

Onderwerp	
Wijziging Algemene plaatselijke verordening; verwerking amendement "we kunnen goed zonder..."	
Nummer	2019/133297
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VH
Auteur	Roos, K.
Telefoonnummer	023-5114607
Email	kroos@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Bij de vaststelling van de gewijzigde APV in februari 2018 heeft de raad het amendement "we kunnen goed zonder..." aangenomen. Met dit amendement werd beoogd enkele artikelen uit de APV te schrappen. Het amendement was echter zodanig geformuleerd dat het wel leidde tot het verwijderen van de artikelen uit de toelichting, maar niet uit de tekst van de APV zelf.</p> <p>Het college kan deze omissie niet zelf herstellen; daartoe is een nieuw raadsbesluit nodig.</p> <p>Een eerder voorstel van het college tot wijziging van de APV waarin het herstellen van de omissie was opgenomen is na bespreking in commissie bestuur van 13 september 2018 door de portefeuillehouder teruggetrokken. De portefeuillehouder heeft toen toegezegd de politie en Koninklijke horeca Nederland afdeling Haarlem te consulteren in verband met het verbod op happy hour.</p> <p>Het college heeft nu een nieuw voorstel aan de raad voorbereid, waarbij het college aan de raad voorstelt om de artikelen over winkelwagentjes en het houden van bijen overeenkomstig de bedoeling van het amendement te schrappen. Mede op basis van de reacties van politie en KHN geeft het college in overweging om het verbod op happy hour in de APV te laten staan.</p>
Behandelaanbeveling voor commissie	De commissie bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Aangepast voorstel herziening nieuwe Algemene plaatselijke verordening (2017/478071). Wijziging Algemene plaatselijke verordening; hoofdstuk over prostitutie e.a. (2018/101133)

Besluit College d.d. 19 maart 2019	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De wijziging van de Algemene plaatselijke verordening zoals opgenomen in bijlage A, waarbij de artikelen 2:14 en 2:64 komen te vervallen vast te stellen; 2. Te bepalen dat dit besluit de dag na publicatie in werking treedt. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

Bij de vaststelling van de nieuwe Algemene plaatselijke verordening (APV) op 15 februari 2018 heeft de raad het amendement “we kunnen goed zonder...” aangenomen.

Met dit amendement werd onder andere beoogd enkele artikelen uit de APV te schrappen. De tekst van het amendement was echter zodanig geformuleerd dat het wel leidde tot het verwijderen van de artikelen uit de toelichting, maar niet uit de tekst van de APV zelf.

Een nota tot wijziging van de APV waarin voorgesteld werd om deze omissie deels te herstellen is na bespreking in commissie bestuur door de portefeuillehouder teruggetrokken, met de toezegging om een hernieuwd voorstel aan de raad voor te leggen.

Dit voorstel ligt nu voor.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De wijziging van de Algemene plaatselijke verordening zoals opgenomen in bijlage A, waarbij de artikelen 2:14 en 2:64 komen te vervallen vast te stellen;
2. Te bepalen dat dit besluit de dag na publicatie in werking treedt.

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt beoogd om het amendement “we kunnen goed zonder.....” opgenomen punten op juiste wijze in de APV te verwerken waarbij de raad in overweging wordt gegeven om het verbod op happy hour in de horeca in stand te laten.



4. Argumenten

Het amendement “we kunnen goed zonder.....” wordt deels verwerkt in de APV

Bij de behandeling van de APV in de raad van 15 februari 2018 heeft de raad ingestemd met het amendement “we kunnen goed zonder.....”. Bij de verwerking van het amendement in de tekst van de APV bleek echter dat in het amendement naar de verkeerde bijlage is verwezen. Hiermee is de tekst van de APV zelf formeel niet gewijzigd, maar alleen de tekst van de toelichting op de APV (zie ook brief van 22 februari 2018 (nr. 2018/100962).

Met dit besluit worden de artikelen over winkelwagentjes en het houden van bijen waarvan de raad heeft beoogd dat deze zouden worden geschrapt alsnog uit de APV verwijderd en uit de in de APV opgenomen strafbepalingen.

Het schrappen van het verbod op “happy hours” in de horeca is nu niet in het voorstel voor wijziging van de APV opgenomen

Het college stelt voor om het verbod op happy hours in de horeca in de APV te laten staan. Het college acht het onwenselijk dat het houden van happy hours in de horeca weer wordt toegestaan. Sinds 2004 is het verbod op happy hours in de horeca onderdeel van afspraken met de horeca en opgenomen in de voorschriften die behoren bij de ontheffing sluitingstijden. De aanleiding om het verbod indertijd op te nemen was het aantal openbare orde verstoringen tijdens de vroege uitgaansavonden als gevolg van excessief drankgebruik vanwege prijsacties van ondernemers. Na invoering van het verbod is de overlast verminderd tot tevredenheid van gemeente, politie en ondernemers. Met de aanpassing van de Drank- en horecawet uit 2013 is een verbod op happy hours alleen geldig als dit in de APV is opgenomen.

Het handhaven van het verbod in de APV sluit aan bij het geldende beleid

Met het programma “Veilig uitgaan in Haarlem”, de Handhavingsstrategie openbare inrichtingen en het door de raad vastgestelde Preventie- en handhavingsplan DHW wordt een totaal pakket aan maatregelen ingezet om alcoholmisbruik, uitgaansoverlast en openbare orde problemen te voorkomen en tegen te gaan. Door het weer toestaan van happy hours wordt het geldende beleid ondergraven en wordt een verkeerd signaal afgegeven aan de branche en het uitgaanspubliek.

Koninklijke Horeca Nederland afdeling Haarlem en politie steunen het verbod op happy hours

De horecaondernemers in Haarlem, vertegenwoordigd door Koninklijke Horeca Nederland afdeling Haarlem (KHN), zijn geen voorstander van een wijziging in het beleid waarmee happy hours weer tot de mogelijkheden behoort.

KHN geeft aan dat zij met het toestaan van happy hour een toename verwachten van overlast in de Haarlemse binnenstad. KHN constateert dat het uitgaansgebied momenteel mooi gecentreerd is en de veiligheid goed is te handhaven (zie bijlage B).

Met het toestaan van happy hour verwachten zij dat juist buiten het uitgaansgebied horecagelegenheden met name jonge gasten willen trekken d.m.v. happy hour.

Zou de gemeente happy hour toestaan dan is de verwachting dat groepen jonge mensen elders in de stad starten met “indrinken”, vervolgens het uitgaansgebied bezoeken en meer overlast verzorgen in

het centrum van de stad. Dit doet tevens afbreuk aan de veiligheid en uitstraling van onze horeca in het uitgaansgebied.

Ook de politie is geen voorstander om het verbod op happy hours te schrappen vanwege de te verwachten overlast en openbare orde problemen.

5. Risico's en kanttekeningen

Het voorstel voor een verbod op happy hours wijkt af van de bedoeling van het aangenomen amendement

Het college verzoekt de raad het verbod op happy hours in stand te laten, in de wetenschap dat dit afwijkt van de bedoeling van het eerder aangenomen amendement. Vanwege de impact van het toestaan van happy hours op het uitgaanscircuit in Haarlem (excessief alcoholgebruik, openbare orde problemen) geeft het college de raad in overweging om alsnog het verbod te handhaven.

6. Uitvoering

De aanpassingen worden opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving waardoor de tekst op Overheid.nl wordt gepubliceerd. Daarbij wordt de inwerkingtredingsdatum bepaald op de dag na publicatie.

Conform de bepaling in de Gemeentewet wordt de herziene APV ook aan het openbaar ministerie ter kennis gesteld.

7. Bijlagen

Bijlage A; tekst wijziging APV en wijziging toelichting APV

Bijlage B; reactie KHN afd. Haarlem