

<b>Onderwerp</b> Aanpassen Hst. V Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden , wethouders, commissieleden en fracties	
Nummer	2018 48220
Portefeuillehouder	Presidium
Programma/beleidsveld	Burger, bestuur en veiligheid / Bestuur
Afdeling	Griffie
Auteur	J. Spier
Telefoonnummer	3031
Email	jspier@haarlem.nl
Kernboodschap	Het realiseren van een transparante en vereenvoudigde werkwijze voor de verantwoording van de fractievergoedingen.
Behandelvoorstel voor commissie	Bestuur van 8 maart 2018
Relevante eerdere besluiten	Gemeentewet, art. 44, leden 2 en 3, art. 95 tot en met 99, art. 147  Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties (11-04-2014)
Besluit Raad d.d. .... (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem,  Gelezen het voorstel van het Presidium,  Besluit:  <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hoofdstuk V van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties te wijzigen, overeenkomstig de tekst van bijlage 1 behorende bij dit raadsstuk;</li> <li>• De gewijzigde verordening de dag na de bekendmaking ervan inwerking te laten treden;</li> <li>• De Auditcommissie te verzoeken negatief te adviseren bij verlenging van het contract met de accountant inzake controle werkzaamheden besteding fractievergoedingen;</li> </ul> griffier, <span style="float: right;">de voorzitter,</span>

## 1. Inleiding

Fracties in de gemeenteraad die dat wensen kunnen aanspraak maken op een vergoeding ten behoeve van fractiewerkzaamheden. De huidige wijze van verantwoorden van de besteding van deze vergoeding is een tijdrovende bezigheid. Daarnaast leidt de huidige verordening tot verschillende interpretaties van de kaders waarbinnen de gelden besteed mogen worden. Door de wijze van verantwoording op een andere manier te organiseren

kan deze transparanter, makkelijker, sneller en naar verwachting goedkoper verlopen. De voorgestelde wijze van openbare verantwoording maakt de werkzaamheden zoals die nu worden uitgevoerd door de accountant overbodig. De tot nu toe jaarlijks op te maken rapportage van feitelijke bevindingen berust op een gebruik niet op een wettelijke taak en is ook niet in een lokale verordening geregeld.

De openbare en digitale manier van verantwoording die wordt voorgesteld is geïnspireerd op het systeem van de Staten van Flevoland. Met behulp van een gebruiksvriendelijk module publiceren fracties zelf hun uitgaven. Deze manier van declareren maakt ook een rapportage van de accountant overbodig. In Flevoland voldoet de werkwijze aan de verwachtingen en functioneert het systeem naar tevredenheid.

<http://stateninformatie.flevoland.nl/Organisatie/Uitgaven-fracties>. Het voorstel om tot een nieuwe, digitale en openbare wijze van verantwoording te besluiten brengt een aan de nieuwe werkwijze aangepaste Verordening met zich mee. De wijzigingen in de Verordening beogen tevens verheldering aan te brengen van de kaders waarbinnen de gelden besteed kunnen worden.

## **2. Voorstel aan de raad**

Het Presidium stelt de raad voor:

- Hoofdstuk V van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties te wijzigen, overeenkomstig de tekst van bijlage 1 behorende bij dit raadsstuk;
- De gewijzigde verordening de dag na de bekendmaking ervan inwerking te laten treden;
- De Auditcommissie te verzoeken negatief te adviseren bij verlenging van het contract met de accountant inzake controle werkzaamheden besteding fractievergoedingen;

## **3. Beoogd resultaat**

Het realiseren van een transparante en vereenvoudigde werkwijze voor de verantwoording van de fractievergoedingen.

## **4. Argumenten**

De huidige wijze van verantwoorden is tijdrovend en werkt onduidelijkheden en misverstanden in de hand. Bij de voorgestelde nieuwe werkwijze hebben de fracties het declaratieproces zelf in de hand en kan ook door derden eenvoudig kennis genomen worden van de besteding van de aan de fracties toegekende vergoedingen. De voorgestelde manier van werken is efficiënter dan de huidige en daardoor goedkoper. Bij de voorgestelde werkwijze heeft een accountants rapportage zoals deze nu worden opgesteld, beperkte toegevoegde waarde. De rapportage kan eenvoudig worden afgeleid van de verantwoording via de website. Met behulp van de uniforme werkwijze zijn de jaarverslagen eenduidig en direct door te geleiden voor verantwoording in de raad. Op andere plaatsen is deze werkwijze beproefd gebleken. De formulering in de huidige verordening laat onduidelijkheid over de kaders waarbinnen de gelden besteed kunnen worden. De voorgestelde aanpassingen vereenvoudigen die kaders waarmee misverstanden over de besteding worden beperkt. De betrokkenheid van de griffie bij de verantwoording van de fractiegelden kan worden beperkt tot het jaarlijks vanuit de digitale opgaven op te maken rapportages. Inschatting is dat het aantal griffie-uren (nu ca. 100) kan worden teruggebracht met  $\frac{3}{4}$ . In de loop van de tijd zal dat zelfs minder worden naarmate de fracties minder instructie/ondersteuning nodig hebben bij de nieuwe manier van werken.

## **5. Financiën**

Ten behoeve van de implementatie van de voorgestelde manier van verantwoording dient éénmalig geïnvesteerd te worden in de implementatie van een module op de website die de digitale uitvoering ondersteunt (€ 12.000,00), daarnaast zijn er structurele kosten (€ 4.000,00 per jaar) voor het abonnement - onderhoud en ontwikkeling van de module. In deze kosten is te voorzien vanuit het bestaande automatiseringsbudget t.b.v. de raad.

## **6. Risico's en kanttekeningen**

Het slagen van de voorgestelde werkwijze is afhankelijk van de medewerking en discipline van de fracties die een vergoeding ontvangen. Behalve een accurate administratie moeten de fracties ook zorgdragen voor een zorgvuldige omgang met privacygevoelige informatie van derden.

Het contract met de accountant voor de uitvoering van controlerende werkzaamheden loopt nog tot 1 juli 2018. Besluit de raad tot de voorgestelde werkwijze over te gaan, dan dient Haarlem minimaal 3 maanden voor de expiratedatum contact op te nemen met de accountant over de mogelijkheid tot vroegtijdige beëindiging van de huidige afspraken.

Het huidige contract wordt steeds met 1 jaar verlengd en loopt nu tot juli 2018. Er is wederzijds de intentie uitgesproken dat hierna nog tweemaal te verlengen, te weten 1 maal tot juli 2019 en 1 maal tot juli 2020. De contractverlenging zal worden doorgevoerd, tenzij de Auditcommissie adviseert dit niet te doen. Het is dus mogelijk om per 1 juli 2018 van start te gaan met de nieuwe werkwijze. Het van start gaan met de voorgestelde nieuwe werkwijze staat los van het huidige contract met de accountant dat nog voorziet in de afronding van de huidige wijze van verantwoording over 2017 plus het eerste kwartaal van 2018.

## **7. Uitvoering**

De werkwijze v.w.b. de fractievergoeding word aangepast, fracties krijgen daarbij een nadrukkelijker taak. In de instructie en ondersteuning bij de uitvoering wordt voorzien door de griffie.

## **8. Bijlagen**

Er zijn twee bijlagen aan dit raadsstuk toegevoegd.

Bijlage 1 Verordening geldelijke voorzieningen Hoofdstuk V

Bijlage 2 Toelichting op de Verordening geldelijke voorzieningen Hoofdstuk V

Bijlage 3 Huidige Verordening geldelijke voorzieningen Hoofdstuk V