

Collegebesluit

Onderwerp Skaeve Huse: Voorlopig vaststellen nota van uitgangspunten en beoordelingscriteria potentiële locaties	
Nummer	2017/604969
Portefeuillehouder	Meijs, M-Th.
Programma/beleidsveld	2.3 Opvang en beschermd wonen
Afdeling	MO
Auteur	Esselink, H.
Telefoonnummer	023-5114823
Email	hesselink@haarlem.nl
Kernboodschap	Een relatief kleine groep Haarlemse inwoners kent dermate ernstige en chronische stoornissen in het gedrag en het sociaal-maatschappelijk functioneren, dat zelfstandig wonen of langer verblijf in bestaande opvang- of woonvoorzieningen niet houdbaar is. Naar voorbeeld van Denemarken wil de gemeente Haarlem een project Skaeve Huse opstarten om deze groep te bedienen.
Behandelaanbeveling voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter bespreking naar de commissie Samenleving omdat zij de commissie in de gelegenheid wil stellen hun ideeën kenbaar te maken op het voorstel om de meest kwetsbare inwoners van Haarlem een passende leef- en woonomgeving te gaan bieden. Nadrukkelijk nodigt het college de commissie uit om suggesties voor potentiële locaties aan te dragen bij behandelend ambtenaar. De input van de commissie zal worden meegenomen bij het vaststellen van definitieve uitgangspunten en beoordelingscriteria
Relevante eerdere besluiten	In de visienota Opvang, wonen en herstel is opgenomen dat een project Skaeve Huse zeer gewenst is in Haarlem. - Onderwerp beleidskader opvang, wonen en herstel (2016/324154) in raadsvergadering van 22 september 2016.
Besluit College d.d. 3 juli 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De nota van uitgangspunten Skaeve Huse in Haarlem voorlopig vast te stellen; 2. De beoordelingscriteria potentiële locaties Skaeve Huse voorlopig vast te stellen. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Een relatief kleine groep Haarlemse inwoners van circa 15 tot 20 personen kent dermate ernstige en chronische stoornissen in gedrag en sociaal-maatschappelijk functioneren, dat zelfstandig wonen of langer verblijf in bestaande opvang- of woonvoorzieningen niet houdbaar is. In het beleidskader Opvang, wonen en herstel (BBV 2016/324154) is om die reden opgenomen dat een project Skaeve Huse in Haarlem wenselijk is. In Skaeve Huse kunnen deze mensen hun leven op een verantwoorde wijze leiden, waarbij overlast voor omwonenden in de wijk, tot een minimum wordt beperkt. Het college stelt hoge prioriteit aan de realisatie van een project Skaeve Huse, maar is tegelijkertijd doordrongen van de noodzaak tot het volgen van een zorgvuldige procedure. Skaeve Huse en haar bewoners roepen immers vaak weerstand op bij omwonenden. Zorgvuldige en weloverwogen besluitvorming is om die reden hier meer dan ooit van belang.

Voorliggend voorstel is primair gericht op een project in Haarlem, bedoeld voor inwoners van Haarlem. Gelijktijdig worden de mogelijkheden voor regionale samenwerking verkend. Voorliggende uitgangspunten en criteria zijn om die reden ambtelijk gedeeld met de gemeenten in de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland en de gemeente Haarlemmermeer. Er bestaat een intentie tot afstemming en samenwerking om verspreid binnen de regio meerdere projecten Skaeve Huse te realiseren.

2. Besluitpunten college

1. De nota van uitgangspunten Skaeve Huse in Haarlem voorlopig vast te stellen;
2. De beoordelingscriteria potentiële locaties Skaeve Huse voorlopig vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Het vaststellen van de uitgangspunten voor de realisering van een project Skaeve Huse in Haarlem en de beoordelingscriteria voor potentiële locaties om een dergelijk project te realiseren.

Het college beoogt een zo groot mogelijk bestuurlijk draagvlak te creëren. Daartoe wordt de commissie samenleving in de gelegenheid gesteld om voorstellen tot aanvulling of wijziging aan te dragen.

4. Argumenten

1. Het bespreken van de nota van uitgangspunten en beoordelingscriteria biedt de mogelijkheid om bestuurlijk draagvlak binnen de gemeenteraad te creëren.

Het college betreft de leden van de raadscommissie in een vroegtijdig stadium bij de voorbereidingen van het project. Het college is gestart met het formuleren van de uitgangspunten voor een project Skaeve Huse. Voordat deze worden vastgesteld, hecht het college er aan deze te delen met de raadscommissie. De commissie wordt verzocht daar waar mogelijk met voorstellen tot aanvulling of wijziging te komen. Hiermee wordt nadrukkelijk de mogelijkheid geboden mede sturing te geven aan het proces. De opmerkingen neemt het college in overweging voordat de uitgangspunten definitief worden vastgesteld.

Dit geldt eveneens voor de selectie van een locatie waar een project Skaeve Huse gerealiseerd kan worden. Voordat potentiële locaties beoordeeld worden, zijn eerst de beoordelingscriteria geformuleerd. Ook deze criteria legt het college graag voor aan de raadscommissie die daarop haar opmerkingen kan maken voordat het college de criteria vaststelt.

Nadat de uitgangspunten Skaeve Huse en beoordelingscriteria voor potentiële locaties zijn vastgesteld, zal het college een concreet project nader uitwerken en potentiële locaties beoordelen. Het resultaat zal ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

2. Het besluit past in het vigerende beleid.

- Niemand slaapt in Haarlem ongewild op straat

Niemand is in Haarlem genoodzaakt tegen zijn wil de nacht in de buitenlucht door te brengen. Dat is het meermalen bevestigde beleid van het Haarlems gemeentebestuur. Een relatief kleine groep is binnen de reguliere woon- en opvangvoorzieningen niet te handhaven ten gevolge van ernstige en chronische gedragsstoornissen. Om ook deze groep kwetsbare inwoners duurzaam en passend onderdak te kunnen bieden, zijn Skaeve Huse de aangewezen voorziening.

- Keuze voor Deens model

Als uitgangspunten voor Skaeve Huse in Haarlem wordt in bijgevoegde nota voorgesteld aan te sluiten bij het Deense model: een veilig dak boven het hoofd voor de bewoner en veiligheid voor de omgeving.

* Er worden weinig eisen aan het woongedrag gesteld.

* Er is geen sprake van eisen aan de dagbesteding; re-integratie of resocialisatie wordt wel gestimuleerd maar is geen primaire doelstelling.

* Zorgprofessionals bieden woonbegeleiding en waar nodig zorg.

* Er is beheer van de omgeving, met de focus op preventie. Basisregels worden gehandhaafd.

* Bewoners betalen een eigen bijdrage/huur en kunnen voor onbepaalde tijd blijven wonen in Skaeve Huse.

* Uitstroom naar een meer genormaliseerde woonvorm is mogelijk op basis van vrijwilligheid en verbeterd sociaal functioneren. Uitstroom is eveneens mogelijk indien basisregels herhaaldelijk worden geschonden.

- Beoordelingscriteria potentiële locaties

Ten aanzien van de beoordelingscriteria voor potentiële locaties wordt onderscheid gemaakt naar criteria die betrekking hebben op:

- omgeving; bijv. afstand van het project tot “reguliere” bewoning

- bewoners; bijv. bereikbaarheid basisvoorzieningen

- proces; bijv. beschikbaarheid perceel

- kosten; bijv. ontwikkelkosten

- wettelijke voorschriften; bijv. weg- en luchtverkeersgeluid

5. Risico's en kanttekeningen

Waar het gaat om het vaststellen van de uitgangspunten en beoordelingscriteria, is nog geen sprake van grote risico's. Een risico ontstaat in de uitwerking, in het bijzonder de toetsing van potentiële locaties aan de beoordelingscriteria. Op voorhand moet rekening worden gehouden met het feit dat geen enkele locatie aan alle criteria zal blijken te voldoen.

6. Uitvoering

Nadat de raadscommissie haar opmerkingen kenbaar heeft gemaakt, zal het college de uitgangspunten en beoordelingscriteria vaststellen. Vervolgens wordt een concreet plan Skaeve Huse uitgewerkt en worden potentiële locaties beoordeeld. Het resultaat hiervan, een concreet voorstel om een project Skaeve Huse te realiseren in Haarlem, wordt ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd.

7. Bijlagen

- concept nota van uitgangspunten Skaeve Huse “Haarlems model”
- beoordelingscriteria potentiële locaties Skaeve Huse