

**Amendement: Breed draagvlak voor de winkeltijden**

De gemeenteraad van Haarlem in vergadering bijeen op 29 november 2018, in beraadslaging over de Verordening Winkeltijden Haarlem 2018,

**Constaterende dat:**

- de meerderheid in de raad een verruiming wenst van de winkeltijden op zon- en feestdagen;
- het college een verruiming van de winkeltijden op zon- en feestdagen voorstelt van 10.00 tot 20.00 uur (scenario 3b).

**Overwegende dat:**

- de opvattingen over de winkeltijden op zon- en feestdagen uiteenlopen;
- verdere verruiming in de ochtend niet bijdraagt aan de juiste balans tussen de behoefte van ondernemers, werknemers en bewoners;
- een verruiming van de openingstijden naar 12.00 tot 20.00 uur (scenario 3a) meer recht doet aan deze balans.

**Besluit**

- artikel 2a van de verordening “Winkeltijden Haarlem 2018” te wijzigen waarbij de algemene vrijstelling op zon- en feestdagen geldt vanaf 12.00 uur in plaats van 10.00 uur. De tekst van dit artikel wordt: *“Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b en tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt van 12.00 uur tot 20.00 uur een algemene vrijstelling.”*
- de toelichting in de verordening aan te passen. Daar waar 10.00 uur staat, wordt dit gewijzigd in 12.00 uur. Zie bijlage voor de aangepaste tekst.

En gaat over tot de orde van de dag.

## **Bijlage bij amendement Breed draagvlak voor de winkeltijden**

### **Toelichting Verordening winkeltijden Haarlem 2018**

#### **Algemeen deel**

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet (Kamerstukken I 2012/13, 32 412, A). Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden. Met de winkeltijdenwet is ook het bijbehorende Vrijstellingenbesluit gewijzigd, waarbij de artikelen 10 t/m 22 zijn komen te vervallen. In deze artikelen werd landelijk geregeld dat bepaalde categorieën winkels en standplaatsen op zon- en/of feestdagen open mochten. De extra openingstijden voor winkels en standplaatsen, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken worden verkocht is nu opgenomen in deze verordening. De overige categorieën vallen nu onder de algemene vrijstelling.

#### **Artikelsgewijze toelichting**

##### Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor de definitie van winkel wordt verwezen naar artikel 1 van de Winkeltijdenwet. Daarin is een winkel gedefinieerd als: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht.

Voor de omschrijving van het begrip feestdag is aansluiting gezocht bij artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet. In de wet is geen definitie opgenomen van feestdag, maar worden de volgende dagen genoemd als dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn (naast de zondag): Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en eerste en tweede Kerstdag. Deze dagen zijn in artikel 1 van de modelverordening gedefinieerd als feestdag. Daarnaast noemt artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet nog drie dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn vanaf 19.00 uur: Goede Vrijdag, 4 mei en 24 december. Deze dagen vallen dus niet onder het begrip feestdag in de verordening.

Koningsdag en Bevrijdingsdag (5 mei) zijn in de wet niet aangemerkt als een dag waarop de winkels gesloten moeten zijn.

##### Artikel 2.A. Vrijstelling zon- en feestdagen

De grondslag van het artikel is artikel 3, 1<sup>ste</sup> lid van de Winkeltijdenwet. De vrijstelling voor de zon- en feestdagen is verleend door de raad en geldt algemeen voor de tijdstippen 12.00 tot 20.00 uur. De opinienota Verruiming winkeltijden zon- en feestdagen (kenmerk 2018/593426) ligt hieraan ten grondslag. Daarbij is de nota "Definitief besluit vrije koopzondagen", STZ/EC/2011/278807 ingetrokken. Daarmee zijn de winkelopeningstijden op zon- en feestdagen verruimd van 12.00 uur tot 18.00 uur naar 12.00 uur tot 20.00 uur.

Voor de volgende categorieën winkels en standplaatsen, die eerder vielen onder het landelijk vrijstellingenbesluit, gelden uitzonderingen op de algemeen geldende tijdstippen van 12:00 tot 20:00 uur:

Voor winkels en standplaatsen, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken worden verkocht zijn de geldende openingstijden van 8:00 tot 22:00 uur voor bijv. afhaal toko/pizzeria, snackbar (zonder ter plaatse nuttigen van dranken) en

standplaats loempia's. De warme bakkers en bloemenhandelaren mochten vanaf 2012 al open vanaf 08.00 uur tot 18.00 uur. Per ingang van de Verordening winkeltijden Haarlem 2018 is dit geworden van 08.00 uur tot 20.00 uur.

Ook voor verhuur van beeld- en geluidsdragers bij videotheken, fietsverhuur door fietswinkels en voor museumwinkels en culturele binnen-evenementen zijn de geldende openingstijden van 08:00 tot 22:00 uur.

Voor verkoop tijdens een evenement op zon- en feestdagen is geen ontheffing noodzakelijk, voor zover de verkoop deel uitmaakt van een evenementenvergunning. Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de evenemententijden. Dit betreft alleen verkoop vanuit standplaatsen. Hetzelfde geldt voor verkoop tijdens de door of namens de gemeente georganiseerde kerstmarkt.

Voor venten is niet gekozen voor een verruimde openstelling.

#### Artikel 2.A., lid 3

Er is sprake van een uitzonderlijke situatie. Eens in de zeven jaar vallen eerste kerstdag en Nieuwjaarsdag op een maandag. De voorafgaande zondagen zijn dan extra druk door consumenten die vroeg en massaal op pad gaan om extra inkopen te doen.

De standaard geldende openingstijden in Haarlem (van 12.00 uur tot 20.00 uur volgens de Verordening winkeltijden Haarlem 2018) zijn dan voor ondernemers onvoldoende om de bezoekersstromen op te vangen. Winkels, vooral supermarkten, willen op de behoefte van de consument insprijgen. Daarom is gekozen alleen voor zondagen die vallen op 24 en 31 december winkelopeningstijden toe te staan van 8.00 uur tot 20.00 uur. Voor alle andere zon- en feestdagen gelden de standaard geldende winkelopeningstijden (van 12.00 uur tot 20.00 uur).

#### Artikel 2.A., lid 4

Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden (artikel 3, lid 3 winkeltijdenwet). In de "Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2018" zijn voorschriften opgenomen om overlast zoveel mogelijk te beperken.

#### Artikel 2.B. Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur Tijdens

Luilak mogen winkels en standplaatsen open zijn.

Voor verkoop tijdens een evenement op werkdagen tussen 22.00 uur en 06.00 uur is geen ontheffing noodzakelijk, waar zover de verkoop deel uitmaakt van de vergunning. Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de tijden zoals aangegeven in de vergunning. Dit betreft alleen Verkoop vanuit standplaatsen.

#### Artikel 3. Ontheffingen

Dit artikel steunt op artikel 3, tweede lid, van de Winkeltijdenwet. In afzonderlijke gevallen kan een ontheffing worden verleend. Per geval is dan een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met belangen van de woon- en leefomgeving, de veiligheid en de openbare orde.

Aangezien de winkels sinds 2012 op iedere zon- en feestdagen open mogen, worden voor jaarlijks terugkerende dagen als feestdagen, moeder-/vaderdag, landelijke fietsdag etc. geen ontheffing van de winkeltijden verleend. Een jubileum (5- jaarlijks) wordt wel als bijzonder gelegenheid van tijdelijke aard gezien.

