

Jeugd, Onderwijs en Sport

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Vereniging 023 Vaktherapeuten
t.a.v. mevrouw T. Dors
Marcellus Emantstraat 34
2024 HE Haarlem

Datum 5 juli 2016
Ons kenmerk 2016/312075
Contactpersoon J. van Leeuwen
Doorkiesnummer 0235113867
E-mail jeugdhulp@haarlem.nl
Onderwerp Beantwoording vragen vaktherapie

Geachte mevrouw Dors,

Op 1 juni jongstleden heeft u een aantal vragen gesteld over het voorgenomen gemeentelijke PGB beleid. Daaropvolgend is de gemeente op 21 juni met u in gesprek getreden en hebben wij u nader geïnformeerd over de belangrijkste wijzigingen in het PGB beleid. In dit gesprek is toegezegd dat de gemeente uw vragen schriftelijk beantwoordt. Via deze brief geven wij antwoord op de door u gestelde vragen.

Het PGB beleid is inmiddels op 21 juni 2016 door het college van B en W vastgesteld. Het PGB beleid betreft het gehele continuüm aan gespecialiseerde jeugdhulp. Er is dan ook geen sprake van een PGB beleid, specifiek voor vaktherapeuten.

Vragen

a. Wat wordt bedoeld met Jeugdhulp

Jeugdhulp omvat alle specialistische hulp die onder de Wet op de jeugdhulp valt. De definitie hiervan is verwoord in artikel 1.1. van de Jeugdwet. Voor de volledigheid geven wij dit integraal weer.

jeugdhulp:

1. ondersteuning van en hulp en zorg, niet zijnde preventie, aan jeugdigen en hun ouders bij het verminderen, stabiliseren, behandelen en opheffen van of omgaan met de gevolgen van psychische problemen en stoornissen, psychosociale



problemen, gedragsproblemen of een verstandelijke beperking van de jeugdige, opvoedingsproblemen van de ouders of adoptiegerelateerde problemen;

2. het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijk verkeer en van het zelfstandig functioneren van jeugdigen met een somatische, verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperking, een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem en die de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt, en
3. het ondersteunen bij of het overnemen van activiteiten op het gebied van de persoonlijke verzorging gericht op het opheffen van een tekort aan zelfredzaamheid bij jeugdigen met een verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperking of een somatische of psychiatrische aandoening of beperking, die de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt, met dien verstande dat de leeftijdsgrens van achttien jaar niet geldt voor jeugdhulp in het kader van jeugdstrafrecht

In het uitvoeringsbesluit PGB is voornoemde definitie overgenomen.

b. Wat is het verschil tussen jeugdhulp en behandeling/ begeleiding

Jeugdhulp omvat zowel persoonlijke verzorging, begeleiding, hulpverlening en behandeling.

c. Hoe stelt men vast wanneer een vorm van hulpverlening begeleiding is en welke behandeling: welke hulpvraag/problematiek/doelstellingen horen in het kader van de Jeugdwet bij toekennen van individuele voorziening voor behandelen en welke bij begeleiden?

Behandeling door een geregistreerde professional is volgens het besluit noodzakelijk als er bepaalde parameters van toepassing zijn bij cliënt (*aard van de problematiek, verloop, complexiteit*) of behandelaar (*vereiste vaardigheden, impact van de behandeling*). Voor nadere informatie verwijzen wij u naar het kwaliteitskader van het SKJ (*pagina 8*). De gemeente Haarlem, gemandateerd aan het CJG, gebruikt deze parameters om te bepalen of behandeling door een geregistreerde professional noodzakelijk is.



- d. *Hoe verhoudt de jeugdwet PGB zich tot PGB Wmo en PGB ZVW qua doelgroep en hulpvormen?*

Doelgroepen en hulpvormen zijn verschillend, omdat de wettelijke kaders verschillend zijn.

- e. *Vanuit de nieuwe informatie (bijlage I) lijkt het of alleen vaktherapeuten met een (post)masteropleiding therapie/behandeling kunnen geven en vaktherapeuten met HBO registratie slechts begeleiding en 'jeugdhulp' kunnen verlenen. Is dit zo bedoeld?*

Een correctere formulering zou zijn dat behandeling alleen is voorbehouden aan professional met een (post)masteropleiding en registratie bij het SKJ of BIG. Uitgangspunt van behandeling is dat er ingebroken wordt in de persoonlijke levenssfeer van de cliënt of het systeem omdat er sprake is van een instabiele situatie met veelal complexe problematiek en diverse risicofactoren.

- f. *Zo nee: hoe moeten we deze informatie begrijpen?*
Zo ja: Wat is de motivatie van het stellen van aanvullende eisen qua opleidingsniveau ten aanzien van de therapie?

Uitgangspunt van de Jeugdwet is dat het werk wordt toebedeeld aan een SKJ of BIG geregistreerde professional, tenzij het toebedelen van dit werk aan een niet-geregistreerde geen afbreuk doet aan de kwaliteit van de geboden dienstverlening. Deze norm voor verantwoorde werktoedeling is nader uitgewerkt in het kwaliteitskader Jeugd, het geen tot stand is gekomen na uitgebreid overleg tussen brancheverenigingen (GGZ Nederland, VGN, AJN, Jeugdzorg Nederland, MO groep, NIP, Ned vereniging voor maatschappelijk werkers, VGN) en de VNG. De gemeente Haarlem conformeert zich aan dit kwaliteitskader.

In het kwaliteitskader wordt onderscheid gemaakt tussen MBO, HBO, HBO+ en WO professionals. Het SKJ stelt dat enkel een niet- SKJ of BIG geregistreerde professional mag worden ingezet, indien er sprake is van een voorspelbare, veilige omgeving met gestabiliseerde risico's. Uitgangspunt van behandeling is dat er ingebroken wordt in de persoonlijke levenssfeer van de cliënt of het systeem omdat er sprake is van een instabiele situatie met veelal complexe problematiek en diverse risicofactoren. Het SKJ stelt dat in deze gevallen de zorg moet worden toebedeeld aan een geregistreerde professional.



De gemeente Haarlem heeft deze uitgangspunten getoetst bij het ministerie van VWS en overgenomen. Voor de hulpvormen hulpverlening, begeleiding en persoonlijke verzorging is het, conform het kader, mogelijk om een niet-geregistreerde in te zetten, indien dit geen afbreuk doet aan de kwaliteit of hieraan zelfs bijdraagt.

- g. Hoe verhoudt deze (post)master opleidingseis zich tot de kwaliteitseisen van SKJ, waarin duidelijk wordt dat vaktherapie (HBO + registratie beroepsvereniging) een 'eigen specialisme is en de inzet van deze professionals niet afdoet aan de kwaliteit of zelfs noodzakelijk is voor de kwaliteit van de hulp?*

Zoals reeds hierboven genoemd kan vaktherapie worden ingezet, indien dit geen afbreuk doet aan de kwaliteit of noodzakelijk is. Bij een PGB kiezen ouders zelf hun hulpverlener. Indien ouders een niet geregistreerde hulpverlener willen betrekken kan dit alleen bij de hulpvormen persoonlijke verzorging, begeleiding en hulpverlening als dit geen afbreuk doet aan de kwaliteit of noodzakelijk is. De criteria zijn ontleend aan het kwaliteitskader van het SKJ. Op deze manier voldoet de gemeente aan haar taak om toe te zien op de kwaliteit van de geboden jeugdhulp. De ouders behouden keuzevrijheid en krijgen handvatten om de voor hun situatie passende hulpverlener te kiezen.

- h. Waaruit zou blijken dat vaktherapeuten met HBO+registratie beroepsregister niet gekwalificeerd zijn om therapie (behandeling) te geven?*

Vaktherapeuten zijn niet BIG of SKJ geregistreerd. Zoals al aangegeven volgt de gemeente Haarlem het SKJ als kwaliteitskader binnen de jeugdhulp.

- i. Uit welke documentatie van het Kwaliteitskader Jeugd en/of informatie van het ministerie VWS blijkt dat een(post)master opleiding noodzakelijk is om (als vaktherapeut) therapie te geven/te behandelen?*

Dit is een keuze die de gemeente mag maken op basis van haar verantwoordelijkheid om toe te zien op de kwaliteit. Deze keuze is voorgelegd aan het ministerie van VWS en akkoord bevonden.

- j. Uit welke documenten van het Kwaliteitskader Jeugd en/of informatie van het ministerie VWS blijkt dat binnen de jeugdhulpverlening en jGGZ een (post)master opleiding als eis wordt gesteld om - als (vak)therapeut-behandelaar te zijn?*



Zie beantwoording vraag i.

- k. *Er wordt in het gespreksverslag (II en III) geschreven 'Wat betreft de verwarring rond tarieven: dat zal nu vast worden gelegd voor lange tijd: €75,56. Dit wordt officieel van kracht met het nieuwe PGB beleid.' (punt 4) Het PGB tarief voor vaktherapie van €75,65 is in goed overleg tot stand gekomen. In september 2015 bleek dat er geen PGB tarief voor vaktherapie was op de gebruikelijke (jeugdwet)PGB lijsten. We hebben met elkaar geconstateerd dat vaktherapie géén begeleiding is maar therapie/behandeling en dus de begeleiding-tarieven niet passend zijn. In overleg in september 2015 is op basis van de voorbeeldberekeningen van de 023vaktherapeuten een voorlopig tarief van ca. €70,- tot stand gekomen en praktijk geworden. Dit bedrag is in januari 2016 door de gemeente Haarlem in samenwerking met het ministerie van VWS aangescherpt tot €75,65 op basis van aanbestedingen in heel Nederland en sinds januari 2016 het toegekende tarief in de beschikkingen. De tarieven van de 023vaktherapeuten liggen tussen de €70,- en €75,- en zijn dus marktconform. Voor dit tarief kunnen ouders een gekwalificeerde vaktherapeut vinden. Als ouders kiezen voor een vaktherapeut met een hoger tarief, betalen zij zelf het verschil. We zijn dus zeer verrast dat er plotseling over nieuwe tarieven geschreven wordt. Wat is de motivatie om deze afspraak eenzijdig te laten vervallen?*

Het is de taak van de gemeente om PGB tarieven vast te stellen per hulpvorm. Bij de bepaling van de tarieven en bijbehorende hulpvormen wordt onder andere rekening gehouden met het opleidingsniveau, vergelijkbare vastgestelde kostprijzen in de sector, vigerende CAO afspraken en de reeds gecontracteerde tarieven voor vergelijkbare ingekochte individuele voorzieningen.

De vaststelling van een PGB tarief met bijbehorende prestaties gebeurt eenzijdig. De gemeente bepaalt welke tarieven de ouders ontvangen om passende jeugdhulp in te zetten. De ouders bepalen welk tarief zij overeenkomen met de aanbieder. In het gesprek is door de gemeente toegelicht dat er geen sprake is geweest van het vaststellen van een PGB tarief voor vaktherapie.

Voor de goede orde delen wij u mee dat vaktherapie tevens in enkele aanvullende pakketten wordt vergoed op grond van de Zorgverzekeringswet. Vergoeding op grond van de Zorgverzekeringswet ligt, met een gemiddeld tarief van tussen de € 30,- en € 50,- per sessie, beduidend lager dan het door u voorgestelde tarief. In het nieuwe PGB beleid zou vaktherapie in aanmerking kunnen komen voor de prestatie hulpverlening individueel. Het vastgestelde tarief voor deze prestatie is € 55,75 per uur.



- l. *Mag een mondeling en schriftelijke toezegging op deze manier ongedaan gemaakt worden?*

We verschillen van mening over de wijze waarop gesproken is over de tarieven. Gezien het beleid en de wettelijke kaders is er geen sprake van een PGB-tarief voor vaktherapie.

- m. *Er wordt gesteld dat voor behandelen door (post)master vaktherapeut het tarief €82,- wordt en dat 'jeugdhulp' een tarief van €55,- krijgt. Hoe zijn deze tarieven tot stand gekomen?*

Zie antwoord vraag k.

- n. *Nu blijkt dat nieuwe tarieven per direct (week van 23 mei) van kracht zijn geworden. We zijn verbaasd omdat we nog niet geïnformeerd zijn over dat het nieuwe PGB (tarief) beleid van kracht wordt en wat daar de strekking van is. Is het nieuwe PGB-beleid al door het college vastgesteld?*

Zo ja: waarom zijn wij daar niet over geïnformeerd zoals is toegezegd (punt 1 bijlage II en III)?

Hoe kan het dat deze gewijzigde plannen niet met ons besproken zijn op 12 april 2016?

Zo nee: dan is voor het toekennen van een PGB vaktherapie nog steeds het huidige PGB-beleid geldend (punt 2 bijlage II en III) en dus het tarief van €75,65 van toepassing.

Uitgangspunt van een PGB dat een zorgvrager een persoonlijk budget ontvangt om naar eigen of inzicht een zorgverlener uit te kiezen. Er is dus primair geen sprake van een inkooprelatie tussen de gemeente en de zorgverlener.

Ten tijde van het stellen van uw vragen was het oude beleid van toepassing.

Er is nooit gesteld dat een tarief van € 75,65 dan per definitie gold voor vaktherapie. Het tarief en bijbehorende prestaties worden namelijk bepaald op grond van de aard van de hulpvraag. Met andere woorden: de hulpvraag is leidend, niet het aanbod van de zorgverlener.



Haarlem

7

- o. Er worden sinds deze week PGB beschikkingen verstuurd met een tarief van €46,-. Een tarief dat in de nieuwe informatie niet genoemd is. Waar is dit tarief op gebaseerd?*

Dit is het tarief voor begeleiding individueel zoals gehanteerd in het PGB beleid geldend tot 1 juli 2016.

- p. Via ouders bereikt ons het bericht dat er per 1 juni een tarief van €58,- zal gelden en dat er voortaan 12 sessies worden toegekend i.p.v. 16 sessies. Zij horen dit van een CJG medewerker. In hoeverre klopt deze informatie?*

Het tarief voor hulpverlening individueel wordt met ingang van het nieuwe PGB beleid € 55,75 per uur. Er worden op voorhand geen restricties gesteld aan het aantal contactmomenten. Dit is afhankelijk van de hulpvraag van de cliënt. Het CJG bepaalt in samenspraak met de cliënt welke zorgvorm en zorgzwaarte het meest passend is. Het CJG Kan derhalve tot een vaststelling van een aantal contactmomenten komen

- q. Ouders moeten bij een tarief van €55,- en €46,- een eigen bijdrage gaan betalen van ongeveer €15,- á € 30,- per sessie. Voor veel mensen -met en zonder Haarlem Pas- wordt de vaktherapie opnieuw onbereikbaar.*

De zorgverzekeraar vergoedt in het aanvullend pakket een tarief van tussen de € 30,- en € 50,- per uur. Wij achten derhalve een tarief van € 55,75 per uur toereikend om passende hulpverlening in te kopen. Er is dus geen sprake van een verplichte eigen bijdrage. Indien ouders ervoor kiezen om deze jeugdhulp te betrekken van een hulpverlener die een hoger tarief rekent dan is dat op eigen kosten mogelijk.

- r. Hoe moeten wij aan ouders uitleggen dat zij eerst een vergoeding van €75,65 voor vaktherapie kregen en nu hun PGB verlengd wordt er voor dezelfde hulp €46,-/€55,- wordt toegekend?*

Het CJG is onze gemandateerde toegang. Het CJG onderbouwd haar beslissing in een beschikking. Als ouders vragen hebben over de totstandkoming van hun PGB, dan kunnen zij contact opnemen met het CJG.



Haarlem

8

- s. *Het tariefverschil van ca. €20 á €30,- voor dezelfde zorg is heel groot. Hoe is dit grote prijsverschil te verklaren?*

Dit heeft te maken met de wijze waarop de tarieven in het oude PGB beleid waren opgesteld. Dat is ook de reden waarom het beleid is aangepast.

- t. *Staat dit niet haaks op de motie vaktherapie (juni 2015) en de constatering dat er voor zorg binnen de jeugdwet geen eigen bijdrage mag zijn? Zijn we daarmee niet 'terug bij af'?*

Nee, Met het nieuwe PGB beleid wordt vaktherapie voor elke Haarlemmer die dit nodig heeft toegankelijk en wordt derhalve uitvoering gegeven aan de motie.

Afsluiting

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Haarlem
namens deze

Mevrouw C.A.M. Laan
Hoofd afdeling Jeugd, Onderwijs en Sport