

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Mevr. J. van der Meer
Telefoon 5115091 E-mail: jmeer@haarlem.nl
SZ/JOS Reg.nr.2013/7447
Bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 19 maart 2013

Onderwerp

Beleid en verdeling rijksmiddelen Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) Voortijdig Schoolverlaten, kwalificatieplicht en aanvullend VSV beleid 2013

DOEL :

De raad heeft in 2011 het Meerjarenplan Bestrijding Voortijdig Schoolverlaten (VSV) 2011-2014 (Reg. nr. STZ/JOS 2010/398234) vastgesteld. Het college is bevoegd verschuivingen aan te brengen in de budgetten van het VSV beleid.

Gemeente Haarlem is centrumgemeente voor de RMC regio "West-Kennemerland" (Zuid- en Midden-Kennemerland). Het college van B&W van de RMC centrumgemeente is bevoegd dit besluit te nemen namens de regio.

B&W

1. besluit het beleid en de verdeling van de rijksmiddelen van de Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten, de verdeling van de rijksmiddelen kwalificatieplicht en de middelen aanvullend VSV beleid 2013 vast te stellen.
2. besluit een overeenkomst voor de uitvoering RMC voor 2013 met de stichting RMC af te sluiten.
3. De kosten van het besluit bedragen totaal €1.405.678, namelijk:
€437.781(RMC), €15.000 (vooruit ontvangen subsidies RMC), €301.897 (kwalificatieplicht), €165.000 (vooruit ontvangen subsidies kwalificatieplicht) €165.000 (regiomiddelen VSV 2013) en €321.000 (aanvullend VSV beleid)
De budgetten RMC, kwalificatieplicht en aanvullend VSV beleid zijn geraamd in de begroting 2013 op programma 4.1.
4. De mutaties op grond van de uitgaven van de vooruit ontvangen subsidies RMC en kwalificatieplicht en de regiomiddelen VSV 2013 worden in de eerste bestuursrapportage 2013 verwerkt.
5. Communicatieparagraaf: Regiogemeenten en uitvoerende instanties ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
6. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

Collegebesluit

Onderwerp: Beleid en verdeling Rijksmiddelen Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) Voortijdig Schoolverlaten, kwalificatieplicht en aanvullend VSV beleid 2013

Registratie Nummer: STZ/JOS 2013/7447

1. Inleiding

Op het terrein van de Bestrijding Voortijdig Schoolverlaten (VSV) zijn diverse maatregelen van toepassing:

Meerjarenplan VSV 2011- 2014

De gemeente Haarlem is centrumgemeente voor de RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland. Het beleid voor de bestrijding van voortijdig schoolverlaten wordt opgesteld namens de 9 gemeenten in de regio. Voor de uitvoering van het regionale Meerjarenplan VSV 2011-2014 (STZ/JOS nr. 2010/398234) is het college van B&W door de Raad gemandateerd..

Jaarlijks moet de financiële verdeling op grond van rijksbudget door B&W worden vastgesteld. Onderdelen van deze uitvoering zijn: *RMC, de kwalificatieplicht en het aanvullend VSV beleid*

In de RMC regirol besluit de gemeente Haarlem, na instemming van de andere regiogemeenten, over de verdeling van de middelen RMC- en kwalificatieplicht. Het beleid en de uitvoering worden in de RMC regio afgestemd, ook met aangrenzende RMC regio's, waar veel jongeren naar school gaan. Voor de resultaten in de uitvoering wordt verwezen naar de jaarverslagen RMC en leerplicht 2011-2012.

Convenant 2012 - 2015

Het aantal nieuwe vsv-ers dient volgens de rijksoverheid in 2016 landelijk te worden teruggebracht van 35.000 naar 25.000. Voor de uitvoering van deze nieuwe doelstelling is door de regio "West-Kennemerland"(Zuid- en Midden-Kennemerland) en de schoolbesturen een nieuw VSV-convenant ondertekend voor de periode 2012 tot en met 2015. Op basis van dat convenant is de ingediende aanvraag 2012-2015 met vervolmaatregelen om de VSV aanpak voor nieuwe vsv-ers te intensiveren gehonoreerd door de rijksoverheid.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit het beleid en de verdeling van de rijksmiddelen van de Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten, de verdeling van de rijksmiddelen kwalificatieplicht en de middelen aanvullend VSV beleid 2013 vast te stellen.
2. Het College besluit een overeenkomst voor de uitvoering RMC voor 2013 met de stichting RMC af te sluiten.
3. De kosten van het besluit bedragen totaal €1.405.678, namelijk €437.781(RMC), €15.000 (vooruit ontvangen subsidies RMC), €301.897 (kwalificatieplicht), €165.000 (vooruit ontvangen subsidies kwalificatieplicht) €165.000 (regiomiddelen VSV 2013) en €321.000 (aanvullend VSV beleid).

De budgetten RMC, kwalificatieplicht en aanvullend VSV beleid zijn geraamd in de begroting 2013 op programma 4.1.

3. De mutaties op grond van de uitgaven van de vooruit ontvangen subsidies RMC en kwalificatieplicht en de regiomiddelen VSV 2013 worden in de eerste bestuursrapportage 2013 verwerkt.
4. Communicatieparagraaf: Regiogemeenten en uitvoerende instanties ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Uitvoering van het Meerjarenplan VSV 2011-2014 en 40% vermindering voortijdige schoolverlaters (vsv-ers) van 12 tot 23 jaar, die nog geen startkwalificatie (Havo-of MBO niveau 2- diploma) hebben behaald.

4. Argumenten

Schooluitval dient met 40% te zijn teruggedrongen in 2013.

Optimale kansen voor jongeren op deelname aan de maatschappij.

Programmabegroting: 4.1: Jeugd en Onderwijs.

VSV cijfers en maatregelen

De voorlopige cijfers van nieuwe voortijdig schoolverlaters van OCW 2011-2012 laten voor de regio landelijk een score zien in de middenmoot (vermindering vsv-ers ten opzichte van het peiljaar 2005-2006 met 26,1%). Uit het RMC jaarverslag 2011-2012 blijkt dat er sprake is van 55% herplaatsingen (oude en nieuwe) vsv-ers, waarbij het streven is dit percentage ook te verhogen.

Visie en beleid

Het beleid is gebaseerd op de visie dat in principe elke leerling van 5 tot 23 jaar een passend scholingsaanbod dient te ontvangen. Dit uitgangspunt wordt mede in het kader van de toekomstige maatregelen van "Passend Onderwijs" en de wijzigingen in het MBO in 2013 en 2014 nader ingevuld in samenwerking met de schoolbesturen en ketenpartners in de hulpverlening.

Het doel is om jongeren optimale kansen te bieden om zelfstandig te functioneren in de samenleving en op die manier de jeugdwerkloosheid structureel terug te dringen. Dit kan bereikt worden door zoveel mogelijk jongeren hun schoolloopbaan te laten afsluiten met een startkwalificatie (diploma op minimaal Havo of MBO niveau 2). Het streven is op basis van het afgesloten VSV-convenant 2012-2015 om 40% minder vsv-ers te hebben in 2013. Dit doel is nog niet bereikt.

Reden om de maatregelen vanuit RMC, kwalificatieplicht en aanvullend VSV - beleid voortvarend door te zetten, naast de al goedgekeurde maatregelen VSV-convenant 2012-2015.

5. Financiële paragraaf

De Gemeente Haarlem ontvangt in het kader van de wetgeving RMC (Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaters) als centrumgemeente een rijksbijdrage van €437.781 voor het terugdringen van voortijdig schoolverlaten in de regio Zuid-en Midden-Kennemerland *voor de uitvoering van de RMC functie*. Daarnaast ontvangt Haarlem als centrumgemeente van de rijksoverheid in te zetten regionale middelen van €301.897 (via het RMC budget 2013) *voor de uitvoering van de kwalificatieplicht*.

Via de VSV regiomiddelen 2013 (de inmiddels door OCW toegekende aanvraag tot en met 2015) wordt totaal €175.000 voor uitvoering RMC extra ingezet (exclusief beheerskosten). Het totaal bedrag van deze regeling *VSV regiomiddelen (Programmageldenregeling, incl. Plusvoorzieningen) 2013-2015* is op jaarbasis 1,2 miljoen voor het VO en MBO in de regio. De schoolbesturen ontvangen daarnaast van het ministerie OCW ook prestatie - middelen voor de VSV aanpak op basis van prestaties.

De Gemeente Haarlem ontvangt op basis van de Decentralisatie Uitkering VSV tevens als centrumgemeente een jaarlijkse bijdrage van €321.000 voor het terugdringen van voortijdig schoolverlaten in de regio, *de aanvullende VSV middelen*.

De activiteiten zijn beschreven in het Meerjarenplan en betreffen de uitvoering, coaching, begeleiding en zorgverlening aan jongeren om te bewerkstelligen dat zij hun diploma (startkwalificatie) behalen.

Er is sprake van voortgezet RMC, kwalificatieplicht- en VSV beleid op basis van het Meerjarenplan VSV 2011-2014. De verdeling van de middelen is vastgelegd in Bijlage I.

6. Kanttekeningen

In 2012-2013 wordt onderzoek gedaan naar de regionalisering van leerplicht en de samenvoeging met RMC. De planning is dat op basis van dit onderzoek in 2013 regionaal besloten wordt hoe de uitvoering van leerplicht en RMC, inclusief CAREL verder gaat plaatsvinden. Het streven is om hiermee een begin te maken in het schooljaar 2013-2014. Een te nemen besluit hierover wordt aan de raad van alle regiogemeenten voorgelegd.

De overeenkomst met de stichting RMC wordt voor 2013 afgesloten met een specifieke opzeggingsbepaling, namelijk de uitvoering bij de stichting wordt van rechtswege beëindigd op het moment waarop er een regionaal bureau leerplicht/RMC is opgericht. Uiteraard wordt in 2013 tijdig in overleg getreden.

7. Uitvoering

CAREL

Scholen melden de voortijdig schoolverlaters (via DUO/ Dienst Uitvoering Onderwijs) bij de woongemeente (registratiesysteem CAREL).

RMC

De specifiek voor de uitvoering van RMC opgerichte, tijdelijke stichting voert in 2013 vooralsnog de trajectbegeleiding, herplaatsingen en scholingsadvisering van jongeren van 18 tot 23 jaar uit op basis van een overeenkomst met de RMC- contactgemeente namens de regio.

De uitvoering RMC geschiedt in samenwerking met diverse ketenpartners in de regio, zoals de scholen, leerplicht, zorg- en hulpverlenende instanties, sociale zaken en werkgelegenheid, UWV, leren en werken en jongerenwerk.

Voor de doelgroep jongeren 23-27 jaar, die een inkomensvoorziening aanvragen, voert RMC in 2013 de scholingsadviezen uit. Deze taak wordt gefinancierd uit middelen van de afdeling SoZaWe. Indien regulier bekostigde scholing mogelijk is, ontvangt de jongere geen inkomensvoorziening in het kader van de WWB (Wet Werk en Bijstand).

Kwalificatieplicht

Uitvoering van de kwalificatieplicht vindt, evenals de uitvoering van leerplicht, plaats door de regiogemeenten Zuid- en Midden-Kennemerland.

De voortijdig schoolverlaters worden door RMC- trajectbegeleiders of in het geval van de uitvoering van de kwalificatieplicht (16- en 17-jarige leerlingen) door leerplichtambtenaren begeleid naar herplaatsing naar opleiding of een leerwerktraject.

De uitvoering van de kwalificatieplicht (de uitvoering van de leerplichtwet voor 16- en 17-jarigen) vindt plaats door elke gemeente afzonderlijk, waarbij aangetekend moet worden dat de gemeente Haarlem deze taak ook voor de gemeenten Zandvoort en Haarlemmerliede en Spaarnwoude uitvoert. Vanaf eind 2011 wordt ook de leerplicht van de gemeente Heemstede vanuit Haarlem uitgevoerd. Verdeling van de kwalificatieplichtgelden aan de regiogemeenten vindt plaats op basis van het aantal inwoners en deze is door de rijksoverheid aangegeven.

De burgemeester machtigt de wethouder Onderwijs de overeenkomst met de tijdelijke stichting RMC te ondertekenen.

Bijlagen

Bijlage I

Financiële paragraaf Beleid en verdeling middelen RMC, kwalificatieplicht en aanvullend VSV beleid 2013

Het college van burgemeester en wethouders

De secretaris,

de burgemeester

Bijlage I

Behorend bij Nota ``Beleid en verdeling Rijksmiddelen Regionale Meld- en Coördinatiefunctie, kwalificatieplicht en aanvullende VSV beleid 2013``

Ad 6 Financiële paragraaf

Verdeling Rijksmiddelen RMC 2013:

- Gemeente Haarlem: RMC coördinatie-en beleidsadvisering	€ 75.000
- Bijdrage aan CAREL voor melding en registratie	€ 62.500
- Uitvoering RMC	€266.281
- Projecten Jong en Ondernemend en Jonge Moeders	€ 24.000
- Projecten, communicatie e.d.	€ 10.000

Totaal	€437.781
---------------	-----------------

Voorziening RMC (balanspost vooruitontvangen subsidies)

-Communicatie: personele inzet, website, folders,	€15.000
---	----------------

Verdeling Rijksmiddelen kwalificatieplicht 2013:

Beverwijk	€31.028,30
Bloemendaal	€21.530,81
Haarlem , incl. Haarlemmerliede en Spaarnwoude, en Zandvoort	€124.759,07
Heemskerk	€31.525,94
Heemstede	€22.960,20
Uitgeest	€12.335,09
Velsen	€57.757,85

Totaal	€301.897
---------------	-----------------

Regionale inzet voorziening kwalificatieplichtgelden

(balanspost vooruitontvangen subsidies)

Project Jonge moeders	€12.000
Spreekuren/verzuimaanpak op VO scholen	€40.000
Verzuimaanpak op MBO(ism verzuimregisseur school)	€60.000
Zomeracties, overstap VMBO-MBO, no show acties	€20.000
Nadere uitwerking Gemeenschappelijke regeling/uitvoering	€30.000
Bijeenkomsten, folders, e.d.	€ 3.000
	<hr/>
Totaal	€165.000

De al in 2012 gereserveerde €40.000 voor de samenwerking voor controles verzuim-en vsv-aanpak in samenwerking met de Onderwijsinspectie wordt in 2013 regionaal ingezet na het afsluiten van de samenwerkingsovereenkomst met de Onderwijsinspectie.

Melding Berap 1

Door het melden van onderstaande bijstellingen van de baten en lasten 2013 in de eerste bestuursrapportage zijn van RMC en kwalificatieplicht de baten en lasten gelijk aan het bedrag van de het Rijk.

Budget	Primaire begroting	Beschikking Rijk	Bijstelling Berap 1 lasten	Bijstelling Berap 1 baten
RMC	€428.999,50	€437.781,-	€8.781,50	€8.781,00
Kwalificatieplicht	€296.192,02	€301.897,-	€5.704,98	€5.705,00

VSV regionmiddelen (Programmageldenregeling,incl. Plusvoorzieningen) 2013-2015:

Preventieve spreekuren RMC	€120.000
Jobcoach	€ 35.000
Pilot OCW werkende vsv-ers /regio	€ 10.000
	<hr/>
	€165.000

Verdeling van de aanvullende VSV middelen 2013:

-Schoolmaatschappelijk werk (SMW) VO	€105.000
-Rebound	€ 65.000
-RMC trajectbegeleider bijzondere doelgroepen (jonge moeders, verslaafden e.d.)	€ 50.000
-Mentorproject Itsyourtime2shine	€ 17.000*
-Ondersteuning anderstalige jongeren	€ 10.000
-Plusvoorziening MBO/Technisch Leerwerkcentrum(TLC)	€ 30.000**
-Taalklas VO	€ 40.000
	<hr/>
-Aanvulling pilot werkende vsv-ers	€ 4.000
	<hr/>
Totaal	€321.000

* In verband met onderbezetting personeel in 2012 bij het mentorproject Coach4you en daardoor onderbesteding wordt het restantbedrag ad €7.000 van 2012 in 2013 overgeheveld naar het mentorproject Itsyourtime2shine, dat nu voor de totale doelgroep jongeren coaching gaat bieden. Totaalbedrag 2013 is daarmee €24.000 (basisbedrag €17.000).

** Het restant bedrag Plusvoorzieningen ad €10.000 in 2012 wordt door het MBO ingezet in 2013 in verband met doorlopend onderzoek naar doorontwikkeling TLC naar dienstenbedrijf voor jongeren en daarnaast voor verdere uitwerking van het doorlopend project inzet sport (welke opleidingsvorm) voor potentiële vsv- jongeren.