



Collegebesluit

Onderwerp: Jaarverslag 2015-2016 "Leerplein" leerplicht en RMC/Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig schoolverlaten RMC- regio Zuid- en Midden-Kennemerland
BBV nr: 2016/511088

1. Inleiding

De gemeente Haarlem heeft diverse taken in het kader van de uitvoering van de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en leerplicht. Sinds 1 januari 2014 is sprake van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (VSV) voor de regio Zuid- en Midden-Kennemerland. Het bestuur wordt gevormd door de portefeuillehouders uit de negen regiogemeenten. De uitvoering vindt plaats door het Regionale bureau "Leerplein". Het GR bestuur brengt verslag uit over het uitgevoerde beleid en heeft het jaarverslag 2015-2016 vastgesteld. Het jaarverslag wordt aangeboden aan de colleges van B&W en de raadscommissies van de regiogemeenten.

In het jaarverslag van het "Leerplein" 2015-2016 wordt gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan "Aanval op de schooluitval 2015-2018" van de RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland.

2. Besluitpunten college

1. Het college neemt kennis van het jaarverslag van het Leerplein 2015-2016 van de RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Het college stuurt het jaarverslag ter informatie naar de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Het college en de commissie zijn op de hoogte van de resultaten van de uitvoering van de het Meerjarenbeleidsplan "Aanval op de schooluitval 2015-2018" van de RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland.

4. Argumenten

Het jaarverslag valt onder programma 1. Maatschappelijke participatie, beleidsveld 1.1.: Meer kansen voor de jeugd/ alle jongeren hebben een startkwalificatie.

Het jaarverslag bevat een overzicht van de uitvoering en resultaten over het schooljaar 2015-2016 van de uitvoering van leerplicht Zuid-Kennemerland, RMC en VSV Zuid- en Midden-Kennemerland.

- Totale verzuimaanpak met positief resultaat

Er is opnieuw een daling van het totale verzuimcijfer, namelijk totaal 1739 meldingen van ongeoorloofd verzuim in het schooljaar 2015-2016 ten opzichte van totaal 1938 meldingen over 2014-2015.

- Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO)

Er is een afname van verzuimmeldingen bij de 18- tot 23- jarigen, namelijk totaal 850 meldingen over 2015-2016 ten opzichte van totaal 902 in 2014-2015.¹ In het kader van de VSV aanpak is door het MBO en RMC regio extra geïnvesteerd in het terugdringen van verzuim en voortijdig schoolverlaten door inzet van verzuim/vsv-coaches op het MBO.

Het verzuim onder jongeren van 18 jaar en ouder blijft relatief hoog.

De geïntensiveerde aanpak met het MBO wordt dan ook in 2017 voortgezet door inzet van de verzuim-/vsv-coaches voor 18+ door financiering uit de VSV vervolgaanpak. Er wordt gewerkt op basis van de gezamenlijke Verzuimagenda van de RMC- regio('s) met het MBO. Bij deze aanpak besluiten MBO en RMC samen over de verzuimmeldingen van risicojongeren, die voortijdig schoolverlater dreigen te worden. Tot slot is de aanpak met de GGD en andere ketenpartners in het MBO goed afgestemd.

- Voortgezet onderwijs (VO)

In het VO is ook sprake van een relatief hoog verzuim. Over 2015-2016 zijn er 681 meldingen ten opzichte van 850 in 2014-2015.²

Een van de oorzaken van een hoog verzuimcijfer is dat er steeds meer sprake is van een complexe (gezins)problematiek bij leerlingen, waardoor zij vaker niet naar school gaan. De gezamenlijke aanpak van ketenpartners uit het onderwijsveld en de zorg- en hulpverlening(CJG coaches) wordt nog meer verstevigd.

De trend in het VO is dat steeds meer vroegtijdig wordt gesignaleerd door de scholen via de preventieve, gezamenlijke verzuimaanpak. De aanpak van (geoorloofd) ziekteverzuim is tegelijkertijd geïntensiveerd door middel van onder meer nadere afspraken met de GGD. De uitvoering van een gezamenlijk regionaal protocol met het VO wordt in 2016-2017 volledig ingezet. Ook wordt met ingang van dat schooljaar bij het Leerplein meer formatie ingezet voor de verzuimaanpak in het VO.

Primair Onderwijs (PO)

¹ Dit betreft het gecorrigeerde cijfer. In verband met een foutieve telling in de leeftijdsgroep 18- en 18+ is in het jaarverslag 2014-2015 abusievelijk het getal 1404 gemeld.

² Dit betreft het gecorrigeerde cijfer. In verband met een foutieve telling in de leeftijdsgroep 18- en 18+ is in het jaarverslag 2014-2015 abusievelijk het getal 360 gemeld.

Aanleiding voor natelling 2014-2015 was het grote verschil dat er bleek te zijn tussen verzuimcijfers VO dit schooljaar (hoger) en vorig jaar. Het totale aantal verzuimmeldingen vorig jaar van alle gemeenten in relatie tot het vermelde totaalcijfer van de regio bleek veel hoger te zijn bij deze natelling.

Het totale aantal verzuimmeldingen van 1938 betreffende VO, MBO en PO over 2014-2015 was wel juist.

In vergelijking met vorig schooljaar is het verzuim in het primair onderwijs in 2015-2016 gestegen, namelijk van 174 naar 208, grotendeels te verklaren door de toename van luxe verzuim (van 82 naar 111).

- Thuiszitters-aanpak met positief resultaat

Het aantal thuiszitters is over het gehele jaar 2015-2016 89 leerlingen. Eind van het schooljaar 2015-2016 waren er totaal nog 26 thuiszittende leerlingen in de regio. Over vorig jaar 2014-2015 waren er eind van het schooljaar 46 thuiszittende leerlingen.

Aan het eind van het schooljaar is er dus sprake van een daling van het aantal thuiszitters in vergelijking met vorig schooljaar.

De regio registreert alle leerplichtige jongeren die vier weken of langer thuis zitten ongeacht de reden van thuiszitten, dus ook als het gaat om wachtlijstproblematiek of (psychische) ziekte. Het gaat immers om jongeren die recht hebben op onderwijs en dat onderwijs om de een of andere reden niet krijgen.

Elke thuiszittende leerling om welke reden dan ook is in de regio in beeld en er wordt zoveel mogelijk maatwerk verricht door de scholen c.q. samenwerkingsverbanden om voor de leerling een aanbod te regelen. Soms is er sprake van plaatsingsproblematiek, omdat er sprake is van persoonlijke problematiek en/of het passende aanbod (vooral nog) niet aanwezig is in de regio. In de maatwerk-aanpak 2017-2021 wordt dit punt meegenomen.

De rijksoverheid gaat er vanuit dat vanaf 2016-2017 alleen leerlingen die zonder geldige reden thuis zitten worden gerapporteerd. Dat geldt dan ook voor leerlingen die niet staan ingeschreven op een school (absoluut verzuimers). De andere leerlingen worden gezien als langdurig relatief verzuimers.

- Herplaatsingen RMC jongeren

Het specifieke resultaat in de uitvoering van herplaatsingen naar scholing en leerwerktrajecten van RMC-jongeren van 18 jaar en ouder laat zien dat er 573 van de 1475 jongeren zijn herplaatst naar scholing of combinaties van leren en werken (inclusief opvangvoorzieningen, zoals dagbesteding).

- VSV- aanpak

Het over 2016 verlengde VSV-convenant 2013-2015 dat is afgesloten tussen het ministerie OCW, de schoolbesturen en de regio is onverkort verder uitgevoerd. Hierin zijn extra maatregelen voor de aanpak van voortijdig schoolverlaten vastgelegd.

De ingezette maatregelen hebben volgens de voorlopige cijfers 2014-2015 tot totaal 566 nieuwe vsv-ers gereduceerd, dit is een stabilisatie ten opzichte van de definitieve cijfers over 2013-2014. De regio zit met een gemiddeld vsv percentage van 1,9 % net iets hoger dan het landelijk gemiddelde, maar heeft te maken met randstedelijke

problematiek. De voorlopige cijfers 2015-2016 zijn nog niet bekend gemaakt door de rijksoverheid (pas in februari 2017).

- Cijfers gemeente Haarlem 2015-2016:

RMC : 621 RMC jongeren en 220 herplaatsingen.

VSV : 225 jongeren (voorlopige cijfers nieuwe vsv-ers over 2014-2015)

Wijkcijfers:

Verzuim en VSV zijn opnieuw in de wijken Schalkwijk, Oost en Oud-Schoten relatief het hoogst. In Boerhaavewijk (Schalkwijk) wordt een bijeenkomst georganiseerd eind januari 2017 en zal een pilot met alle ketenpartners worden uitgevoerd in 2017. Doel is te komen tot een nog intensievere en efficiënte samenwerking in de wijkaanpak.

- Uitvoering Meerjarenbeleidsplan 2015-2016

Op basis van het jaarverslag, het Meerjarenbeleidsplan en de vervolg VSV- aanpak 2017-2021 worden de beleidsspeerpunten (in overleg met de ketenpartners) gecontinueerd.

De resultaten van de verzuimaanpak en VSV aanpak zijn redelijk goed, maar toch blijft het verzuim en de uitval relatief hoog. Vaker is sprake van complexere problematiek bij de jongeren. Ook zijn er knelpunten in wet- en regelgeving die het aantal vsv-ers weer kunnen doen stijgen. De regio en de schoolbesturen hebben de nieuwe VSV aanvraag 2017-2021 voorbereid en de punten aangekaart bij indiening van deze nieuwe VSV aanvraag bij het ministerie van OCW en om meer regelvrije ruimte gevraagd.

De vervolg VSV aanpak wordt in 2017 -2021 uitgebreid met de aanpak kwetsbare jongeren en oud-vsv-ers.

De ingezette maatregelen worden gecontinueerd en uitgebreid op basis van de vastgelegde beleidsspeerpunten en gedane analyses:

- Verdere afstemming met de gevolgen van de wijzigingen van Passend onderwijs in PO, VO en MBO, Jeugdwet en Participatiewet (Sociaal domein);

- Intensivering van de verzuimaanpak voor zowel 18- jongeren (regionaal protocol en extra inzet formatie Leerplein)) en voortzetting van de geïntensiverde verzuimaanpak met het MBO voor 18+ jongeren door inzet verzuim-/vsv-coaches;

- Voortzetting van de thuiszittersaanpak, mede op basis van nadere landelijke regelgeving en het Thuiszitterspact.

- Voortzetting van de VSV-aanpak en gerichte intensivering van extra maatregelen 2017-2021 in het bijzonder maatwerktrajecten voor jongeren in kwetsbare posities en uitbreiding naar de doelgroep oud-vsv-ers;

-Verdere afstemming van (inter-) regionaal onderwijs- en arbeidsmarktbeleid, met name voor jongeren in kwetsbare posities en oud-vsv-ers.

In het vierde kwartaal 2016 wordt gestart met de uitvoering aanpak kwetsbare jongeren en oud-vsv-ers , zoals die in 2015-2016 is voorbereid.

5. Risico's en kanttekeningen

n.v.t.

6. Uitvoering

De aanbevelingen in het jaarverslag worden meegenomen in de verdere beleidsvorming en uitvoering van het GR bestuur en het Leerplein.

7. Bijlagen

Jaarverslag "Leerplein" 2015-2016

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester