

Oplegvel Collegebesluit

Onderwerp

Convenant Bestrijding Voortijdig Schoolverlaten (VSV) 2012-2015

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Mevr. J. van der Meer
Telefoon 5115091 E-mail: jmeer@haarlem.nl
SZ/JOS Reg.nr.2012/ 34594
Bijlagen A + B kopiëren
B & W-vergadering van 20 maart 2012

DOEL :

Gemeente Haarlem is centrumgemeente voor de RMC regio West/Kennemerland (Zuid- en Midden-Kennemerland). Het college van B&W van de RMC centrumgemeente is bevoegd dit besluit te nemen namens de regio Zuid- en Midden-Kennemerland.

Het betreft uitvoering van het Meerjarenplan Bestrijding Voortijdig Schoolverlaten (VSV) 2011-2014 (Reg. nr. STZ/JOS 2010/398234).

B&W

1. Het college besluit het VSV convenant 2012-2015 af te sluiten.
2. Betrokkenen(OCW en schoolbesturen) worden direct geïnformeerd over dit besluit.
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

Collegebesluit

Onderwerp: Convenant Bestrijding Voortijdig Schoolverlaten (VSV) 2012-2015
Registratie Nummer: STZ/JOS 2012/34594

1. Inleiding

Op het terrein van de bestrijding voortijdig schoolverlaten (VSV) zijn diverse maatregelen van toepassing en recent is de doelstelling door het kabinet aangescherpt: Het aantal nieuwe vsv-ers dient volgens de rijksoverheid in 2015-2016 landelijk worden teruggebracht van 35.000 naar 25.000. Dit is een van de afspraken die in het kader van het akkoord van Lissabon worden uitgevoerd. Bereikt is al dat landelijk het aantal nieuwe vsv-ers in 2002 (71.000 nieuwe vsv'ers) is gehalveerd (39.900 nieuwe vsv-ers over schooljaar 2009-2010)

Nieuw VSV- convenant 2012-2015

Het huidige, verlengde VSV-convenant 2008-2011 is destijds door onze regio getekend in mei 2008 en op basis daarvan is een aantal maatregelen en instrumenten door de schoolbesturen en gemeente ingezet (B&W d.d. 27 mei 2008, reg.nr. STZ/JOS/2008/82549). Recent zijn de voorlopige vsv-cijfers 2010-2011 door het ministerie OCW bekend gemaakt: Landelijk is er sprake van een stabilisatie van de voortijdige uitval, de doelstelling van 40% vermindering nieuwe vsv-ers is in geen enkele RMC regio gehaald. In onze regio Zuid- en Midden-Kennemerland is een vermindering van 24,5% nieuwe vsv-ers behaald, dit is een stabilisatie van de vermindering van 2009-2010.

Voor de uitvoering van de nieuwe doelstelling in 2016 van 10.000 vsv-ers minder op landelijk niveau dienen door de regio's en de schoolbesturen nieuwe VSV-convenanten te worden ondertekend voor de periode 2012 tot en met 2015. Alleen partijen die het convenant ondertekenen, kunnen meedoen met het indienen van de nieuwe aanvraag 2012-2015 voor vervolgmaatregelen om de VSV aanpak te intensiveren.

Op aangeven van de regio's en schoolbesturen wordt de meetsystematiek door het rijk verbeterd. Ook worden onder anderen jongeren, die particulier onderwijs volgen, jongeren met een vrijstelling van leerplicht, extranei en leerlingen uit het praktijkonderwijs die minimaal 12 uur werken niet meer meegeteld als vsv-ers.

De RMC-contactgemeente heeft de regierol als het gaat om de aanpak van voortijdig schoolverlaten op regionaal niveau en coördineert de ondertekening van het VSV-convenant. De gemeente Haarlem is contactgemeente voor de RMC regio "West-Kennemerland", waar het beleid voor de bestrijding van voortijdig schoolverlaten wordt opgesteld namens de 9 gemeenten in de regio. Op 10 maart 2011 heeft de Gemeenteraad het Meerjarenplan VSV 2011-2014 (reg.nr. STZ/JOS 2010/398234) vastgesteld. Het college van B&W is door de Raad gemandateerd om het VSV programma 2011-2014 uit te voeren.

Alle schoolbesturen die het lopende convenant ondertekend hebben, sluiten zich opnieuw aan.

Ook zet Haarlem als RMC contactgemeente zich ervoor in dat alle VO scholen, die nog niet zijn aangesloten bij het VSV-convenant de nieuwe overeenkomst wel ondertekenen. Alle ROC's zijn al wel aangesloten.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit het VSV convenant 2012-2015 af te sluiten
2. Betrokkenen(OCW en schoolbesturen) worden direct geïnformeerd over dit besluit.
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Uitvoering van het Meerjarenplan VSV 2011-2014 en 40% vermindering voortijdige schoolverlaters.(vsv-ers) van 12 tot 23 jaar, die nog geen startkwalificatie (Havo-of MBO niveau 2- diploma) hebben behaald. Doel is om de komende jaren het aantal nieuwe vsv'ers in de regio verder te reduceren, zodat in 2016 de landelijke doelstelling van maximaal 25.000 nieuwe vsv'ers wordt bereikt. Deze meerjarige focus moet – in samenwerking met gemeenten - leiden tot structurele borging van het voorkomen van vsv bij onderwijsinstellingen.

4. Argumenten

Schooluitval dient met 40% te zijn teruggedrongen in 2012.

Optimale kansen voor jongeren op deelname aan de maatschappij.

Programmabegroting: 4.1: Jeugd en Onderwijs.

Ondertekening van het convenant onderstreept het draagvlak op regionaal niveau voor de VSV-aanpak en dat is een voorwaarde voor effectieve samenwerking die nodig is om resultaten te boeken.

5. Financiële paragraaf

De schoolbesturen en RMC contactgemeente, die het nieuwe VSV convenant ondertekenen, kunnen vóór 15 augustus 2012 een aanvraag voor VSV-middelen 2012-2015 voor uitvoering van gerichte vervolgmaterieel indien bij het ministerie OCW.

Aan onze RMC regio is in principe een bedrag van € 1.200.000 op jaarbasis toegekend voor de programmagelden(onderwijsprogramma's) en plusvoorzieningen samen. Daarnaast ontvangen de schoolbesturen prestatiesubsidies (een vast deel en een variabel deel).

6. Kanttekeningen

Over de aanvraag besluiten wij separaat uiterlijk juli 2012 op basis van een (verplichte) regio analyse van de doelgroep. De exacte regelgeving voor de aanvraag is nog niet gepubliceerd.

7. Uitvoering

De burgemeester mandateert de wethouder Onderwijs om het VSV convenant te ondertekenen.

Uitvoering van het convenant vindt plaats door de schoolbesturen in de RMC regio en de RMC contactgemeente namens de regiogemeenten in overleg met het ministerie OCW. Een effectieve aanpak van vsv betekent ook een goede samenwerking voortzetten met alle partners in de keten (hulpverlening e.d.).

8. Bijlagen

Convenant VSV 2012-2015 met ondertekeningsformulier
Het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

CONVENANT VSV 2012-2015 West-Kennemerland

Convenant tussen de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, de RMC-contactgemeente van de RMC-regio West-Kennemerland en onderstaande onderwijsinstellingen in de RMC-regio inzake het terugdringen van het aantal voortijdige schoolverlaters in de studiejaren 2012-2013 tot en met 2014-2015

Partijen:

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, mw. Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart, handelende als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, hierna te noemen: de minister

PM De namen van de vertegenwoordiger van de RMC-contactgemeente wordt ingevuld na ondertekening van het convenant

PM De namen van de instellingen worden ingevuld na ondertekening van het convenant

Overwegende dat:

- Nederland in 2016 het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters gereduceerd wil hebben tot maximaal 25.000,
- deze doelstelling is aangekondigd in het regeerakkoord "Vrijheid en verantwoordelijkheid",
- het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters in het studiejaar 2009-2010 nog 39.900 bedroeg,
- vanaf studiejaar 2012-2013 gewerkt zal gaan worden met een aangescherpte meetsystematiek waardoor bovengenoemd aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters lager uit zal vallen,
- rekening houdend met deze aangescherpte meetsystematiek, op basis van het basisregister onderwijs de komende jaren nog een reductie van ongeveer 11.000 nieuwe voortijdig schoolverlaters in de leeftijdscategorie 12 tot 23 jaar moet plaatsvinden om de landelijke doelstelling in het kalenderjaar 2016 te behalen,
- het beleid van de minister erop is gericht dat onderwijsinstellingen en gemeenten datgene doen wat in hun vermogen ligt om voortijdige schooluitval te voorkómen,
- de vsv-convenanten 2008-2011 die tussen het ministerie van OCW, onderwijsinstellingen en de RMC-contactgemeenten van 39 RMC-regio's zijn gesloten inzake het terugdringen van het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters, overwegend succesvol zijn verlopen,
- het wenselijk is de opbrengst van deze convenanten voort te zetten met een landelijke, meerjarige aanpak tot en met het studiejaar 2014-2015,

- de minister twee ministeriële regelingen tot stand heeft gebracht op grond waarvan subsidie wordt verleend aan onderwijsinstellingen in RMC-regio's om de doelstelling inzake het reduceren van het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters tot maximaal 25.000 in het kalenderjaar 2016 te realiseren,
- de minister informatieproducten heeft ontwikkeld om de voortgang op zowel landelijk niveau als instellingsniveau te monitoren,
- het convenant het draagvlak voor de vsv-aanpak op regionaal niveau bij de RMC-contactgemeente en onderwijsinstellingen op het gebied van voortijdig schoolverlaten onderstreept,
- zowel in de Wet op het voortgezet onderwijs als de Wet educatie en beroepsonderwijs wettelijke voorschriften zijn opgenomen over het voortijdig schoolverlaten. Op grond hiervan zijn gemeenten belast met de regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten,
- gemeenten binnen bij ministeriële regeling vastgestelde regio's samenwerken ter vervulling van hun taken op het gebied van voortijdig schoolverlaten. Dat de gemeentebesturen in een RMC-regio uit hun midden een RMC-contactgemeente aanwijzen die coördinerende taken vervult met het oog op het voorkomen en bestrijden van voortijdig schoolverlaten,
- de RMC-contactgemeente, op grond van de wettelijke voorschriften, met het oog op het voorkómen en bestrijden van voortijdige schooluitval binnen de RMC-regio afspraken maakt met onderwijsinstellingen en andere organisaties over de inzet en verantwoordelijkheid bij het voorkómen en bestrijden van voortijdig schoolverlaten,
- het bevoegd gezag van onderwijsinstellingen, op grond van de wettelijke voorschriften, aan de gemeente relevante informatie verschaft ten behoeve van het voorkómen en bestrijden van voortijdig schoolverlaten,
- tijdens deze kabinetsperiode een aantal hervormingen en decentralisaties worden doorgevoerd: o.m. stelselwijziging zorg voor jeugd, AWBZ en de Wet werken naar vermogen. Door het in één hand leggen van financiering en regie bij gemeenten kan efficiënter samengewerkt worden om de jeugdproblematiek in samenhang aan te pakken, bijvoorbeeld door nauwe samenwerking met onderwijsinstellingen en andere relevante organisaties in de RMC-regio.

Komen overeen als volgt:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit convenant wordt verstaan onder:

- a. minister: de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
- b. Regeling regionale aanpak: Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten en prestatiesubsidie voor het voortgezet onderwijs;
- c. RMC-regio: de regio ...(naam)..., zoals vastgesteld in de bijlage behorende bij artikel 39 van de Regeling regionale aanpak;
- d. RMC-contactgemeente: de contactgemeente, bedoeld in artikel 8.3.2, derde lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs en artikel 118h, derde lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs;

- e. contactschool: de contactschool, bedoeld in artikel 9 van de Regeling regionale aanpak;
- f. nieuwe voortijdig schoolverlater: de nieuwe voortijdig schoolverlater, bedoeld in artikel 2 van de Regeling regionale aanpak;
- g. basisregister: het basisregister onderwijs, bedoeld in artikel 24b van de Wet op het onderwijstoezicht;
- h. bevoegd gezag: bevoegd gezag, bedoeld in artikel 1.1.1, onderdeel w, subonderdeel 2, van de Wet educatie en beroepsonderwijs en artikel 1 van de Wet op het voortgezet onderwijs;
- i. onderwijsinstelling: een regionaal opleidingscentrum, bedoeld in artikel 1.3.1 van de Wet educatie en beroepsonderwijs, een vakinstelling, bedoeld in artikel 1.3.2a van de Wet educatie en beroepsonderwijs, een agrarisch opleidingscentrum, bedoeld in artikel 1.3.3 van de Wet educatie en beroepsonderwijs, alsmede een school voor voortgezet onderwijs met uitzondering van een school voor praktijkonderwijs, bedoeld in artikel 1 van de Wet op het voortgezet onderwijs, voor zover het bevoegd gezag van die school heeft aangegeven dat het convenant op die school van toepassing is;
- j. brinnummer: een door de minister in het kader van de Basisregistratie Instellingen toegekend identificerend nummer voor een onderwijsinstelling.

Artikel 2. Doel

1. Het doel van het convenant is het borgen van bestuurlijke samenwerking tussen de RMC-contactgemeente en de onderwijsinstellingen in de RMC-regio met het oog op het realiseren van een zo hoog mogelijke reductie van het aantal jongeren in die RMC-regio dat gedurende het studiejaar 2014-2015 als nieuwe voortijdig schoolverlater wordt aangemerkt. Partijen beogen een landelijk maximum van 25.000 nieuwe voortijdig schoolverlaters in het kalenderjaar 2016.
2. De minister faciliteert de samenwerking, bedoeld in het eerste lid, op basis van de artikelen 3 en 6.

Artikel 3. Meting (voorlopige) resultaten

1. De minister meet gedurende de studie jaren 2012-2013, 2013-2014 en 2014-2015 het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters in de RMC-regio, gespecificeerd naar brinnummer van een onderwijsinstelling. De gegevens van de meting worden ontleend aan het basisregister.
2. De wijze waarop het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters in de RMC-regio per bevoegd gezag, per onderwijsinstelling wordt gemeten vindt plaats conform de berekeningswijze in bijlage A van de Regeling prestatiebox mbo..
3. De minister deelt de voorlopige resultaten van de metingen, bedoeld in het eerste lid, op de volgende tijdstippen mee aan de RMC-contactgemeente en aan het bevoegd gezag van de onderwijsinstellingen:
 - a. uiterlijk 1 mei 2014, ten aanzien van het studiejaar 2012-2013;
 - b. uiterlijk 1 mei 2015, ten aanzien van het studiejaar 2013-2014; en
 - c. uiterlijk 1 mei 2016, ten aanzien van het studiejaar 2014-2015.
4. De minister deelt de definitieve resultaten van de metingen, bedoeld in het eerste lid, op de volgende tijdstippen mee aan de RMC-contactgemeente en aan het bevoegd gezag van de onderwijsinstellingen:
 - a. uiterlijk 1 oktober 2014, ten aanzien van het studiejaar 2012-2013;
 - b. uiterlijk 1 oktober 2015, ten aanzien van het studiejaar 2013-2014; en
 - c. uiterlijk 1 oktober 2016, ten aanzien van het studiejaar 2014-2015.

Artikel 4. Overleg

1. De RMC-contactgemeente initieert minimaal eenmaal per jaar een bestuurlijk overleg tussen het ministerie van OCW, de RMC-contactgemeente en de onderwijsinstellingen inzake het voortijdig schoolverlatersbeleid in die RMC-regio, op basis van de gegevens, bedoeld in artikel 3, derde en vierde lid.
2. De RMC-contactgemeente heeft in ieder geval tot taak:
 - a. het maken van afspraken met onderwijsinstellingen en organisaties over de inzet en verantwoordelijkheid bij het voorkomen en bestrijden van voortijdig schoolverlaten;
 - b. het zorg dragen voor de totstandkoming van een regionaal netwerk van die onderwijsinstellingen en organisaties; en
 - c. het zorg dragen voor het in de RMC-regio optimaal gebruiken van het meldingsregister relatief verzuim en het benutten van de daaruit voortvloeiende informatieproducten voor het voortijdig schoolverlatersbeleid in de RMC-regio.
3. Indien het resultaat van de meting, bedoeld in artikel 3, derde en vierde lid, zodanig is dat naar het oordeel van een der partijen gerede twijfel bestaat over de realisering van de procentuele normen, bedoeld in artikel 13 van de Regeling prestatiebox mbo en de artikelen 32 tot en met 34 van de Regeling regionale aanpak, treedt deze in overleg met de andere partijen.

Artikel 5. Regionaal programma voortijdig schoolverlaten

1. Onderwijsinstellingen in de RMC-regio hebben in ieder geval tot taak het in kaart brengen van de regionale problematiek in die RMC-regio, in overleg met de RMC-contactgemeente.
2. Onderwijsinstellingen stellen gezamenlijk en in overeenstemming met de RMC-contactgemeente een regionaal programma voortijdig schoolverlaten op van maatregelen die, blijkens een regionale analyse door de contactschool over de RMC-regio, zijn gericht op het verminderen van het aantal voortijdig schoolverlaters door enerzijds structurele borging van het voorkomen van voortijdig schoolverlaten in het onderwijsproces van de onderwijsinstellingen en anderzijds het bevorderen van de samenwerking tussen de onderwijsinstellingen onderling en gemeenten in die RMC-regio.
3. Indien de RMC-contactgemeenten van de RMC-regio's Utrecht, Agglomeratie Amsterdam, Haaglanden/Westland en Rijnmond een bijdrage ontvangen op grond van de decentralisatieuitkering VSV, kan het regionaal programma voortijdig schoolverlaten van deze RMC-regio's tevens de afspraken over de maatregelen die met deze decentralisatieuitkering worden verzorgd, omvatten.

Artikel 6. Financiële aanspraken

1. De minister heeft twee ministeriële regelingen tot stand gebracht.
2. Op grond van de Regeling prestatiebox mbo kan het bevoegd gezag van de onderwijsinstellingen aanspraak maken op een aanvullende vergoeding op de bekostiging, in de vorm van een vast en variabel bedrag.
3. Op grond van de Regeling regionale aanpak kan een contactschool ten behoeve van de RMC-regio aanspraak maken op een subsidie voor de uitvoering van het regionaal programma voortijdig schoolverlaters in de RMC-regio, bedoeld in artikel 5. Tevens kan op grond van voornoemde regeling het bevoegd gezag van een school aanspraak maken op aanvullende middelen.
4. In de ministeriële regelingen, bedoeld in het tweede en derde lid, worden de voorwaarden opgenomen voor het bevoegd gezag om in aanmerking te komen voor een aanvullende vergoeding op de bekostiging of aanvullende middelen.
5. In geval van strijdigheid van de voorschriften van één van de genoemde ministeriële regelingen met dit convenant, gelden de voorschriften van de genoemde ministeriële regeling.

Artikel 7. Bevordering van naleving

1. Het regionaal accountmanagement van het ministerie van OCW, is ten behoeve van artikel 4, eerste lid, aanspreekpunt voor de partijen en stimuleert de voortgang van de uitvoering van dit convenant in de RMC-regio.
2. Partijen treden in overleg over de naleving van dit convenant binnen een maand nadat een partij de wens daartoe aan andere partijen schriftelijk heeft meegedeeld.
3. Indien één of meer bepalingen van dit convenant onverbindend blijken te zijn, treden partijen in overleg om het convenant zo te wijzigen, dat het geen onverbindende bepalingen meer bevat en dat het doel dat met dit convenant wordt beoogd zoveel mogelijk wordt bereikt.

Artikel 8. Geschilbeslechting

1. Een partij die meent dat er een geschil over de uitvoering van dit convenant bestaat, deelt dat schriftelijk mee aan de andere partijen. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil.
2. Geschillen in de zin van dit convenant kunnen alleen betrekking hebben op:
 - a. de wijze waarop het convenant wordt uitgevoerd;
 - b. de nakoming van hetgeen in dit convenant is geregeld;
 - c. de uitleg van het convenant en bijbehorende afspraken.
3. Binnen tien werkdagen na de dagtekening van de mededeling, bedoeld in het eerste lid, zendt elke partij zijn zienswijze omtrent het geschil alsmede een voorstel voor een oplossing daarvan aan de andere partijen.
4. Partijen overleggen over een oplossing van het geschil, indien partijen daartoe de wens kenbaar maken, onder leiding van een onafhankelijk voorzitter.
5. Partijen dragen hun eigen kosten, voortvloeiend uit de procedure, bedoeld in het eerste tot en met het derde lid. De kosten van een onafhankelijk voorzitter worden gelijkelijk verdeeld.
6. Als de procedure, bedoeld in het eerste tot en met het derde lid, niet tot een oplossing heeft geleid, wordt het geschil beslecht door de burgerlijke rechter bij de Rechtbank Den Haag.

Artikel 9. Looptijd

1. Dit convenant treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening en eindigt met ingang van 31 december 2015.
2. Elke partij kan dit convenant met inachtneming van een opzegtermijn van zes maanden schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat het billijkheidshalve behoort te worden beëindigd. Bij de opzegging wordt de verandering in omstandigheden vermeld.

Artikel 10. Ondertekening

Het convenant wordt uiterlijk 1 juni 2012 ondertekend door de partijen bij het convenant.

Artikel 11. Publicatie in Staatscourant

Binnen vier weken na ondertekening van dit convenant wordt de tekst daarvan gepubliceerd in de Staatscourant.

**Aldus overeengekomen en in enkelvoud ondertekend,
Op 2012, te**

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

mw. Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart

CONCEPT

CONCEPT

**Door ondertekening van het Convenant tussen de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
de contactgemeente van de RMC- regio 025/West-Kennemerland en
de onderwijsinstellingen inzake het terugdringen van het aantal voortijdige schoolverlaters in
de studie jaren 2012-2013 tot en met 2014-2015 treedt toe als partij bij het convenant voor de
RMC-regio**

De RMC-contactgemeente van de RMC-regio,
namens deze,

(handtekening).....

(naam) dhr. J. Nieuwenburg
Wethouder van Haarlem

Op 19 maart 2012, te Haarlem

Door ondertekening van het Convenant tussen de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, de contactgemeente van RMC-regio 025 West-Kennemerland en onderwijsinstellingen in de regio inzake het terugdringen van het aantal voortijdige schoolverlaters in de studie jaren 2012-2013 tot en met 2014-2015 treedt toe als partij bij het convenant voor de genoemde RMC-regio

Naam onderwijsinstelling

Namens deze,
(handtekening).....

(naam).....

(functie)

Op 19 maart 2012 te Haarlem