleden van de bibliotheek. Het ging daarbij om 119 personeelsleden (circa 67 Fte). Per gelijke datum is een overeenkomst afgesloten met de B3 Stichting, waarin het voormalig gemeentepersoneel is opgenomen. Deze B3 Stichting heeft de voormalig gemeentepersoneelsleden een arbeidsovereenkomst aangeboden op basis van het Sociaal Plan. Daarin is o.a. opgenomen dat de B3 Stichting het voormalig gemeentepersoneel arbeidsvoorwaarden aanbiedt die gelden voor ambtenaren in dienst van de gemeente Haarlem en een pensioenstatus bij het ABP. Er zijn nu nog 90 voormalig gemeentepersoneelsleden in dienst bij de bibliotheek (58,5 Fte). Medewerkers geboren voor 1950 en vanaf 1 april 1997 aansluitend in dienst bij de gemeente, kunnen nog gebruik maken van de FPU regeling. Hierbij is het deel FPU gemeenten voor rekening van de gemeente.

De gemeente Haarlem draagt vanuit de verzelfstandigingsovereenkomst geen verantwoordelijkheid voor de na-wettelijke WW verplichtingen van de ontslagen personeelsleden.

Het na de verzelfstandiging aangenomen nieuw personeel van de bibliotheek valt niet onder de voorwaarden van de B3 stichting.

6. Uitvoering
Met de bibliotheek zal worden bekeken welke vervolgstappen moeten worden gezet om invulling te geven aan het voldoen van de taakstelling van € 340.000,- per 2016 en hoe de frictiekosten kunnen worden opgevangen. Daarbij zal ook gekeken worden naar de mogelijkheid om te bezuinigen door middel van het verkleinen van vestigingen. De bibliotheek is daarnaast in afwachting van de uitkomst van de kerntakendiscussie door de raad, waarbij wellicht ook tot een aanvullende bezuiniging op de bibliotheek besloten wordt. Dan is eventuele sluiting van filialen aan de orde.

7. Bijlagen
Geen

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris de burgemeester