

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Mevr. VG Nelom
Telefoon 0235114209 E-mail: vgnelom@haarlem.nl
SZW/SOZawe/Beleid Reg.nr. 2013/65693
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van 21 mei 2013

## Onderwerp

Stand van zaken projecten Europees Integratiefonds (EIF) en  
Programma 'Eigen Kracht' ministerie van Onderwijs Cultuur en  
Wetenschappen (OCW)

## DOEL: Besluiten

Voorstel aan de raad om de budgetten 2013 te mogen overhevelen en het project te betrekken bij de herijking van het Sociaal Domein.

---

## B&W

Het college besluit:

1. de middelen uit het OCW-budget die in 2013 niet uitgegeven worden te reserveren voor een eventuele implementatie van de projectactiviteiten bij de Bibliotheek en de Vrijwilligerscentrale
2. de raad zal bij de 2<sup>de</sup> bestuursrapportage 2013 worden voorgesteld om de in 2013 niet bestede middelen uit het OCW-budget, over te hevelen naar 2014
3. het besluit wordt ter kennisname voorgelegd aan de commissie Samenleving
4. de betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.

# Collegebesluit

**Onderwerp:**

Stand van zaken projecten Europees Integratiefonds (EIF) en Programma 'Eigen Kracht' van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW)

**Reg. Nummer:** 2013/65693

**1. Inleiding**

Na de landelijke wetwijziging op het gebied van participatie heeft Haarlem de subsidies op integratiegerichte projecten afgebouwd. De subsidies voor projecten gericht op herintreders zijn al eerder afgebouwd. Om de sociale infrastructuur van dergelijke voorzieningen te borgen is een beroep gedaan op het Europees Integratiefonds (EIF) en op rijksmiddelen van het ministerie van OCW. Voor het project 'Taal & Vaardig' heeft het EIF een bedrag van €267.213,- beschikbaar gesteld (*B&W nota 2012/283354*). Daarnaast heeft het ministerie van OCW uit het programma 'Eigen Kracht' €150.000,- beschikbaar gesteld voor projecten gericht op laagopgeleide vrouwen zonder werk en uitkering (*B&W-nota 2012/141192*).

Voorliggende nota geeft de stand van zaken van beide projecten weer en de mogelijkheden om de beschikbare middelen te kunnen reserveren voor een implementatie van de activiteiten.

De middelen van het EIF en het ministerie van OCW zijn tot en met 2013 beschikbaar. Inmiddels zijn ambtelijk en met de uitvoerende organisaties verkennende gesprekken gevoerd over de voortgang van de activiteiten uit de projecten en de opties voor een eventuele implementatie na 2013. De consequenties van de besproken mogelijkheden worden nog nader onderzocht. Daarnaast is aansluiting bij de herijkingsplannen in het Sociaal Domein van belang. De activiteiten uit het project 'Taal & Vaardig' en uit het programma 'Eigen Kracht' zijn namelijk gericht op het toerusten van kwetsbare Haarlemmers in hun zelfredzaamheid, met taal en andere beroeps- en basisvaardigheden, zodat zij een toekomstperspectief krijgen op het gebied van scholing, op de arbeidsmarkt of in het vrijwilligerswerk.

Op dit moment zijn alleen de kwantitatieve resultaten van de projecten bekend. Daarom is ervoor gekozen om ook een kwalitatief onderzoek op te zetten naar de maatschappelijke effecten van deze projecten. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling Onderzoek en Statistiek (O&S). Daarnaast komt het ministerie van OCW met een monitor naar de effecten van het programma 'Eigen Kracht'. Om aan te kunnen sluiten bij de herijkingsplannen in het Sociaal Domein, zijn zowel de kwantitatieve gegevens als de resultaten uit de bovengenoemde onderzoeken nodig. Rond de zomervakantie (juli/ augustus) zijn de resultaten van het O&S onderzoek beschikbaar. De resultaten van de OCW-monitor zijn echter pas in 2014 beschikbaar. Door 2014 als overbruggingsjaar te benutten kan een eventuele implementatie meegenomen worden in de herijkingsplannen van het Sociaal Domein.

## **2. Besluitpunten college**

Het college besluit:

1. de middelen uit het OCW-budget die in 2013 niet uitgegeven worden, te reserveren voor een eventuele implementatie van de projectactiviteiten bij de Bibliotheek en de Vrijwilligerscentrale
2. de raad zal bij de 2<sup>de</sup> bestuursrapportage 2013 worden voorgesteld om de in 2013 niet bestede middelen uit het OCW-budget, over te hevelen naar 2014
3. het besluit wordt ter kennisname voorgelegd aan de commissie Samenleving
4. de betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.

## **3. Beoogd resultaat**

De activiteiten uit het project 'Taal & Vaardig' (EIF) en de aanpak en methodieken uit het programma 'Eigen Kracht' (OCW) meenemen in de herijking van het Sociaal Domein. Deze activiteiten passen bij de prestaties in het Sociaal Domein (programma 3,4 en 7 in de gemeentebegroting).

## **4. Argumenten**

- De activiteiten voor ondersteuning van laaggeletterden en laagopgeleide Haarlemmers bij de Bibliotheek en de Vrijwilligerscentrale sluiten aan bij de herinrichting van de sociale infrastructuur binnen het Sociaal Domein, waarbij zelfredzaamheid, eigen kracht en actief burgerschap centraal staan. Daarom is aansluiting bij de herijkingsplannen van het Sociaal Domein gewenst.
- De activiteiten bij de Bibliotheek en de Vrijwilligerscentrale sluiten goed aan op het systeem waarbij we meer inzetten op preventie en het bieden van een vangnet van goede kwaliteit voor onze kwetsbare burgers.
- 2014 benutten we als overgangsjaar voor de aansluiting van de activiteiten bij de transitie Sociaal Domein. Dit levert tijd en geld op en biedt ruimte om een weloverwogen besluit te nemen over een eventuele implementatie van deze activiteiten in de staande organisatie en over de benodigde budgetten.

### **Financieel**

De middelen uit het programma 'Eigen Kracht' (OCW), die in 2013 niet tot uitgave komen, kunnen in 2014 worden ingezet ter overbrugging van de kosten voor een eventuele implementatie van de genoemde activiteiten. De projectactiviteiten van het EIF moeten volgens het uitvoeringskader EIF tot na de vaststelling van de eindrapportage toegankelijk zijn voor een eventuele eindcontrole.

Het OCW-budget is gereserveerd om de niet-subsidiabele EIF kosten te dekken. Binnen het budget van 2012 zijn deze kosten nog niet volledig toegerekend. Aangezien er nog geen inschatting gemaakt kan worden van deze kosten is het overhevelen naar 2013 niet gebeurd. De eindverantwoording van de projecten EIF is in augustus afgerond, dan hebben we een beter beeld van de niet-subsidiabele

kosten EIF. In de 2<sup>de</sup> bestuursrapportage 2013 verwerken we het voorstel tot overheveling van de budgetten die in 2013 niet tot uitgave komen.

In de bijlage (1) is een overzicht opgenomen van de bestedingen EIF 2012 en een prognose gemaakt op basis van de voorlopige bestedingen tot eind 2013.

## 5. Kanttekeningen

Het budget van het EIF is een stimuleringsbijdrage die, als specifieke doeluitkering, is toegekend voor de periode september 2011 tot en met juni 2013. Voor de uitvoering van de projecten is een bedrag begroot van in totaal €357.213,-. Daarbij is een bedrag van minimaal €90.000,- aan cofinanciering van de gemeente vereist. Voor de cofinanciering worden de personeelskosten ingezet van medewerkers bij de gemeente Haarlem.

Het OCW-budget wordt in de periode 2011 – 2013, in een drietal tranches van €50.000,- beschikbaar gesteld voor het programma 'Eigen Kracht'. Deze bijdrage zit ingesloten in de algemene uitkering. Voor 2013 is een bedrag gereserveerd van €75.375,-.

In 2012 is mogelijk sprake van een tekort. Dit vanwege het feit dat er nu nog onvoldoende inzicht is in de niet-subsidiabele kosten EIF. Na goedkeuring van de eindrapportage EIF door de accountant (september/ oktober 2013) is hierover meer duidelijkheid. Dit eventueel tekort wordt gemeld in de 2<sup>de</sup> bestuursrapportage 2013.

## 6. Uitvoering

In de uitvoering EIF en in het Programma 'Eigen Kracht' zijn enkele medewerkers van de volgende afdelingen ambtelijk betrokken: Sociale Zaken / Beleid en bedrijfsvoering en Stadszaken/ Subsidiebureau.

Ter versterking van de uitvoering is ook een externe deskundige aangetrokken met kennis van Europese subsidies. Hiervoor is conform de EIF-afspraken een offerteprocedure gevolgd, waarbij tenminste drie offertes zijn opgevraagd. Uit de gekozen offerte kunnen we aantonen dat er sprake is van marktconforme prestaties en waardedoelvoeging.

De middelen in het EIF en OCW-budget worden ingezet voor het les- en oefenmateriaal in de Bibliotheek waarmee Haarlemmers hun taal- en andere basisvaardigheden kunnen versterken. Zo is in Schalkwijk een Taalplein gerealiseerd om zelfstandig via de computer en ook vanuit huis met dit materiaal aan de slag te gaan. Genoemde middelen worden ook ingezet voor training en begeleiding van (taal)vrijwilligers bij de Vrijwilligerscentrale. Deze vrijwilligers worden ingezet om laaggeletterden en laagopgeleide Haarlemmers te ondersteunen bij het leren van de Nederlandse taal om zo hun deelname aan scholing en arbeid te stimuleren. ***'De Nederlandse taal verbindt ons allemaal'***.

Deze activiteiten passen in het programma 'Samen voor elkaar' en zijn in lijn met de veranderboodschap van het Sociaal Domein: 'Haarlemmers voldoende toerusten om op eigen kracht maatschappelijk en sociaal te kunnen participeren'.

Met het programma 'Eigen Kracht' heeft Haarlem de mogelijkheden kunnen benutten van een landelijk aanbod dat lokaal in Haarlem is ingezet, zoals:

- Een onderzoek van Movisie naar het lokaal aanbod voor laagopgeleide vrouwen zonder werk en zonder uitkering. In Haarlem is ook gekeken naar laagopgeleide vrouwen met een uitkering en zonder werk. Dit onderzoek is in 2012 afgerond. De resultaten en aanbevelingen worden meegenomen in het kwalitatief onderzoek. (een korte samenvatting is in bijlage 2 opgenomen).
- De methodiek met de keukentafelgesprekken van WOMEN Inc., om laagopgeleide vrouwen zonder werk, richting scholing en (vrijwilligers)werk te bewegen. Dit traject loopt tot eind 2013.
- De begeleidingsmethodiek Lijn 21, van Learning Factory, voor een praktijkgerichte scholing van vrouwen na het keukentafeltraject van WOMEN Inc. Dit traject is eind 2013 afgerond.

Een beschrijving van deze projectactiviteiten en de resultaten van de afgelopen periode zijn beschikbaar. Deze resultaten worden ook meegenomen in het kwalitatief onderzoek van O&S.

Het kwalitatief onderzoek van O&S zal worden uitgevoerd onder de gebruikers van de middelen en diensten van de Bibliotheek en de Vrijwilligerscentrale. In dit onderzoek worden ook andere gebruikers meegenomen, zoals de taalaanbieders. De monitor naar de effecten van het programma 'Eigen Kracht' van het ministerie van OCW wordt landelijk uitgevoerd onder de 'Eigen Kracht' gemeenten, waaronder ook Haarlem.

## **7. Bijlagen**

Bijlage 1: overzicht en prognose bestedingen EIF en OCW

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

## Bijlage 1: Financieel overzicht

### Overzicht reserveringen en bestedingen

	Reserveringen		Bestedingen 2012		Prognose 2013	
	EIF	OCW	EIF	OCW	EIF	OCW
Subsidies EIF	267.213*					
Subsidies OCW		150.000*				
Bibliotheek	204.120	35.000	104.289		15.735	20.000
Vrijwilligerscentrale	22.500	7.500	15.000,-		7.500	7.500
Nazorg traject De Tafel van één		20.000				20.000
Onderzoek O&S		2.500			2.500	

\*- de EIF middelen zijn voor de periode 2012 tot en met juni 2013

\*- de OCW-middelen zijn beschikbaar voor de periode 2012 (€75.000,-) en 2013 (€75.000,-).

- Volgens de bestedingen is in 2012 een bedrag van ongeveer €120.000,- aan de uitvoerende instellingen (Bibliotheek en Vrijwilligerscentrale) besteed. Volgens de prognose voor 2013 zal een bedrag van ongeveer €26.000,- uit de middelen van het EIF besteed worden. Nog niet duidelijk is of deze kosten geheel subsidiabel zijn.
- Wat de uitvoeringskosten bij de Bibliotheek betreft, zal volgens het bestedingsoverzicht waarschijnlijk sprake zijn van een onderbesteding op het EIF-budget van ongeveer €88.554,-. Deze middelen vloeien terug naar het Rijk.
- Bij de Vrijwilligerscentrale is sprake van een volledige besteding van de gereserveerde middelen.
- Volgens de prognose in het bestedingsoverzicht zal in 2013 ongeveer €47.000,- uit het OCW-budget besteed worden. Dit betekent dat in 2013 ongeveer €27.000,- niet tot uitgave komt. Deze middelen zullen in 2014 worden ingezet ter overbrugging van een eventuele implementatie in 2015, van de activiteiten bij de Bibliotheek en de Vrijwilligerscentrale.