

# Zienswijze raad van Haarlem

De gemeenteraad van Haarlem heeft de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Beschermd Wonen beoordeeld en geeft als zienswijze aan het College de volgende punten mee.

## *leeswijzer*

Ten behoeve van de raadsbespreking van deze punten is ambtelijk commentaar toegevoegd. Uiteraard maakt dat commentaar geen deel uit van de zienswijze.

Ontvangen inputs voor de zienswijze die aan de inkoop zijn gerelateerd zijn niet in deze bijlage opgenomen en zullen op andere wijze worden beantwoord.

## Fractie VVD

1. Neem in de GR op dat het dienstverleningshandvest voor vaststelling door het GO met de raad wordt besproken

De regeling is op hoofdlijnen. Deze wordt nader ingevuld in onder meer een Dienstverleningshandvest. Dit Handvest wordt door het bestuur van de GO vastgesteld. De Raden hebben daarbij volgens de huidige regeling geen invloed op. De VVD ziet graag een toevoeging in de verordening dat de respectievelijke wethouders het concept Handvest (en daarna eventuele concept wijzigingen in het Handvest) eerst ter bespreking voorleggen aan de Raad (al dan niet in de betreffende commissie) alvorens het Handvest wordt vastgesteld c.q. gewijzigd door het bestuur van de GO. Op die wijze kan de wethouder de inzichten van de Raad meenemen in de beraadslagingen over het Handvest.

### Ambtelijk commentaar

*Wij nemen aan dat met 'toevoeging in de verordening', 'toevoeging in de gemeenschappelijke regeling' wordt bedoeld.*

*Het aangaan van een Dienstverleningshandvest (DVH) een zaak van twee partijen, de deelnemende gemeenten en de gemeenschappelijke regeling. Namens de deelnemende gemeenten zijn de colleges het bestuursorgaan die het DVH aangaan, namens de gemeenschappelijke regeling is dat het GO.*

*Het is mogelijk om een zogenoemde 'lichte voorhangprocedure' voor het DVH in de zienswijze op te nemen, zodat het college eventuele wensen vanuit de commissie kan meenemen.*

## Fractie D66

2. Herschrijf artikel 4 naar algemeen bestuur van het GO

Artikel 4 is geschreven alsof de wethouders op persoonlijke titel lid zijn van het GO en het lidmaatschap (van de gemeente) eindigt wanneer het lidmaatschap van het aangewezen collegelid tot een einde komt. Dat is een onjuiste voorstelling van zaken. De gemeenteraad van Haarlem geeft het college in overweging om aan te dringen om artikel 4 te herschrijven naar het **Algemeen Bestuur** van het GO.

### Ambtelijk commentaar

*De gemeenschappelijke regeling wordt getroffen door de colleges van de huidige acht deelnemende gemeenten. Op de samenstelling van het bestuur van deze gemeenschappelijke regeling met*

*gemeenschappelijk orgaan zijn artikelen 15 jo. 13 van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing. Op grond van deze artikelen is bepaald dat een gemeenschappelijk orgaan, ingesteld bij een regeling die uitsluitend is getroffen door colleges, bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door het college uit zijn midden worden aangewezen. De tekst van artikel 4, eerste en tweede lid van de gemeenschappelijke regeling GO Beschermd Wonen sluit bij deze wettelijke bepalingen aan. Een gemeenschappelijke regeling zoals deze kent geen algemeen bestuur maar een gemeenschappelijk orgaan als bestuursorgaan.*

### 3. Geef rol grotere gemeenten bij stemverhoudingen in het GO

Op grond van artikel 4 lid 5 concept-regeling hebben alle leden één stem en beslist het Algemeen Bestuur GO bij meerderheid van stemmen. De gemeenteraad van Haarlem vindt het ongewenst dat daarmee de situatie kan ontstaan dat vijf leden vanuit kleinere gemeentes beslissingen kunnen nemen die tegen de wens ingaan van de twee grotere gemeentes (Haarlem en Haarlemmermeer), die verreweg de meeste bewoners hebben die onder het Beschermd Wonen-regime vallen en daaraan ook de grootste financiële (en vermoedelijk ook ambtelijke) bijdrage geven. De gemeenteraad van Haarlem verzoekt het college een besluitnemende vorm te vinden die recht doet aan de bijzondere positie van de twee grotere gemeenten. Dat zou bij voorbeeld kunnen door (i) te streven naar unanimiteit, en wanneer die unanimiteit ontbreekt pas in een volgende vergadering een besluit te nemen als genoemd in (ii) of (iii), (ii) gewogen te stemmen op basis van inwoneraantal of (iii) te bepalen dat bij de meerderheid altijd beide gemeentes met een inwoneraantal van meer dan 100.000 inwoners aangesloten moeten zijn. De gemeenteraad van Haarlem verzoekt u dit in de regeling te verwerken.

#### Ambtelijk commentaar

*Dit kan in de zienswijze Haarlem worden opgenomen.*

*Het voorstel 'elke deelnemer één stem' is na een lang voorbereidend proces opgenomen. Daarbij is afgesproken om na 3 jaar de afspraken te evalueren en zo nodig aan te passen als dit in praktijk tot knelpunten leidt.*

### 4. Schrappen zinsnede over onthouden van stemming

Artikel 4 lid 9: graag schrappen "voor zover.... onthouden", omdat in de concept-regeling (en de Wgr) geen bepaling is opgenomen wanneer een lid zich moet onthouden van stemming.

#### Ambtelijk commentaar

*Het klopt dat er in de Wgr geen bepalingen zijn opgenomen over het zich onthouden van stemming. Artikel 22 van de Wgr bevat wel een schakelbepaling naar de Gemeentewet op dit punt, maar die bepaling is alleen van overeenkomstige toepassing op een gemeenschappelijk orgaan indien die regeling (mede) is getroffen door gemeenteraden.*

*Juridisch zijn er dus geen dwingende bepalingen op grond waarvan een lid van het GO zich moet onthouden van stemming. Er kunnen omstandigheden zijn, zoals deze ook in artikel 28 van de Gemeentewet zijn benoemd, waarin een GO-lid zich onthoudt om deel te nemen aan de stemming. Bijvoorbeeld als een aangelegenheid aan de orde is die hem rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat.*

*Het schrappen van deze bepaling kan in de zienswijze worden opgenomen.*

5. Neem in de GR een zienswijze op jaarlijkse kadernota op

Op blz. 1 en 2 van de Toelichting bij de concept-regeling staat vermeld dat de gemeenteraden jaarlijks van het GO een kadernota en een ontwerpbegroting krijgen voor zienswijze. Verder kunnen de gemeenteraden ook een zienswijze indienen over de bijdrageverordening en de voorlopige jaarrekening. Dit is wat betreft de Kadernota op dit moment onvoldoende verankerd in de concept-regeling. Graag in artikel 16 opnemen dat de Kadernota uiterlijk 31 juli zal worden vastgesteld, nadat de raden in de gelegenheid zijn geweest een zienswijze uit te brengen. Op grond van artikel 34b Wgr moet het DB van een GO de kadernota en jaarrekening voor 30 april aan de gemeenteraden sturen, zodat de raden bij een vaststelling voor 31 juli twaalf weken de tijd hebben om een zienswijze uit te brengen. De gemeenteraad van Haarlem verzoekt dit in de regeling te verwerken.

Ambtelijk commentaar

*In artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het gemeenschappelijk orgaan vóór 30 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders (kadernota) en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten zendt. De Wet gemeenschappelijke regelingen bevat ten aanzien van deze documenten geen voorhangprocedure richting de raden.*

*Dat laat onverlet dat dit in de zienswijze kan worden opgenomen.*

6. Neem in de GR op dat de concept-jaarrekening uiterlijk 15 april naar de raden wordt gestuurd

Op grond van artikel 34 lid 4 Wgr moet de jaarrekening voor 15 juli worden vastgesteld. Aangezien de raden ook een zienswijze kunnen geven op de (voorlopige) jaarrekening en daar over het algemeen een termijn van twaalf weken wordt gehanteerd, zal de concept-jaarrekening in elk geval voor 15 april aan de raden voor zienswijze moeten worden gestuurd. De gemeenteraad van Haarlem verzoekt dit in de regeling te verwerken.

Ambtelijk commentaar

*Conform de huidige verordening wordt de ontwerp-jaarrekening op 30 april voor een zienswijze aan de gemeenteraden aangeboden. Het lijkt praktisch om aan te blijven sluiten met de planning van de controle van de jaarrekening Haarlem, inclusief de planning en voortgang controlewerkzaamheden van de accountant.*

*Als de wens is om op 15 april de ontwerp-jaarrekening GR te ontvangen, is de inschatting dat dit haalbaar moet zijn, waarbij het voorbehoud wordt gemaakt dat de controle werkzaamheden van de accountant mogelijk nog tot aanpassingen kunnen leiden.*

7. Maak duidelijk dat het GO geen verordeningen kan vaststellen

Aangezien sprake is van een Gemeenschappelijk Orgaan, kan het orgaan geen verordeningen, zoals de bijdrageverordening als genoemd in artikel 14, vaststellen. Dit graag wijzigen in de concept-regeling.

### Ambtelijk commentaar

*In de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat het bestuur van het gemeenschappelijk orgaan een bijdrageverordening vaststelt. Wij volgen hiermee voorbeeld van andere vergelijkbare samenwerkingsvormen onder de WGR+.*

*De term 'bijdrageverordening' werkt hier verwarrend. Het gaat om een document waarin is geregeld welke bijdragen de gemeenten verstrekken en de verdeelsleutel waarlangs dit gebeurt. Het is niet een algemeen verbindend voorschrift wat normaal gesproken onder de term 'verordening' wordt verstaan.*

### Vervolgproces

Deze zienswijze en de zienswijzen van de overige gemeenten in de BW-regio Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer wordt waar mogelijk verwerkt in de Gemeenschappelijke Regeling. Waar geen regionale overeenstemming bestaat over een aanpassing wordt dat aangegeven.

De wijze waarop de zienswijzen verwerkt zijn is onderdeel van de toelichting bij het Raadsvoorstel met verzoek aan de raad om in te stemmen met het aangaan van deze regeling. Dat voorstel zal dit najaar aan alle raden van deze BW-regio worden gedaan.