



Onderwerp Vaststellen Verordening Bedrijven Investeringszone (BIZ) Waarderpolder 2022-2026	
Nummer	2020/1124294
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	4.2 Economie, toerisme en cultuur
Afdeling	ECDW
Auteur	Schouten-Van Bilzem, L.M.
Telefoonnummer	023-5113962
Email	schouten@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De Bedrijven Investeringszone Waarderpolder (ook wel BIZ, BIZ-Waarderpolder BIZ-zone of BIZ-ondernemersfonds) bestaat inmiddels 10 jaar. De BIZ Waarderpolder is in 2012 ingesteld op verzoek van de ondernemers in de Waarderpolder, verenigd in Ondernemersvereniging Industriekring Haarlem (IKH). De wettelijke termijn van de lopende BIZ Waarderpolder eindigt op 31-12-2021. De ondernemers in de Waarderpolder hebben de wens geuit om op grond van de Wet op de Bedrijven Investeringszones opnieuw voor 5 jaar een BIZ Waarderpolder in te stellen. Op verzoek van de ondernemers blijven BIZ-thema's in de periode 2022-2026 ongewijzigd. Speerpunten zijn veiligheid, kwaliteit, uitstraling en samenwerking. Het houden van een BIZ-draagvlakmeting is een wettelijke voorwaarde voor het mogen aanwijzen van de BIZ Waarderpolder 2022-2026. Deze draagvlakmeting vindt plaats in 2021, maar kan pas worden uitgevoerd nadat de Raad de Verordening Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2022-2026 heeft vastgesteld. De formele aanwijzing van de BIZ Waarderpolder 2022-2026 vindt plaats wanneer uit de draagvlakmeting blijkt dat een gekwalificeerde meerderheid van de ondernemers heeft ingestemd met het instellen van de BIZ.</p>
Behandelveorstel voor commissie	<p>De commissie Ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.</p>

<p>Relevante eerdere besluiten</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Aanwijzing Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2017-2021 en vaststelling Verordening Bedrijven Investering Zone Waarderpolder 2017-2021 (2016/176650) in de Raad d.d. 16 juni 2016. 2. Vaststelling Economische visie Haarlem (2020/442884) in commissie Ontwikkeling d.d. 4 juni 2020 en raadsvergadering d.d. 25 juni 2020. 3. Vaststelling Convenant Waarderpolder (2020/976702) in B&W d.d. 10 november 2020.
<p>Besluit College d.d. 26 januari 2021</p>	<p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. 2. Het college besluit voorts: de 'Uitvoeringsovereenkomst BIZ Waarderpolder 2022-2026' vast te stellen. <p style="text-align: center;">de secretaris, de burgemeester,</p>
<p>Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p><u>Besluit:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De Verordening Bedrijven Investering Zone Waarderpolder 2022-2026 vast te stellen, die per 01-01-2022 ingaat bij voldoende draagvlak. <p style="text-align: center;">De griffier, De voorzitter,</p>



1. Inleiding

De Wet op de Bedrijven Investeringszones (BIZ) biedt de mogelijkheid tot het instellen van een zone waarbinnen alle ondernemers bijdragen aan door een meerderheid van de ondernemers gewenste activiteiten. De wettelijke termijn van de lopende BIZ Waarderpolder eindigt op 31-12-2021. De ervaringen met de huidige en vorige BIZ Waarderpolder zijn zeer positief. De ondernemers in de Waarderpolder, verenigd in Ondernemersvereniging Industriekring Haarlem (IKH), hebben daarom de wens geuit om op grond van de Wet op de Bedrijven Investeringszones opnieuw voor 5 jaar een BIZ Waarderpolder in te stellen. Op verzoek van de ondernemers blijven de BIZ-thema's voor de nieuw in te stellen BIZ ongewijzigd ten opzichte van de huidige BIZ-periode 2017-2021. Veiligheid, kwaliteit & uitstraling en samenwerking zijn ook in de periode 2022-2026 de speerpunten voor de BIZ Waarderpolder. Het vaststellen van de Verordening Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2022-2026 door de raad is noodzakelijk om de wettelijk verplichte draagvlakmeting uit te mogen voeren. De formele aanwijzing van de BIZ Waarderpolder 2022-2026 vindt plaats wanneer uit de draagvlakmeting blijkt dat een gekwalificeerde meerderheid van de ondernemers heeft ingestemd met het instellen van de BIZ.

De Bedrijven Investeringszone Waarderpolder (ook wel BIZ, BIZ-Waarderpolder of BIZ-ondernemersfonds) bestaat inmiddels 10 jaar. De BIZ Waarderpolder is in 2012 ingesteld op verzoek van de ondernemers in de Waarderpolder, verenigd in IKH:

- In 2012 werd de eerste BIZ Waarderpolder 2012-2016 voor een periode van 5 jaar ingesteld op basis van de Experimenten wet BI-Zones.
- In 2017 is de BIZ Waarderpolder op verzoek van de ondernemers en op basis van de definitieve Wet op de Bedrijven Investeringszones verlengd voor een periode van 5 jaar.
- De wettelijke termijn van deze nog lopende BIZ Waarderpolder 2017-2021 eindigt op 31 december 2021.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De Verordening Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2022-2026 vast te stellen, die per 01-01-2022 ingaat bij voldoende draagvlak.

3. Beoogd resultaat

Het, op verzoek van de ondernemers in de Waarderpolder, voortzetten van de BIZ Waarderpolder in de periode 2022-2026, waarmee de kosten voor veiligheid, kwaliteit & uitstraling, alsmede samenwerking gelijkmatig worden verdeeld over alle gebruikers in de Waarderpolder.

4. Argumenten

1. Het besluit is in lijn met het Coalitieprogramma Duurzaam Doen 2018-2022

Vaststelling van de Verordening Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2022-2026 is in lijn met het Coalitieprogramma Duurzaam Doen 2018-2022, dat de (oprichting van) bedrijfsinvesteringszones ondersteund. Stichting Parkmanagement Waarderpolder (SPW) geeft, mede door de BIZ, invulling aan de ambities uit het coalitieprogramma.

2. Het besluit is in lijn met de Economische visie Haarlem

De Economische visie Haarlem (EVH) heeft als hoofddoel het behouden, stimuleren en aantrekken van werkgelegenheid en draagt bij aan een duurzame, inclusieve en vitale stad. De inhoud van de visie richt zich op de lange termijn en is daarmee een waardevol kompas. Op basis van vijf groeibepalende factoren -ruimte, talent, innovatie, ondernemerschap en profilering- met bijbehorende uitvoeringslijnen wordt gewerkt aan een aantrekkelijk ondernemings- en vestigingsklimaat voor bedrijven, nu en in de toekomst. De speerpunten van de BIZ Waarderpolder 2022-2026 zijn in lijn met de ambities uit de EVH.

3. Het besluit is in lijn met het Convenant Waarderpolder 2021-2025

Vaststelling van de Verordening Bedrijven Investerings Zone Waarderpolder 2022-2026 en de speerpunten van de BIZ Waarderpolder 2022-2026 zijn in lijn met de afspraken die zijn vastgelegd in het Convenant Waarderpolder 2021-2025. Dit vierde Convenant Waarderpolder is ondertekend door het college, de IKH en op onderdelen door Hoogheemraadschap Rijnland.

4. Het besluit is een wens van de ondernemers in de Waarderpolder

De ervaringen met de BIZ in de Waarderpolder zijn zeer positief. De kosten worden eerlijk verdeeld, het innen van de bijdrage verloopt soepel, er is een toegenomen gevoel van veiligheid en een afname van het aantal incidenten in de Waarderpolder. Mede dankzij de via de BIZ geregelde collectieve beveiliging is het aantal inbraken de afgelopen jaren gedaald van 200 naar ongeveer 10 per jaar. Ondernemers hebben de wens uitgesproken voor een derde BIZ-periode.

5. Het besluit stimuleert samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven

Stichting Parkmanagement Waarderpolder (SPW) is al jaren een succesvolle samenwerking tussen de gemeente Haarlem en ondernemers uit de Waarderpolder, verenigd in de IKH. SPW is namens de Stichting BIZ Waarderpolder het uitvoeringsorgaan voor de BIZ.

6. Het besluit maakt nieuwe activiteiten in de Waarderpolder mogelijk

De Wet op de Bedrijven Investeringszone biedt ruime mogelijkheden voor de doelen waarvoor deze is ingesteld. In beginsel was de BIZ Waarderpolder ingesteld om de kosten voor de collectieve beveiliging in de Waarderpolder gelijkelijk te verdelen. Bij de BIZ Waarderpolder 2017-2021 zijn de speerpunten uitgebreid met de verbetering van de kwaliteit en uitstraling van het gebied, alsmede de samenwerking binnen Waarderpolder. Deze speerpunten blijven van kracht bij de nieuwe BIZ Waarderpolder 2022-2026.

7. Het besluit genereert voldoende inkomsten voor een BIZ-ondernemersfonds Waarderpolder tegen redelijke en voor de ondernemers acceptabele tarieven; free-riders worden uitgesloten

Uitgangspunt voor het berekenen van de benodigde BIZ-inkomsten zijn de jaarrekeningen Stichting BIZ Waarderpolder 2017-2020, de Stichting BIZ Waarderpolder meerjarenbegroting 2022-2026 en de Stichting Parkmanagement Waarderpolder meerjarenbegroting 2021-2022. Op verzoek van de ondernemers is er op basis van de WOZ-waarden van de bedrijfspanden in de Waarderpolder een staffelindeling gemaakt met een bijbehorend BIZ-tarief. Deze tariefverdeling is in de Verordening Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2022-2026 nader uitgewerkt (bijlage A).

Doordat alle ondernemers in het gebied (m.u.v. de in de verordening genoemde vrijstellingen) meebetalen worden free-riders uitgesloten. Free-riders zouden profiteren van een collectieve



voorziening zonder hier financieel aan bij te dragen. De verwachte BIZ-opbrengst is voldoende voor het uitvoeren van de met de BIZ beoogde activiteiten.

5.Financiën

Geen kosten voor de gemeente Haarlem

In de Wet op de Bedrijven Investeringszones is opgenomen dat de gemeente de ondernemers faciliteert bij het in te stellen ondernemersfonds, maar dat dit voor de gemeente budgettair-neutraal geschiedt. De opbrengst van de BIZ-heffing wordt verminderd met de heffingskosten. Het resterende bedrag wordt in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de Stichting BIZ Waarderpolder.

Vanzelfsprekend komen de kosten voor afhandeling van bezwaar en beroep, zoals bij alle door de gemeente opgelegde heffingen het geval is, voor rekening van de gemeente Haarlem.

De eventuele minderopbrengsten van de BIZ-heffing (bijvoorbeeld als gevolg van waardevermindering door bezwaar en beroep of oninbaarheid van de belastingbedragen) zijn voor rekening en risico van de Stichting. Eventuele meeropbrengsten van de BIZ-heffing (bijvoorbeeld door en toename van het aantal objecten) komen ten goede aan de Stichting.

Controle op de juiste aanwending gelden ondernemingsfonds blijft mogelijk

De jaarlijkse BIZ-heffing wordt in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de Stichting BIZ Waarderpolder. Daartoe legt de stichting jaarlijkse een begroting en activiteitenoverzicht voor aan vertegenwoordigers van de gemeente Haarlem. Dit waarborgt de juiste besteding van het bedrag waartoe de heffing wordt ingesteld.

BIZ-staffels en BIZ-tarieven

De BIZ-staffels en bijbehorende BIZ-tarieven zijn sinds de start van de BIZ Waarderpolder in 2012 gelijk gebleven. De kosten van aan de BIZ gekoppelde diensten zijn de afgelopen jaren echter wel gestegen (o.a. door prijsindexatie leveranciers). Om het dienstverleningsniveau vanuit de BIZ Waarderpolder in de periode 2022-2026 in de huidige vorm voort te kunnen zetten is een hogere BIZ opbrengst noodzakelijk. Hiervoor wordt de volgende opzet gehanteerd:

- De BIZ- staffels wijzigen niet t.o.v. de huidige, nog lopende BIZ 2017-2021
- De bijbehorende BIZ-tarieven worden bij het ingaan van de BIZ Waarderpolder in 2022 met 10% geïndexeerd t.o.v. de huidige, nog lopende BIZ 2017-2021
- De BIZ-staffel voor een object voor 5 jaar te fixeren en voor het bepalen van deze staffel de WOZ-waarde van belastingjaar 2022 van het object met waardepeildatum 1-1-2021 (volgens opgave van Cocensus) als uitgangspunt te nemen.*
- De tarieven voor de BIZ Waarderpolder 2022-2026 jaarlijks met 2% te indexeren ingaande per 01-01-2023.

*NB:

Bij het fixeren van de BIZ-staffel wordt uitgegaan van de WOZ-waarde van belastingjaar 2022 van het object met waardepeildatum 1-1-2021 (volgens opgave van Cocensus). Op basis daarvan wordt bij aanvang van de BIZ Waarderpolder in 2022 bepaald in welke BIZ-staffel het betreffende object valt. De BIZ-staffel bij aanvang van de BIZ Waarderpolder in 2022 wordt vervolgens gedurende de gehele looptijd van de BIZ Waarderpolder (5 jaar) gehanteerd voor het bepalen van het BIZ-tarief. De WOZ-waarde van een object kan gedurende de looptijd van de BIZ fluctueren. Door de BIZ-staffels voor 5 jaar te fixeren zijn de ondernemers er van verzekerd dat zij de komende 5 jaar in dezelfde staffel vallen ten behoeve van de berekening van het BIZ-tarief. De ondernemer betaald dus over de gehele

periode van 5 jaar dezelfde BIZ-bijdrage (exclusief de jaarlijkse indexering). Het fixeren van de BIZ-staffel geeft zekerheid voor zowel de Stichting BIZ Waarderpolder als voor de ondernemer.

6. Communicatie, participatie en inspraak/draagvlakmeting

Evaluatie met direct betrokkenen

In maart 2017 is de procedure rondom het instellen van de BIZ Waarderpolder en de procedure met betrekking tot de uitvoering van de draagvlakmeting geëvalueerd met alle direct betrokkenen. Op basis van deze evaluatie hebben de ondernemers in de Waarderpolder besloten dat de inspanningen ten behoeve van een nieuwe BIZ Waarderpolder 2022-2026 worden voortgezet.

Formele draagvlakmeting

Om een Bedrijven Investeringszone (opnieuw) te mogen instellen heeft de Wet op de Bedrijven Investeringszones als voorwaarde gesteld dat er (opnieuw) een draagvlakmeting wordt uitgevoerd (zie punt 6).

Communicatie

In aanloop naar, tijdens en na de draagvlakmeting wordt door KG Parkmanagement Waarderpolder uitvoerig gecommuniceerd richting belanghebbenden. Hiervoor is een apart campagneplan opgesteld. Na het afronden van de draagvlakmeting:

- wordt de raad geïnformeerd over de uitkomst en het al dan niet van kracht worden van de nieuwe verordening;
- ontvangen betrokkenen informatie over de uitkomst;
- treedt bij een positieve uitslag de BIZ-Verordening, na bekendmaking in het gemeenteblad en publicatie op overheid.nl, in werking per 1 januari 2022.

7. Risico's en kanttekeningen

Bezwaar en beroep

Hoewel de wettelijk voorgeschreven draagvlakvoorwaarden van de BIZ-regeling voldoende waarborg bieden voor een democratisch gedragen draagvlak bij de ondernemers, is bezwaar en beroep tegen een BIZ-heffing niet uit te sluiten. Overigens kan er geen bezwaar worden gemaakt tegen de invoering van de verordening zelf, wel tegen de individuele aanslag. Daarnaast kunnen de ondernemers, eveneens in meerderheid, na één jaar besluiten de BIZ en daarmee de heffing te beëindigen. Tegen de nu geldende BIZ-verordening is nog nooit een beroep ingesteld.

Te late vaststelling BIZ-verordening verhindert tijdige uitvoering van de BIZ-Draagvlakmeting

Om de voorbereidingen op de BIZ- Draagvlakmeting tijdig in gang te kunnen zetten is het van belang dat de BIZ- verordening zo spoedig mogelijk wordt vastgesteld.

Gevolgen coronacrisis

Het is te verwachten dat de impact van de coronacrisis ook in 2022 - en de jaren daarna - nog merkbaar is. Wat de precieze gevolgen zijn voor de BIZ Waarderpolder 2022-2026 laat zich moeilijk voorspellen. Om die reden is voor de berekening van de BIZ-bijdrage gekozen voor het fixeren van de BIZ-staffel voor een periode van 5 jaar. Daarmee wordt het risico op een begrotingstekort bij een significante daling van de WOZ-waarde beperkt.



Als gevolg van de coronacrisis heeft een aantal bedrijven een lagere omzet dan verwacht. Of deze omzetzakelijkheid gaat leiden tot minder draagvlak en/of meer bezwaren tegen de individuele BIZ-heffing is vooralsnog niet bekend.

8. Uitvoering

Uitvoeringsovereenkomst

Om de BIZ-heffing per 1 januari 2022 mogelijk te maken wordt een uitvoeringsovereenkomst gesloten tussen de Stichting BIZ Waarderpolder en de gemeente met een voorbehoud van inwerkingtreding van de Verordening BIZ Waarderpolder 2022-2026.

Formele draagvlakmeting en aanwijzing BI-Zone

Waarderpolder

In opdracht van de gemeente Haarlem voert KG Parkmanagement Waarderpolder een draagvlakmeting uit waarbij alle ondernemers in het gebied worden geïnformeerd en in de gelegenheid worden gesteld om zich voor of tegen instelling van de BIZ uit te spreken. De Wet op de Bedrijven Investeringszones bepaalt nauwkeurig (artikel 5) wanneer voldoende draagvlak aanwezig is. Dit is geval wanneer:

- de respons bij de draagvlakmeting minimaal 50% is;
- van de respondenten minimaal 2/3 voor is;
- én de voorstemmers meer WOZ-waarde vertegenwoordigen dan de tegenstemmers.

Bij voldoende draagvlak vindt de formele aanwijzing van de BI-Zone Waarderpolder plaats.

Aanvullende besluitvorming

Om de BIZ-draagvlakmeting tijdig te kunnen laten uitvoeren is nog een aanvullend collegebesluit noodzakelijk. Het collegebesluit (BBV1202545/BAZ 12964) is nog in bewerking. De collegenota wordt aansluitend op de raadsnota uiterlijk in Q2 2021 in procedure gebracht en moet voor het zomerreces 2021 zijn vastgesteld. Onderstaande documenten zijn onderdeel van die collegenota:

- Reglement Draagvlakmeting BIZ Waarderpolder 2022-2026
- Verwerkersovereenkomst Draagvlakmeting BIZ Waarderpolder 2022-2026 (Conform AVG i.v.m. het gebruik van de gegevens van Cocensus door KG Parkmanagement)
- Overeenkomst uitvoering Draagvlakmeting BIZ Waarderpolder 2022-2026.

9. Bijlagen

- A. Verordening BIZ Waarderpolder 2022-2026
- B. Uitvoeringsovereenkomst BIZ Waarderpolder 2022-2026