

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de commissie Samenleving
cc. de leden van de commissie Bestuur

Datum 10 december 2014
Ons kenmerk 2014/
Contactpersoon René Wit
Doorkiesnummer 023 – 511 4396
E-mail rwit@haarlem.nl
Bijlage(n)
Onderwerp Governance Paswerk-Holding

Geachte leden van de commissie Samenleving,

Afgelopen donderdag tijdens de behandeling van het onderwerp 'herstructurering Paswerk' heeft u verzocht om schriftelijke informatie hoe het college de 'governance' op de nieuw te vormen Werkpas holding BV zal organiseren. Wij hebben toegezegd dat u deze informatie op hoofdlijnen zal ontvangen, ter voorbereiding voor verdere behandeling van dit onderwerp in de commissievergadering van donderdag 11 december a.s. Hiermee lopen we vooruit op de uitkomsten van het boekenonderzoek deel 2 waarin de governance aan de orde is.

Paswerk is onze strategische partner

In het kader van het strategisch bedrijfsplan "Kans en Kracht" heeft de raad het bedrijf Paswerk benoemd tot strategische partner op het gebied van sociale werkvoorziening en re-integratie. Dit houdt in dat Haarlem en Paswerk nauw samenwerken bij het uitvoeren van de Participatiewet en tevens bij het ontwikkelen en vormgeven van nieuwe taken. Dat is ook de reden waarom de gemeente Haarlem na de splitsing in een bedrijf voor sociale werkvoorziening (GR Paswerk) en een onderneming voor re-integratie (Werkpas holding BV) mede-eigenaar wil zijn van de nieuwe onderneming. De activiteiten van de holding dragen bij aan de sociale opgave - meer mensen aan het werk, beperken WWB-bestand – en tevens aan de financiële opgave om de kosten te beperken en de WWB uit te voeren binnen de van het Rijk te ontvangen bijdrage. Overeenkomstig de afspraken rond het strategisch partnerschap wordt ca. 20% van de re-integratie-activiteiten niet aan de holding maar aan andere commerciële bedrijven uitbesteed.

De commissie Samenleving is tijdig geïnformeerd over de splitsing

Uw commissie is eind november 2013 door de portefeuillehouder Sociale zaken schriftelijk geïnformeerd over het standpunt van het college omtrent de

scenariokeuze over de toekomst van Paswerk. In die scenariokeuze lag besloten dat het bedrijf gesplitst zou worden. Daarna is uw commissie in januari 2014 op de hoogte gesteld van de door het Dagelijks Bestuur van Paswerk genomen besluit om het bedrijf te splitsten en de re-integratieactiviteiten onder te brengen in een aparte onderneming. Ook in de kadernota 2014 is aandacht besteed aan de voorgenomen herstructurering van Paswerk.

Governance op Werkpas holding BV

Onder de term “governance” verstaan wij de wijze waarop de holding wordt bestuurd, hoe het toezicht is geregeld, welke beheersmaatregelen worden genomen en hoe de holding zich verantwoordt over haar activiteiten en de daaraan gekoppelde financiële gevolgen. De governance bij een bv is wezenlijk anders dan de governance van een gemeenschappelijke regeling. Zoals hierboven al is aangegeven heeft het college opdracht verstrekt om een intern onderzoek uit te voeren; naar verwachting zijn de resultaten van dat onderzoek niet eerder bekend dan eind januari /begin februari 2015. De onderstaande beschrijving loopt op die resultaten vooruit en dient derhalve als een eerste opzet te worden beschouwd.

Besturen

A. Er is sprake van meerdere rollen van de gemeente, namelijk een eigenaars- en een opdrachtgeversrol.

De opdrachtgeversrol wordt vervuld door de portefeuillehouder Sociale zaken, daarbij ondersteund door ambtenaren van de hoofdafdeling SZW. De eigenaarsrol wordt vervuld door de portefeuillehouder Financiën die ondersteuning krijgt van ambtenaren van de hoofdafdeling Concernstaf. In het college vindt de afstemming tussen de beide rollen plaats. Overigens wordt de gemeente Haarlem samen met de gemeente Zandvoort eigenaar van Werkpas Holding BV. Haarlem krijgt een meerderheid van de aandelen en is daarmee mede-eigenaar.

B. De betrokkenheid van de raad is anders dan bij de GR Paswerk.

Anders dan bij de GR Paswerk zal de raad niet om een zienswijze bij het vaststellen van begroting of jaarrekening worden verzocht. Het college zal de raad in het kader van actieve informatievoorziening wel op hoofdlijnen over begroting en jaarrekening informeren. Dat geldt ook voor strategische ontwikkelingen waarbij de holding is betrokken.

C. Er zijn eenmalige en structurele sturingsdocumenten beschikbaar.

De concept-statuten liggen momenteel bij de notaris in afwachting van definitieve besluitvormingen door de colleges van Zandvoort en Haarlem. Daarnaast heeft de holding een concept-begroting 2015 opgesteld die nog niet door het bestuur is vastgesteld.



D. Voorwaarden bij het ontwikkelen van nieuwe activiteiten.

Indien de holding nieuwe activiteiten wil ontwikkelen, zal aan een aantal voorwaarden moeten worden voldoen, zoals: het opstellen van een bedrijfsplan, het structureel financieel rendabel zijn (na een aanloopfase) en het voldoen aan een bepaald maatschappelijk rendement. Bovendien zal de portefeuillehouder Financiën in zijn rol als eigenaar de gewenste nieuwe activiteit vooraf dienen te beoordelen en al of niet te accorderen.

Toezicht

E. Het instellen van een Raad van Commissarissen (RvC) wordt overwogen.

Het college wacht de aanbevelingen van het boekenonderzoek deel 2 af maar overweegt de instelling van een RvC als toezichthoudend orgaan. Een RvC heeft de taak om toezicht te houden op het beleid van de raad van bestuur en op de algemene gang van zaken in de vennootschap en de ondernemingen die daaraan verbonden zijn.

Beheersen

F. Werken op basis contracten met marktconforme tarieven.

Onder de verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder Sociale zaken - als opdrachtgever - worden jaarlijks contracten afgesloten waar in afspraken worden gemaakt over activiteiten, prijzen en resultaten voor het komende jaar. Doordat een deel van de re-integratie bij commerciële partijen wordt ondergebracht, bestaat er inzicht in de marktconforme tarieven. Een accounthouder binnen de hoofdafdeling SZW ziet toe op nakoming van de gemaakte afspraken. De realisatie van de contracten valt onder de verantwoordelijkheid van het bestuur van de holding enerzijds en onder de verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder Sociale zaken anderzijds.

G. Actief sturen op risico's.

Onder de verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder Financiën zal de holding risico's op het gebied van de bedrijfsvoering inventariseren en zorgen voor afdoende beheersmaatregelen om die risico's te vermijden of te beperken. De holding wordt als nieuwe verbonden partij opgenomen in de paragraaf "Verbonden partijen" van de gemeentelijke begroting. De mate van toezicht die daarbij behoort is afhankelijk van het risico dat de gemeente loopt. Om dit te bepalen past de gemeente jaarlijks een methode van risicoclassificatie toe.

H. Periodieke monitoring op inhoudelijke en financiële resultaten.

De holding zal periodiek een schriftelijke voortgangsrapportage opstellen waar in de belangrijkste inhoudelijke en financiële resultaten voor het lopende begrotingsjaar worden benoemd. Relevante afwijkingen ten



Haarlem

4

aanzien van de in de begroting opgenomen activiteiten en resultaten worden gemeld inclusief – indien nodig – met voorstellen voor bijsturing.

Verantwoorden

I. Tijdige oplevering van een goed onderbouwde jaarrekening.

De holding zal jaarlijks een jaarrekening opstellen die is voorzien van (financiële) onderbouwingen op de relevante activiteiten. Onder verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder Financiën zal deze jaarrekening worden getoetst door ambtenaren van de Concernstaf. De portefeuillehouder Financiën beoordeelt de voorgestelde verdeling van het resultaat.

J. Een controleverklaring plus rapportage is beschikbaar.

De jaarrekening wordt gecontroleerd door een gecertificeerde accountant die een controle-verklaring plus een controlerapport opstelt. De verklaring en de rapportage worden betrokken bij de toetsing van de jaarrekening.

Wij verwachten met deze eerste opzet van de 'governance' een positieve en inhoudelijke bijdrage te leveren aan de verdere behandeling van de nota 'herstructurering Paswerk' waarbij de raad is verzocht om een zienswijze te bepalen.

Met vriendelijke groet,

Jack Chr. van der Hoek
Wethouder financiën a.i.