

Onderwerp Verruiming winkeltijden zon- en feestdagen naar 10.00 tot 20.00 uur	
Nummer	2018/567860
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	4.2 Economie, toerisme en cultuur
Afdeling	ECDW
Auteur	Gansewinkel, I. van
Telefoonnummer	023-5114824
Email	ivangansewinkel@haarlem.nl
Kernboodschap	Het college heeft een opinienota met enkele scenario's laten opstellen die mogelijk als uitgangspunt dienen voor de aanpassing van de Verordening Winkeltijden. Op 4 oktober 2018 heeft een meerderheid in de Commissie Ontwikkeling een voorkeur uitgesproken voor verruiming van de winkeltijden op zon- en feestdagen naar 10.00 - 20.00 uur. Dit sluit aan op de wens van een aantal ondernemers om op zon- en feestdagen langer geopend te zijn om beter te kunnen inspelen op de behoefte van de consument. Warme bakkers en bloemenhandelaren mogen de deuren al om 08.00 uur openen. De venstertijden voor laden en lossen blijven ongewijzigd. De voorkeur van de commissie is meegenomen in dit raadsstuk. Dit raadsstuk komt in de raad van november, zodat de nieuwe Verordening Winkeltijden per 1 december 2018 in kan gaan.
Behandelaar voor commissie	De commissie Ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Raadsstuk aanvulling Verordening Winkeltijden Haarlem 2017 (2017/511874) zoals besproken in de raad d.d. 23 november 2017. Collegebesluit Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2013 (2013/142793) zoals besproken in het college d.d. 10 september 2013.

<p>Besluit College d.d. 16 oktober 2018</p>	<p>1. het college stelt het voorstel aan de raad vast.</p> <p>2. Het college besluit voorts de Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2018 vast te stellen per 1 december 2018 en gelijktijdig de Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2013 in te trekken.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
<p>Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De winkeltijden op zon- en feestdagen te verruimen naar 10.00-20.00 uur. 2. de Verordening Winkeltijden Haarlem 2018 per 1 december 2018 vast te stellen en gelijktijdig de Verordening Winkeltijden Haarlem 2017 in te trekken. <p>de griffier, de voorzitter,</p>

1. Inleiding

Op verzoek van de raad (d.d. 6 april 2017) is een evaluatieonderzoek uitgevoerd naar winkeltijden op zon- en feestdagen door een onafhankelijk bureau. Daaruit volgt het advies de winkeltijden voor de gehele stad te verruimen. Op basis van deze evaluatie is een [opinionota met enkele scenario's](#) (zie agendapunt 13) opgesteld. Tijdens de behandeling van de opinionota in de commissie van 4 oktober 2018 heeft een meerderheid van de commissieleden een voorkeur uitgesproken voor het scenario waarbij de winkeltijden op zon- en feestdagen worden verruimd naar 10.00 - 20.00 uur. Dit is meegenomen in het voorliggende raadsbesluit over de nieuwe Verordening Winkeltijden (bijlage 1) en de Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen (bijlage 2).



2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De winkeltijden op zon- en feestdagen te verruimen naar 10.00-20.00 uur.
2. de Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2018 vast te stellen per 1 december 2018 en gelijktijdig de Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2013 in te trekken.
3. De Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2018 vast te stellen (en gelijktijdig De Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2013 in te trekken).

3. Beoogd resultaat

Het doel is dat de winkelopenstelling goed aansluit op de wensen van de ondernemers, bewoners en bezoekers van Haarlem en de winkeltijden in nabij gelegen gemeenten. Hierbij moet rekening worden gehouden met de behoefte van zowel de grootwinkelbedrijven als de kleine winkeliers, met zowel de ondernemers in de binnenstad als in de andere winkelgebieden. Verruiming van winkeltijden past binnen het uitgangspunt van de gemeentelijke Kadernota 2018 om de lokale economie te versterken en te stimuleren. De positie van Haarlem als winkelstad in de regio wordt versterkt, er is een positieve bijdrage aan de werkgelegenheid en ondernemers krijgen meer ruimte om te ondernemen.

4. Argumenten

1. Scenario verruiming winkeltijden op zon- en feestdagen voor alle winkels.

In de [opinionota](#) (zie agendapunt 13) zijn de scenario's met betrekking tot de winkeltijden op zon- en feestdagen aangegeven. Gekozen is voor openingstijden van 10.00-20.00 uur in plaats van 12.00-18.00 uur, geldend voor alle winkels. Haarlem moet meegaan met zijn tijd en het college onderkent de veranderende behoeften van consumenten en daarmee van ondernemers. Ondernemers moeten meer vrijheid krijgen om te ondernemen. Vanwege oneerlijke concurrentie mag er (naast de bakkers en bloemenzaken) geen onderscheid worden gemaakt tussen winkeliers/branches. Verdere verruiming naar bijvoorbeeld 08.00 uur 's ochtends en 22.00 uur 's avonds is op dit moment niet aan de orde omdat daarmee de zondagsrust teveel onder druk komt te staan.

2. Het besluit past in het ingezet beleid.

Het besluit past bij de uitgangspunten van de Economische Agenda Samen Doen en sluit aan bij het Convenant Binnenstad 2018-2022. Het draagt bij aan een aantrekkelijke stad voor ondernemers, inwoners/consumenten en bezoekers.

3. Er is draagvlak voor de verruiming van de winkeltijden op zon- en feestdagen.

Uit het in 2017 uitgevoerde evaluatieonderzoek blijkt dat er voldoende draagvlak is voor verruiming van de winkeltijden naar 08.00 uur tot 20.00/21.00 uur op zon- en feestdagen. Ook heeft de gemeente zelf nog een aantal kleine winkeliers in de gehele stad geconsulteerd. Daaruit kwam naar

voren dat ze unaniem voorstander zijn van de voorgestelde verruiming en dat ze vinden dat het aan de ondernemer is om daar al dan niet gebruik van te maken. Daarnaast heeft een gesprek plaatsgevonden met IKEA en zijn er van diverse supermarkten en andere winkeliers verzoeken binnen gekomen voor ruimere openingstijden. In 2017 is er al een wijzigingsverordening geweest voor extra openstelling voor de twee laatste zondagen in december en er ligt nu een verzoek voor de zondag van de Kerstmarkt. Door jaarrond de winkeltijden te verruimen, voorkomen we dat er jaarlijks ontheffingen moeten komen voor specifieke data.

4. Winkeliers kunnen beter inspelen op de klantbehoefte, ook in de drukke decembermaand.

Sinds de invoering van de Winkeltijdenwet in 2013 zien we dat veel winkels op zondag open gaan. Ondernemers geven aan dat de zondag in toenemende mate qua omzet een belangrijke dag voor ze is. De nieuwe Verordening Winkeltijden speelt goed in op deze verschuiving in winkelgedrag. Verschillende winkeliers hebben aangegeven niet iedere zondag gebruik te zullen maken van de verruiming van de openingstijden, maar dat ze met name in de drukke decembermaand daar behoefte aan hebben. Het is vrijwel onmogelijk in de winkels om alle aankopen te verwerken binnen de geldende openingstijden. Het resultaat is lange wachtrijen, parkeerproblemen en omzetverlies. In 2017 is om die reden een wijzigingsverordening vastgesteld waardoor winkeliers op de laatste twee zondagen in december langer open mochten zijn. Dit jaar is er ook nog een verzoek binnengekomen voor een ontheffing voor de zondag tijdens de Kerstmarkt (9 december). Deze ontwikkelingen zorgen voor extra urgentie en daarom is het wenselijk dat de nieuwe Verordening Winkeltijden ingaat per 1 december 2018.

5. De huidige venstertijden voor laden en lossen volstaan.

Vooralsnog geeft laden en lossen weinig tot geen klachten in de stad en vermoedelijk gaan de bevoorradingsmomenten, ondanks de verruiming van de winkeltijden, niet verschuiven. Momenteel is er in de binnenstad al zes dagen per week overlap in de openingstijden en de venstertijden voor bevoorrading. Voor zover bekend bij de gemeente verloopt dit zonder problemen en zal dat voor de zon- en feestdagen niet anders zijn. Er zijn daarom geen redenen om de venstertijden voor laden en lossen ([zie opinienota, agendapunt 13](#)) te wijzigen. Vanuit ondernemers heeft de gemeente ook geen specifiek verzoek hiertoe gekregen. Het is redelijk om de huidige regels te continueren en na een jaar te evalueren.

6. Er zijn geen consequenties van financiële aard.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Verruiming van de winkeltijden op zon- en feestdagen is een inperking van de zondagsrust.

Een aantal winkels zal gebruik gaan maken van de verruimde openingstijden. Dit draagt niet bij aan de zondagsrust van mensen die daar behoefte aan hebben zoals kerkgangers en andere inwoners die gesteld zijn op een rustmoment in de week. Om toch rekening te houden met deze groep, is gekozen



om de winkeltijden niet gelijk te trekken met de rest van de week (06.00 - 22.00 uur). Daarnaast worden de venstertijden voor de bevoorrading van winkels niet verruimd. Verder geldt de Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2018 om overlast zoveel mogelijk te beperken.

2. Omwonenden van winkels kunnen mogelijk langer overlast gaan ervaren.

Waar de klanten van de winkels nu op zon- en feestdagen pas vanaf 12.00 uur komen, kan dat nu voor een aantal winkels vroeger worden. Dit betekent ook dat omwonenden mogelijk langer overlast ervaren. Winkeliers die gebruik maken van de verruiming moeten goed rekening houden en communiceren met de buurt. De ondernemers moeten zelf anticiperen op eventuele overlast die wordt veroorzaakt. De ruimere openingstijden kunnen overigens ook leiden tot minder overlast omdat de drukte beter wordt verspreid over de dag.

3. Er moet zoveel mogelijk eenduidigheid zijn in de openingstijden per winkelgebied.

Uit het onderzoek van Stad&Co kwam naar voren dat het voor bewoners/bezoekers prettig is als het duidelijk is wanneer de winkels geopend zijn. Met verruiming van de winkeltijden bestaat de kans op verdere versnippering van de openingstijden. Winkeliersverenigingen hebben hier een belangrijke rol in. Zij moeten met de ondernemers in hun winkelgebied in gesprek gaan en sturen op zoveel mogelijk uniformiteit qua openingstijden. Dit is overigens ook in het eigenbelang van de winkeliers.

6. Uitvoering

De gemeente informeert alle winkeliers in Haarlem per brief over het besluit. Hierin vragen wij de ondernemers om, indien ze gebruik denken te maken van de verruimde mogelijkheden, zoveel mogelijk rekening te blijven houden met de omwonenden in verband met de bevoorrading en eventuele overige overlast. Daarnaast vragen wij de winkeliers om zelf de buurt hiervan in kennis te stellen. Daarnaast zal de gemeente communiceren naar een aantal belanghebbenden en meedenkers die betrokken zijn geweest in het proces. Verder zullen de winkeltijden en venstertijden voor laden en lossen op de gemeentelijke website vermeld worden. Na vaststelling van de Verordening winkeltijden Haarlem 2018 door de raad wordt deze bekend gemaakt via de gemeenschappelijke voorziening voor overheidspublicaties (GVOP) en op www.overheid.nl geplaatst.

7. Bijlagen

Bijlage 1. Verordening Winkeltijden Haarlem 2018

Bijlage 2. Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2018