Haarlem

Raadsstuk

Onderwerp Vaststellen parkeervergunning voor maatschappelijke instellingen	
Nummer	2018/294828
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	5.2 Parkeren
Afdeling	BBOR
Auteur	Westerman, S.
Telefoonnummer	023-5115139
Email	swesterman@haarlem.nl
Kernboodschap	Bij de vaststelling van de nieuwe bezoekersregeling is toegezegd een parkeervergunning voor maatschappelijke instellingen te ontwikkelen om het voor deze instellingen mogelijk te maken vrijwilligers te laten parkeren in parkeerzone C. Met het voorliggende besluit wordt invulling gegeven aan deze toezegging en wordt deze parkeervergunning ingevoerd per 1 september 2018. Tegelijkertijd wordt de naam van de parkeervergunning voor "sociaal, maatschappelijke functies" gewijzigd in "hulpverlenersvergunning" om verwarring te voorkomen.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Beheer wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel in het voorliggende besluit.
Relevante eerdere besluiten	- Raadsbesluit "Maatregelen moderniseren parkeren" (inclusief aangenomen moties en amendementen)(2016/502227) in de vergadering van 15 december 2016. - Raadsvergadering 21 juli 2017 waarin de raad heeft bepaald dat het besluit van 15 december 2016 van kracht is. - Raadsbesluit "Vaststellen bezoekersregeling in parkeerzone B en C" in de vergadering van 25 januari 2018.
Besluit College d.d. 12 juni 2018	1. Het college stelt het voorstel aan de raad 'Vaststellen parkeervergunning voor maatschappelijke instellingen' vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. 19 JUL 2018 (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. de parkeervergunning voor maatschappelijke instellingen vast te stellen door in de parkeerverordening aan artikel 4 derde lid[1], toe te voegen: h: één van de maatschappelijke instellingen in parkeerzone C betreft zoals bepaald in de Nadere Regels. Met dien verstande dat: i. deze vergunning verstrekt wordt voor de parkeerzone waarin de betreffende maatschappelijke instelling is gelegen; ii. deze vergunning wordt verstrekt in de vorm waarbij de maatschappelijk instelling zelf kentekens kan aan- en afmelden; iii. in parkeerzone C max 4 vergunningen per instelling worden verstrekt. 2. de naam van de parkeervergunning voor "sociaal, maatschappelijke functies" te veranderen in "hulpverlenersvergunning" en de parkeerverordening hier dienovereenkomstig op aan te passen. 3. het college opdracht te geven in de nadere regels een lijst met instellingen op te nemen die op basis van een registratie bij de Kamer van koophandel in aanmerking komen voor de maatschappelijke vergunning. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

Tijdens de raadvergadering van 25 januari 2018 stelde de raad de nieuwe bezoekersregeling voor parkeerzone B en C vast (2017/596768). Hierbij is naar aanleiding van de parkeerbehoefte van vrijwilligers van de kerken afgesproken dat er een parkeervergunning voor maatschappelijke instellingen (afgekort "Maatschappelijke vergunning") zou worden geïntroduceerd om vrijwilligers van deze instellingen beter te faciliteren in het nieuwe parkeerbeleid. Met het voorliggende besluit wordt de invoering van deze nieuwe parkeervergunning vastgesteld. Tevens wordt de naam van de parkeervergunning voor "sociaal, maatschappelijke functies" gewijzigd in "hulpverlenersvergunning" om verwarring te voorkomen.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

4. de parkeervergunning voor maatschappelijke instellingen vast te stellen door in de parkeerverordening aan artikel 4 derde lid[2], toe te voegen:

[1] artikel 4, derde lid "Een vergunning kan worden verleend aan de houder van een gehandicaptenvoertuig dan wel een motorvoertuig, niet zijnde een kampeerauto, vrachtauto of groot voertuig, indien deze:"

h: één van de maatschappelijke instellingen in parkeerzone C betreft zoals bepaald in de Nadere Regels. Met dien verstande dat:
   i. deze vergunning verstrekt wordt voor de parkeerzone waarin de betreffende maatschappelijke instelling is gelegen;
   ii. deze vergunning wordt verstrekt in de vorm waarbij de maatschappelijk instelling zelf kentekens kan aan- en afmelden;
   iii. in parkeerzone C max 4 vergunningen per instelling worden verstrekt.

5. de naam van de parkeervergunning voor "sociaal, maatschappelijke functies" te veranderen in "hulpverlenersvergunning" en de parkeerverordening hier dienovereenkomstig op aan te passen.
6. het college opdracht te geven in de nadere regels een lijst met instellingen op te nemen die op basis van een registratie bij de Kamer van koophandel in aanmerking komen voor de maatschappelijke vergunning.

3. Beoogd resultaat

- Het bieden van een parkeervergunning voor maatschappelijke instellingen in parkeerzone C met de volgende kenmerken:
  - Tarief: €150 per vergunning met een maximum van 4 per instelling (per stuk aan te schaffen);
  - Elke vergunning mag door 1 voertuig tegelijk gebruikt worden (kenteken aan te melden door vertegenwoordiger van instelling);
  - Er geldt geen beperking op het aantal uren dat de vergunning gebruikt kan worden;
  - Onder maatschappelijke instellingen worden op basis van de KvK-registratie verstaan (tussen haakjes het aantal instellingen in Haarlem):
    * Dienstverlening voor het onderwijs, SBI code 8560 (21);
    * Huizen en dagverblijven voor verstandelijk gehandicapten en psychiatrische cliënten, SBI code 8720 (39);
    * Sociale werkvoorziening, SBI code 32991 (3);
    * Jeugdzorg met overnachting en dagverblijven voor jeugdzorg, SBI code 87901 (14);
    * Maatschappelijk opvang met overnachting, SBI code 87902 (1);
    * Welzijnswerk voor ouderen, SBI code 88102 (12);
    * Maatschappelijk werk, SBI code 88992 (41);
    * Lokaal welzijnswerk, SBI code 88993 (143);
    * Overig maatschappelijk advies, gemeenschapshuizen en samenwerkingsorganen op het gebied van welzijn, SBI code 88999 (176);
    * Religieuze organisaties, SBI code 94911 (50).
  - Geen recht op de maatschappelijke vergunning op een adres waarop reeds een bewonersvergunning en/of bezoekersregeling is verstrekt.
- Het veranderen van de naam van de parkeervergunning voor "sociaal, maatschappelijke functies" in "hulpverlenersvergunning".

4. Argumenten

Het voorstel past binnen vigerend beleid

---

[2] artikel 4, derde lid "Een vergunning kan worden verleend aan de houder van een gehandicaptenvoertuig dan wel een motorvoertuig, niet zijnde een kampeerauto, vrachtauto of groot voertuig, indien deze:"

De invoering van een parkeervergunning voor maatschappelijke instellingen in zone C is een uitwerking van de afspraak tijdens de raadvergadering van 25 januari 2018 m.b.t. de nieuwe bezoekersregeling voor parkeerzone B en C.

De maatschappelijke vergunning is toegesneden op de doelgroep
Op basis van de KvK registratie is een duidelijke toetsing van aanvragen mogelijk, waardoor het risico op wildgroei /oneigenlijk gebruik beperkt is. Om het beoogde gebruik verder zeker te stellen geldt geen recht op de maatschappelijke vergunning op een adres waarop reeds een bewonersvergunning en/of bezoekersregeling is verstrekt. Met het maximum van 4 vergunningen per instelling worden de vrijwilligers gefaciliteerd, zonder onevenredige belasting van de parkeersituatie in de directe omgeving. De vergunning wordt alleen in parkeerzone C ingevoerd, omdat deze een direct verband heeft met het vervallen van de oude papieren bezoekersschijf. De bij het resultaat genoemde aantallen instellingen gelden voor heel Haarlem, grofweg 1/3 hiervan valt in parkeerzone C.

Het vergunningstarief is passend bij de doelgroep
Er is een voorstel gemaakt voor €150, omdat de vergunning een ruimer parkeerrecht geeft als een bewonersvignet (€99,-) en de bedrijfsvergunning in zone C €187,20 kost. Het tarief van de hulpverlenersvergunning is met € 307,08,- per jaar significant hoger. Deze is bedoeld voor professionals en is geldig in alle Haarlemse parkeerzones (dit in tegenstelling tot andere vergunning die alleen geldig zijn in het eigen vergunningengebied).

Naamswijziging parkeervergunning voor Soc. Maatsch. functie is beleidsneutraal
Het veranderen van de naam van de parkeervergunning voor "sociaal, maatschappelijke functies" in "hulpverlenersvergunning" heeft geen inhoudelijke gevolgen voor het parkeerproduct en/of de doelgroepen die hier onder vallen. Het betreft dus puur een naamswijziging.

De financiële effecten zijn beperkt
De doelgroep die in aanmerking komt voor de maatschappelijke vergunning is beperkt. Er zijn geen extra structurele lasten. In heel Haarlem vallen zo'n 500 instellingen (waarvan circa 75 in parkeerzone C) in deze categorie. Het gaat naar schatting om € 22.500,- aan structurele baten op jaarbasis.

5. Risico's en kanttekeningen

Wildgroei / oneigenlijk gebruik
Zoals bij nagenoeg ieder parkeerproduct bestaat er risico op wildgroei en/of oneigenlijk gebruik. Dit risico is naar verwachting in dit geval beperkt. Op basis van de objectieve uitgiftecriteria komt slechts een kleine doelgroep in aanmerking. Bovendien is de maatschappelijke vergunning door de gekozen tariefhoogte (tussen het tarief van bewoners- en bedrijfsvergunning in) niet aantrekkelijk voor gebruikers van andere parkeerproducten. De SBI-codes geven een betrouwbaar beeld van de bedrijfsactiviteiten. De KvK kent een SBI-code toe aan op basis van de bedrijfsactiviteit. Het is ook mogelijk dat bedrijven zelf een SBI-code opgeven op een wijzigingsformulier. De KvK checkt dan of de gewenste SBI-code past bij de bedrijfsactiviteiten.

Sportverenigingen komen niet in aanmerking voor de maatschappelijke vergunning
Sportverenigingen hebben mogelijk de verwachting in aanmerking te komen voor de maatschappelijk vergunning. Dat ze niet in aanmerking komen kan tot teleurstelling leiden.

Overwegingen om de sportsector niet in aanmerking te laten komen voor de maatschappelijke vergunning zijn:

- De aanleiding voor de ontwikkeling van de maatschappelijke vergunning was niet gerelateerd aan parkeren bij sportvoorzieningen.
- Het parkeren bij sportvoorzieningen kent een andere dynamiek en doelgroep. Het gaat om sporters uit Haarlem zelf en bezoekende teams.
- Voor de sportvoorzieningen zijn waar nodig reeds aanpassingen in het parkeerregime gedaan. Belangrijkste voorbeeld hiervan is Emmaplein en Van Oosten De Bruijnsstraat.
- Veel sportvoorzieningen vallen door hun perifere ligging buiten de parkeerzone.
- De maatschappelijke vergunning voorziet in de bestaande parkeerbehoefte die tot voor kort grotendeels met de papieren bezoekersschijf gefaciliteerd werd. Als sportvoorzieningen wel in aanmerking komen voor de maatschappelijke vergunning dan zou het gaan om het faciliteren van een nieuwe doelgroep waarmee de parkeerdruk zou stijgen. Temeer omdat een groot aantal organisaties onder de noemer sport vallen binnen de KvK-registratie.

Grijs gebied
De KvK categorieën zijn in de meeste gevallen behoorlijk duidelijk wel/niet onder de term maatschappelijke instellingen te scharen. Dit neemt niet weg dat er altijd categorieën in een "grijs gebied" zitten, die mogelijk aanspraak proberen te maken op de vergunning. Dit kan in de toekomst bijstelling van de criteria / formulering van het product nodig maken.

6. Uitvoering

- Gelijktijdig met de nieuwe bezoekersregeling voor parkeerzone B en C wordt de maatschappelijke vergunning voor zone C ingevoerd. Dit betekent op 1 september 2018.
- De parkeervergunning voor maatschappelijke instellingen wordt als product opgenomen in de Parkeerverordening en de naam van de parkeervergunning voor "sociaal, maatschappelijke functies" wordt omgezet in "hulpverlenersvergunning".
- De lijst met maatschappelijke instellingen wordt opgenomen in het Besluit Nadere Regels en de naam van de parkeervergunning voor "sociaal, maatschappelijke functies" wordt omgezet in "hulpverlenersvergunning".
- Het Besluit parkeerregulering wordt overeenkomstig met het voorliggende besluit aangepast.
- Bij de voorbereiding van de maatschappelijke vergunning zijn diverse signalen vanuit deze doelgroep in overweging genomen. Deze berichten worden beantwoord met informatie over de nieuwe parkeervergunning. Tevens wordt het product vanaf september via de website aangeboden.

7. Bijlagen

N.v.t.