Gemeente Haarlem

Raadsstuk

Onderwerp Beschikbaar stellen krediet voor realisatie van het Definitief Ontwerp (DO) voor uitbreiding van de Autoluwe Binnenstad.	
Nummer	2018/389960
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	PCM
Auteur	Miltenburg P.
Telefoonnummer	023-5113539
Email	pmiltenburg@haarlem.nl
Kernboodschap	De raad wordt verzocht een uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen voor uitbreiding van de Autoluwe Binnenstad. Van 13 februari 2018 tot en met 27 maart 2018 heeft het voorstel van het nieuwe autoluwe gebied in het centrum van Haarlem ter inzage gelegen. Een deel van de bewoners en ondernemers staan achter de uitbreiding. Er is wel onduidelijkheid over het parkeren en de toegankelijkheid van het autoluwe gebied. Op de vragen en zienswijzen is gereageerd in een Nota van beantwoording (bijlage B). Het definitieve gebied wordt nu vastgesteld, het benodigde krediet wordt vrijgegeven en een voorlichtingstraject over de gevolgen van het besluit wordt gestart.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Beheer wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Informatienota Herinrichting Nieuwe Groenmarkt (2016/110174) behandeld in vergadering B&W d.d.15 maart 2016 Raadsstuk "Beschikbaar stellen krediet voor voorbereiding herinrichting Nieuwe Groenmarkt en uitbreiding autoluwe binnenstad (2017/258640) behandeld in raad d.d. 28 september 2017.

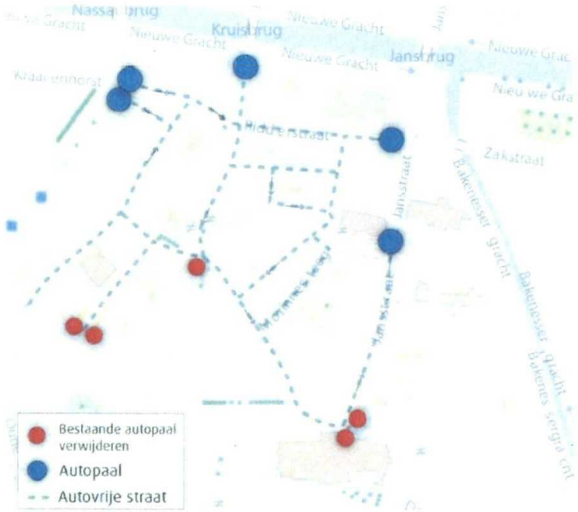
Besluit College d.d. 30 oktober 2018	Het college besluit: 1. Het definitieve gebied met bijbehorende inspraaknotitie vast te stellen; 2. Alle betrokkenen over het besluit te informeren en voor te lichten over de gevolgen en alternatieven. Het college stelt de raad voor: 1. Het uitvoeringskrediet van €310.000,- vrij te geven als budget voor het realiseren van het Definitief Ontwerp voor uitbreiding van de Autoluwe Binnenstad; 2. De lasten van het besluit te dekken uit IP GOB 23. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. ..... (wordt ingevuld door de griffie) 29 NOV 2018	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. Het uitvoeringskrediet van €310.000,- vrij te geven als budget voor het realiseren van het Definitief Ontwerp voor uitbreiding van de Autoluwe Binnenstad; 2. De lasten van het besluit te dekken uit IP GOB 23. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

De gemeente Haarlem werkt aan een duurzame, groene en schone stad. De ambitie van Haarlem is om in 2030 klimaatneutraal te zijn, in 2040 aardgasvrij en in 2050 klimaatbestendig. Een duurzame stad met schone lucht is ook een aantrekkelijke stad om in te wonen, werken en te bezoeken.

Het college wil de autoluwe binnenstad uitbreiden tussen de Nassaulaan, de Ridderstraat en de Jansstraat en dit gebied daardoor aantrekkelijker maken om in te wonen, werken en winkelen. Het geplande gebied is op 26 januari 2018 vrijgegeven voor inspraak en op 13 februari 2018 ter inzage gelegd voor bewoners en andere belanghebbenden. Meer dan 2000 bewoners en ondernemers in het geplande gebied hebben een brief gekregen met de uitnodiging om in te spreken.

Verkeersadviesbureau Goudappel Coffeng heeft twee haalbare alternatieven gepresenteerd. Tijdens het participatietraject van 2017 bleek de voorkeur te liggen bij uitvoeringsvariant B. (zie de bijlage van Wethoudersbrief van 26-01-2018).



Het voorlopige voorstel voor het autoluwe gebied heeft tot en met 27 maart 2018 ter inzage gelegen. Dit voorstel is getoond aan bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden op een inloopavond op 19 februari 2018. De resultaten van de inspraak zijn verwerkt in de bijgevoegde Nota van beantwoording (Bijlage B).

Samenvatting inspraakreacties

Van de 93 reacties zijn er 35 positieve reacties binnengekomen. Met name omdat door het autoluw maken de leefbaarheid wordt verbeterd. Op de ingediende zienswijzen is gereageerd in een Nota van beantwoording (bijlage B). Naast de positieve reacties gaan de meeste vragen specifiek over het parkeren en de toegang tot de autoluwe gebied. Voor een toelichting op deze onderwerpen verwijzen wij naar de punten 5.3 en 5.4 hieronder.

Inrichting straten

In de straten die worden toegevoegd aan het autoluwe gebied komen de parkeerplaatsen te vervallen. Dit levert een kans om deze plekken een invulling te geven waarmee de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid in de straten beter wordt. Dit is vooral het geval in De Nassaustraat en Korte en Lange Margarethastraat. Tijdens het vervolgproces wordt er gezocht naar een inrichting van deze plekken die passend is. Gedacht kan worden aan (gevel)groen, fietsparkeervoorzieningen of dat de plek wordt ingericht als stoep. De bewoners worden hierbij betrokken.

Handhaving

Handhaving vindt op dezelfde wijze plaats als in het reeds bestaande autoluwe gebied, namelijk met beweegbare palen. De huidige beweegbare palen worden verplaatst. De bewoners en ondernemers krijgen hiervoor een "Toegangspas Voetgangersgebied". Dit systeem wordt op termijn gemoderniseerd.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Het uitvoeringskrediet van €310.000,- vrij te geven als budget voor het realiseren van het Definitief Ontwerp voor uitbreiding van de Autoluwe Binnenstad;
2. De lasten van het besluit te dekken uit IP GOB 23.

3. Beoogd resultaat

De gemeente wil graag de autoluwe binnenstad van Haarlem uitbreiden. De wens van de gemeente is om een aangename omgeving te creëren voor bewoners, ondernemers, bezoekers en gebruikers. De uitbreiding van de autoluwe binnenstad draagt daar aan bij.

4. Argumenten

1. Uitbreiding zorgt voor een impuls voor de stad.

Haarlem heeft veel beeldbepalende pleinen en straten in het oude centrum opnieuw ingericht. Er is daarbij voor een autoluw gebied gekozen om een aangenaam verblijfsgebied te creëren voor bewoners, ondernemers, bezoekers en gebruikers. Dit resulteerde in een economische en kwalitatieve impuls voor het kernwinkelgebied met winkels, horeca, terrassen en kunstwerken. Een verdere uitbreiding van het gebied gaat een extra impuls voor de stad opleveren.

2. Er wordt bijgedragen aan een verbetering van de leefbaarheid en verkeersveiligheid

De ambitie van Haarlem met betrekking tot het klimaat en de leefbaarheid van de stad kan mede worden gehaald door uitbreiding van de autoluwe binnenstad. Auto's veroorzaken veel fijnstof en CO2 en eisen veel ruimte op in de binnenstad. Door het gebruik van de auto in de binnenstad te beperken zal de uitstoot van CO2 en fijnstof verminderen en het leef- en werkklimaat verbeteren. Haarlem wil dat andere vormen van vervoer, zoals lopen, fietsen en openbaar vervoer aantrekkelijker worden.

3. Keuze voor variant B
Variant B is ontstaan naar aanleiding van de insprekers tijdens de commissie Beheer van 14 december 2017. Deze variant geeft een heldere verkeersstructuur en voorkomt dat er rondom het centrum een nieuwe lus wordt gevormd in de smalle straten van de Nassaulaan en Ridderstraat. Op deze manier wordt ook het noordelijke deel van Kruisstraat autoluw. Zo ontstaat een eenduidig profiel in de winkelstraat en voorkomen we dat het verkeer deels een straat in kan blijven rijden en vervolgens een afsluiting tegenkomt. Deze variant komt ook het best tegemoet aan de wensen van winkeliers en de direct omwonenden, met name bewoners van de Ridderstraat en de Nieuwe Kruisstraat.

4. Betrokkenen worden geïnformeerd over de vaststelling van het definitieve gebied
Op de website van gemeente Haarlem wordt gepubliceerd dat het definitieve gebied is vastgesteld. Daarnaast komt er een advertentie in het Haarlems Weekblad. Verder krijgen de betrokkenen die input hebben geleverd tijdens de participatie en/of een reactie hebben ingediend tijdens de inspraakprocedure bericht over de vaststelling. Vervolgens wordt een voorlichtingstraject gestart voor de bewoners en ondernemers binnen en rond het nieuwe autoluwe gebied.

5. Risico's en kanttekeningen
1. Te nemen besluiten
Er moet een verkeersbesluit worden genomen om het gebied, dat wordt toegevoegd, aan te duiden als voetgangersgebied. Risico is dat bezwaren op dit besluit worden ingediend.

2. Herinrichting Nieuwe Groenmarkt
Uitgangspunt was, dat gelijktijdig met de uitbreiding van de Autoluwe Binnenstad, de Nieuwe Groenmarkt wordt heringericht. Tijdens het participatieproces voor de herinrichting van de Nieuwe Groenmarkt ontstond echter de wenselijkheid voor aanleg van een ondergrondse fietsparkeerkelder. De commissie Beheer heeft gevraagd hiernaar aanvullend onderzoek te doen, voordat besloten wordt of deze variant vrijgegeven wordt voor inspraak. Dit onderzoek wordt dit jaar afgerond en in februari 2019 aangeboden aan de commissie Beheer. Dan wordt ook besloten of deze variant het uitgangspunt wordt voor het verdere ontwerpproces. Naar verwachting kan het DO voor de herinrichting (op maaiveld) in april 2019 worden vastgesteld. Hierna volgt de voorbereiding, aanbesteding en de uitvoering van het werk.

3. Zienswijzen parkeren
Enkele zienswijzen gaan over het vervallen van parkeerplaatsen en zorgen over een toename van de parkeerdruk. Als alternatief moeten bewoners straks parkeren in de garages rondom het centrum of in het omliggend gebied. Gevolg is dat daardoor mogelijk langer naar een parkeerplek gezocht moet worden of dat de bewoners verder moeten lopen van en naar de parkeerplek. Ook kost het parkeren in een garage meer. De gemeenteraad heeft met vaststelling van het programma Moderniseren Parkeren al besloten meer capaciteit in de garages beschikbaar te stellen voor bewoners. De maatregel 'Bewoners naar de Garage' van het programma Moderniseren Parkeren wordt op korte

termijn aan de raad gepresenteerd. Onderdeel hiervan is een parkeerdrukanalyse en een verdeelvoorstel voor de uitgifte van nieuwe abonnementen in relatie tot de beschikbare capaciteit van de parkeergarages rond de binnenstad. Naar verwachting wordt in november het uitwerkingsvoorstel vastgesteld. De maatregel kan dan per 1 april 2019 worden ingevoerd.

4. Zienswijzen toegankelijkheid gebied
Er zijn veel vragen gesteld over toegang tot het autoluwe gebied onder andere van mensen die auto delen, mantelzorger zijn of willen parkeren op eigen terrein. Voor de uitbreiding van het autoluwe gebied gelden dezelfde regels en ontheffingen als voor het huidige autoluwe gebied. Dat geldt voor bewoners en bedrijven maar ook voor specifieke doelgroepen als kerken, moskeeën, mantelzorgers ed. De specifieke doelgroepen kunnen met behulp van pasjes toegang krijgen tot het autoluwe gebied (maatwerk). De huidige regeling geeft voor het huidige autoluwe gebied geen klachten van gebruikers en aanwonenden. Voor de meeste doelgroepen kan derhalve met het vigerende beleid worden voorzien. Het toegangsbeleid wordt gelijktijdig met deze nota op de behoefte van kerken, moskeeën en mantelzorgers aangepast.

6. Uitvoering
Het vaststellen van het definitief ontwerp voor uitbreiding van de autoluwe binnenstad sluit de ontwerpfase af. De volgende fase bestaat uit de technische uitwerking van het ontwerp. Dan worden de details nader ingevuld. Na aanbesteding volgt de realisatie in de zomer van 2019.

Onderdeel van de voorbereiding en uitvoering is ook de communicatie en voorlichting van de bewoners en ondernemers over de consequenties. Afgelopen periode is er uitgebreid geïnvesteerd om bewoners en belanghebbenden mee te nemen in het proces en de gevolgen voor hen. De uitwerking van de communicatie over de implementatiefase is opgestart en wordt komende periode verder uitgewerkt. Daarbij wordt geprobeerd om een brede vorm van communicatie op te starten omdat er komende periode meerdere projecten worden opgestart met gevolgen voor de bewoners van de binnenstad.

8. Bijlagen
- Bijlage A Definitief Ontwerp uitbreiding Autoluwe Binnenstad volgens "variant B";
- Bijlage B Reactienota op ingediende zienswijzen.