

Onderwerp	Vaststellen Verordening, Uitvoeringsregels en Uitvoeringsbesluit Wmo gemeente Haarlem 2018.
Nummer	2018/126542
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.1 Voorzieningen volwassenen en 2.3 Opvang, wonen en herstel
Afdeling	MO
Auteur	Nijland, G.
Telefoonnummer	023-5113216
Email	gnijland@haarlem.nl
Kernboodschap	Naar aanleiding van de ervaringen met de huidige regels vanaf 2015, jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep, het vastgestelde beleid voor beschut of beschermd wonen en begeleiding, zijn een nieuwe Verordening Maatschappelijke ondersteuning, Uitvoeringsregels en Uitvoeringsbesluit Wmo opgesteld.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	<ol style="list-style-type: none"> 1. Transformatienota sociaal domein BAZ NR: 2015/060879 in vergadering commissie Samenleving van 24 september 2015; 2. Beleidskader Opvang, Wonen en Herstel, BBV NR: 2016/324154 in raadsvergadering 22 september 2016; 3. Collegenota vrijgeven Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018 voor inspraak, Regnr. 2018/132761
Besluit College d.d. 5 juni 2018	<p>1. het college stelt het voorstel aan de raad vast.</p> <p>het college besluit voorts:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. het Uitvoeringsbesluit Algemene en maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018 vast te stellen; 2. de Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wmo gemeente Haarlem 2018 vast te stellen. 3. de Collegebrief naar aanleiding van het advies van de Participatieraad over de nieuwe Verordening Wmo 2018 vast te stellen. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

<p>Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p>Besluit:</p> <p>1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018 met als ingangsdatum 1 juli 2018 vast te stellen.</p> <p>de griffier, de voorzitter,</p>
--	--

1. Inleiding

Naar aanleiding van de ervaringen met de huidige regels vanaf 2015, jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep en het vastgestelde beleid van beschermd of beschut wonen en begeleiding vragen om herziening van de lokale Wmo regelgeving. Dit heeft geresulteerd in een voorstel voor een nieuwe Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018 (hierna: Verordening), welke is voorgelegd ter inspraak aan de stad en ter advisering aan de Participatieraad.

In aanvulling op deze Verordening heeft het college ook een nieuw Uitvoeringsbesluit Algemene en maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018 en nieuwe Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wmo gemeente Haarlem 2018 vastgesteld. Deze zijn een verdere concretisering van hoe er uitvoering moet worden gegeven aan het beleid zoals vastgesteld in de Verordening. Ze bevatten voor de uitvoering specifieke afwegingskaders voor de toekenning van maatwerkvoorzieningen. De Uitvoeringsregels en het Uitvoeringsbesluit zijn een aanvulling op de Verordening. Samen met de Verordening vormen ze het lokale juridische instrumentarium om de Wmo uit te voeren.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018 met als ingangsdatum 1 juli 2018 vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Actuele lokale Wmo regelgeving die aansluit bij de transformatieopgave in het sociaal domein.

4. Argumenten

1. De nieuwe Verordening voldoet aan recente jurisprudentie

Verschillende uitspraken van de Centrale Raad van Beroep stellen vast dat de zogeheten essentialia van het voorzieningenpakket in de Verordening moeten staan. Essentialia zijn de algemene uitgangspunten bij de maatwerkvoorzieningen, te weten de duiding van de aard en de omvang van de (maatwerk-)voorzieningen en de voorwaarden om hiervoor in aanmerking te kunnen komen.

Essentialia horen opgenomen te zijn in de Verordening. Zij vormen het kader waarbinnen het college uitvoering kan geven aan de Wmo en mogen dus niet gedelegeerd worden aan B&W. Dit is door de Centrale Raad van Beroep betiteld als onbevoegde delegatie.

Ook vallen de volgende zaken onder de essentialia die in de Verordening moeten staan:

- op welke wijze de hoogte van het persoonsgebonden budget wordt vastgesteld;
- welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen;
- het vaststellen van een regeling voor de afhandeling van klachten van cliënten;
- op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun wettelijke vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van de wet; en
- regels in verband met de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of een persoonsgebonden budget.

De essentialia staan in de huidige Haarlemse regelgeving met name in het uitvoeringsbesluit en in de uitvoeringsregels. Deze zijn daarom overgeplaatst naar de nieuwe Verordening. Gevolg daarvan is dat het nieuwe uitvoeringsbesluit en de nieuwe uitvoeringsregels flink zijn ingekort.

2. Het nieuwe beleid 'Opvang Wonen en Herstel' is nu verankerd in de Verordening

De gemeenteraad heeft op 12 december 2016 de beleidsnota 'Opvang, Wonen en Herstel' vastgesteld. Inmiddels heeft er conform dit nieuwe beleidskader een verwerving plaatsgevonden van nieuwe voorzieningen.

Om het nieuwe beleid per 1 juli 2018 conform uit te kunnen voeren is nu ook de Verordening aangepast in lijn met het beleidskader 'Opvang Wonen en Herstel'.

3. De klankbordgroep 'Paarse krokodil' heeft geadviseerd in het voorbereidingsproces

Deze klankbordgroep is opgericht om mee te denken hoe de dienstverlening aan inwoners zo makkelijk mogelijk toegankelijk te maken. De klankbordgroep heeft aangegeven dat een goede werkwijze -te weten de omgekeerde toets- in combinatie met deze Verordening tot het juiste maatwerk kan leiden.

Vanuit landelijke jurisprudentie is de noodzaak aanwezig voldoende (noodzakelijke) criteria in de Verordening op te nemen. Dit neemt niet weg dat het ook noodzakelijk is flexibel en vanuit het perspectief van de inwoner met de regelgeving om te gaan, als individuele omstandigheden daarom vragen. Dit speelt met name daar waar breder moet worden gekeken dan alleen naar de Wmo (situaties met complexe en meervoudige problemen). De werkwijze van omgekeerde toets ondersteunt dit bredere perspectief met de leefwereld van de inwoner als uitgangspunt. Alle casemanagers worden hierop geschoold.

4. Een aantal zaken is aangepast om beter aan te sluiten bij de ondersteuningsvraag van de inwoners:

In de praktijk is gebleken dat een aantal uitvoeringszaken bijgesteld moeten worden:

1. Invoering van vaste looptijden voor de eigen bijdrage bij natura voorzieningen (hulpmiddelen) en woningaanpassingen. Op dit moment betalen inwoners hiervoor een eigen bijdrage zolang ze van deze voorzieningen gebruik maken. Als inwoners voor een pgb kiezen gelden wel vaste looptijden. Dit is nu gelijkgetrokken zodat er geen verschil meer is tussen de keuze voor een pgb of een voorziening in natura.
2. Verhoging van de vergoeding voor verhuiskosten van € 2.500 naar € 3.500. De gemeente moet een inwoner bij een noodzakelijke verhuizing compenseren in de kosten voor raam-vloer-, en wandbedekking voor de nieuwe woning en de verhuizing van de inboedel hier naar toe. De € 3.500 voldoet aan de NIBUD normen hiervoor. De vergoeding wordt verstrekt als een financiële tegemoetkoming.
3. Het pgb voor lokale verplaatsingen wordt bijgesteld van € 25,00 naar € 35,00 (prijspeil 2018). Voor echtparen wordt dit bijgesteld van € 37,50 naar € 52,50. Omdat gekozen kan worden voor dit pgb als alternatief voor de Regiorijder, wordt ook hier het aantal kilometers verhoogd van 1.500 naar 2.000 km.
4. Voor vervangingen van eerder verstrekte losse woonvoorzieningen (douche- en toiletstoelen) tot een bedrag van € 1.000 en voor vervangingen van douche/föhntoiletbrillen en sanibroyeurs wordt geen eigen bijdrage meer gevraagd. De samenloop met huishoudelijke ondersteuning is hier zo groot, dat noch de inwoner noch de gemeente baat heeft bij het opleggen van de eigen bijdrage.
5. Heldere duiding van het verschil tussen de maatwerkvoorziening (intensieve) dagopvang (zonder onderscheid in lichte, middelzware of zware inzet) en arbeidsmatige en (re-)creatieve dagbesteding als algemene voorzieningen.
6. Uit jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep is recent (mei 2018) expliciet gebleken dat het hanteren van een financiële tegemoetkoming is toegestaan als verstrekking naast het persoonsgebondenbudget en de natura verstrekking. Een financiële tegemoetkoming is een niet-kostendekkende bijdrage voor een maatwerkvoorziening. Daar waar het persoonsgebonden budget kostendekkend moet zijn, hoeft de financiële tegemoetkoming dit niet te zijn. Tot 2015 hanteerde de gemeente Haarlem deze verstrekkingvorm ook. In de nieuwe Verordening is deze verstrekkingvorm nu weer opgenomen. Het college past deze verstrekkingvorm toe bij de tegemoetkoming in de kosten van een noodzakelijke verhuizing.

5. De Participatieraad heeft positief geadviseerd over de nieuwe Verordening.

Aan de Participatieraad is een advies gevraagd over de Verordening en de Verordening heeft zes weken ter inspraak gelegen in de stad. Er zijn geen inspraakreacties ontvangen. De

Participatieraad geeft aan positief te zijn over verwerking van de omgekeerde toets (mogelijkheden voor integraal maatwerk) in de Verordening. De Participatieraad geeft ook aan dat de Verordening en Uitvoeringsregels daadwerkelijk de ruimte bieden om rekening te houden met persoonlijke mogelijkheden en omstandigheden. Daarnaast heeft de Participatieraad het college geadviseerd om niet het begrip ‘gezond persoon’ in hoofdstuk 1, art 1.1. te gebruiken maar “persoon zonder beperkingen”. Dit advies is overgenomen en verwerkt in de verordening.

In de Collegenbrief aan de Participatieraad (zie bijlage 2) is het ontvangen advies beantwoord.

Financiën:

De aanpassingen hebben naar verwachting de volgende financiële consequenties:

Invoering vaste looptijden	PM
Verhoging pgb verhuiskosten	€ 70.000,-
Verhoging pgb lokale verplaatsingen:	€ 25.000,-
Vervangingen losse woonvoorzieningen	geen.

Deze verwachte toename van de kosten wordt opgevangen binnen de bestaande Wmo budgetten.

5. Risico's en kanttekeningen

Het niet op tijd vaststellen van de Verordening leidt tot onbevoegd genomen besluiten

De Verordening is de basis voor de gemeentelijke uitvoering van de Wmo. Het is van belang dat op zo kort mogelijke termijn een actuele Verordening is vastgesteld. Er bestaat een risico dat genomen besluiten door de rechtbanken onverbindend verklaard worden bij beroepszaken.

6. Uitvoering

Communicatie:

- Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de Verordening bekend gemaakt op de gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties (DROP) en via de gemeentelijke website.
- Conform het advies van de Participatieraad wordt onder meer in samenwerking met hen gezocht naar passende vormen van communicatie om een vertaalslag te maken van de Verordening naar breed toegankelijke informatie voor inwoners over het Wmo proces en de algemene en de maatwerkvoorzieningen.
- Desbetreffende inwoners worden geïnformeerd over de wijzigingen, zoals de verhoging van het pgb voor lokale verplaatsingen en het invoering van vaste looptijden bij de voorzieningen.
- De casemanagers worden geschoold op de wijzigingen.
- Het raadsbesluit heeft terugwerkende kracht tot 1 juli 2018.

7. Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018;
2. Collegebrief naar aanleiding van het advies van de Participatieraad over de nieuwe Verordening Wmo 2018;
3. Advies van de Participatieraad;
4. Uitvoeringsbesluit Algemene en maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018;
5. Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wmo gemeente Haarlem 2018.