

1. Inleiding

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 19 december 2018 zijn het nieuwe beleidskader en de VTH strategie milieu 2019-2022 vastgesteld. In dezelfde vergadering is ook het Uitvoeringsprogramma 2019 vastgesteld.

Het Beleidskader VTH milieu 2019-2022 vormt, tezamen met de jaarlijkse gemeentelijke prioriteiten het raamwerk voor het jaarlijks uitvoeringsprogramma voor de taken van de Omgevingsdienst IJmond. Het regionaal kader is onderdeel van de beleidscyclus zoals vastgelegd in de kwaliteitscriteria 2.1 zoals die wettelijk verplicht zijn voor organisaties die taken uitvoeren op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (waaronder provincies, gemeenten en uitvoeringsdiensten). Op grond hiervan zijn gemeenten verplicht op regionaal niveau afgestemd uitvoerings- en handavingsbeleid vast te stellen en op basis hiervan een uitvoeringsprogramma 2019 te maken.

Het Beleidskader VTH Milieu 2019-2022 volgt het Uitvoeringskader 2015-2018 Omgevingsdienst IJmond op dat eind 2018 afloopt.

In het Uitvoeringsprogramma 2019 wordt ten slotte weergegeven welke activiteiten de Omgevingsdienst IJmond, mede op basis van de genoemde kaders en de gemeentelijke prioriteiten, in 2019 uitvoert.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. Het Beleidskader VTH milieu 2019-2022 Omgevingsdienst IJmond vast te stellen;
2. De VTH strategie milieu 2019-2022 Omgevingsdienst IJmond vast te stellen;
3. Het Uitvoeringsprogramma 2019 Omgevingsdienst IJmond vast te stellen;
4. Het Beleidskader VTH milieu 2019-2022, de VTH strategie milieu 2019-2022 en het Uitvoeringsprogramma 2019 ter informatie aan de raad toe te zenden.

3. Beoogd resultaat

Verbetering van het naleefgedrag op het gebied van milieu en daarmee verbetering van de omgevingskwaliteit in Haarlem

4. Argumenten

4.1 Het voorstel past in het ingezette beleid.

De Omgevingsdienst IJmond voert taken op het gebied van milieu uit voor de gemeente Haarlem. Het belangrijkste doel van deze werkzaamheden is om de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving op milieugerelateerde terreinen te verbeteren. Onderdeel hiervan is een sluitende beleidscyclus, waarin het beleidskader c.a. het strategische deel vormt. Het uitvoeringsprogramma voor 2019 beschrijft de taken die de ODIJ voor de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling gaat uitvoeren.

De ODIJ geeft voor de gemeente Haarlem uitvoering aan de volgende takenpakketten:



- het basistakenpakket, exclusief de bodemtaken (enkel handhaving op verzoek);
- het bedrijfsgebonden milieutakenpakket, exclusief milieu-advisering en beleidsvoorbereiding en -uitvoering;
- toezicht bij evenementen (op verzoek);
- signaaltoezicht brandveiligheid bij bedrijven.

De beleidstaken op het gebied van milieu worden overigens binnen de gemeente zelf uitgevoerd.

4.2 Het nieuwe beleidskader (2019-2022) bevat een aantal belangrijke uitgangspunten in het werk van de ODII voor de komende vier jaar.

Uitgangspunten van het Beleidskader VTH Milieu 2019-2022 Omgevingsdienst IJmond (zie bijlage 1) zijn:

- Branche- en activiteitengericht werken vormt de basis voor VTH. Een grondige analyse van een branche of activiteit en de doelgroepen daarbij aan de voorzijde zorgen voor een duidelijke identificatie van de problemen en naleefrisico's, waardoor gericht toezicht en handhaving wordt gefaciliteerd. Stelselmatig niet-naleven leidt tot een verhoogde en zeer-intensieve toezichtlast bij bedrijven (tactiek van tegenhouden);
- De gebiedsgerichte aanpak wordt gecontinueerd en verder ontwikkeld, in samenwerking met de partners in een gebied. Op deze wijze wordt gecoördineerd en gericht ingezet op behalen van omgevingsdoelen in de breedte. Dat kan breder gaan dan de traditionele thema's, bijvoorbeeld met mobiliteit. De balans tussen wonen, werken en recreëren is in een aantal gebieden kwetsbaar en verdient meer dan gemiddelde aandacht. Een goed samenspel tussen beleid, uitvoering en verzameling van data is hier essentieel om de balans goed te houden;
- Specifieke risicovolle activiteiten blijven periodiek en met vaste frequentie onderwerp van aandacht en inspectie, ongeacht nalevingsgedrag;
- Driestappenhandhaving (waarschuwing, vooraankondiging, last) blijft uitgangspunt bij handhaving, tenzij de aard of ernst van de overtreding, dan wel de mate van hufterigheid van een overtreder aanleiding geeft tot directer ingrijpen;
- De aanpak asbestdaken wordt gekoppeld aan de ambities op duurzaamheidsvlak en krijgt prioriteit. In samenspraak met onder meer gemeenten, brancheorganisaties en andere partijen wordt bekeken hoe deze aanpak vorm kan krijgen;
- Bij branches en bedrijven waar het naleefgedrag als goed bestempeld kan worden en die ook overigens geen aanleiding geven tot reguliere inspectie, kan worden gekozen over te gaan op het zogenoemde 'piepsysteem' ten bate van de inzet op onder meer activiteiten die bijdragen aan de duurzaamheidsambities van gemeenten en de verbrede aanpak van omgevings-problematiek;
- In bredere zin krijgen duurzaamheid en energietransitie een grotere prioriteit binnen VTH en wordt gekeken naar slimme samenwerkingen met onder meer onderzoeks- en onderwijsinstellingen, HVC, nutsleveranciers om bedrijventerreinen collectief te verduurzamen;
- Bij de verzameling van data en inspectiegegevens wordt mede gedacht over en gericht op gebruik daarvan binnen een breder kader onder de Omgevingswet en de visies en plannen

van gemeenten. Verzameling en gebruik van deze gegevens voldoen aan de wettelijke eisen hieraan in het kader van privacy- en gegevensbescherming.

De VTH-strategie milieu 2019-2022 (zie bijlage 2) volgt het Handhavingsbeleid 2014 Milieudienst IJmond op. In de VTH-strategie wordt conform het Besluit omgevingsrecht inzicht gegeven in de wijze waarop Omgevingsdienst IJmond het haar ter beschikking staande instrumentarium ten aanzien van regulering (vergunningen en meldingen) en toezicht en handhaving (wijzen van toezicht, bestuurlijke en strafrechtelijke lastgeving en handhaving) daarbij hanteert.

4.3 In het actieprogramma voor 2019 (zie bijlage 3) is voor Haarlem een aantal speerpunten opgenomen:

Regulering, toezicht en handhaving

De inspectieresultaten over 2018 maken dat in 2019 de nadruk bij toezicht ligt op bouw- en houtbedrijven, horeca en metaalbewerkings- en constructiebedrijven voor wat betreft de naleving van milieuregelgeving.

Ondermijning

Ondermijning vormt een prioritair thema in de samenwerking met Haarlem en andere partners in toezicht en handhaving. Zo wordt onder meer gewerkt aan het op- en bijstellen van een ondermijningsbeeld voor de gemeenten en in regionaal verband.

Verduurzaming bedrijven

In samenwerking met onder meer Parkmanagement Waarderpolder wordt mede invulling gegeven aan de duurzaamheidsambities van gemeente Haarlem. Middels de plaatsing van dataloggers, informatiebijeenkomsten en -folders, nieuwsberichten en het Waarderpolderoverleg worden bedrijven gestimuleerd en geactiveerd tot verduurzaming. Onderzocht wordt in hoeverre het Programma IJmond Bereikbaar van waarde kan zijn voor een aanpak in de regio Zuid-Kennemerland en op de Waarderpolder.

Evenementen

De ODIJ houdt op verzoek toezicht op evenementen. Per 2019 wordt ODIJ in vroegtijdig stadium betrokken bij het opstellen van de vergunning voor de betreffende evenementen, in verband met de handhaafbaarheid daarvan.

Advisering

Op verzoek adviseert ODIJ gemeente Haarlem inzake externe veiligheid in relatie tot ruimtelijke planvorming en ontwikkelingen. Gemiddeld wordt jaarlijks op een twintigtal plannen of projecten geadviseerd. Daarbij wordt onder meer bekeken in hoeverre gevaarscirkels een belemmering of beperking vormen voor de voorgenomen plannen of projecten.



Sinds eind 2018 ondersteunt ODIJ gemeente Haarlem eveneens op het Schipholdossier. Dit houdt onder meer in ondersteuning ten behoeve van de Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS), de Omgevingsraad Schiphol (ORS) en het Regioforum. Hinderbeperking vanwege de activiteiten van Schiphol is het voornaamste doel waarnaar gewerkt wordt, maar tegelijk wordt naast geluidhinder ook aandacht aan veiligheid, luchtverontreiniging, wonen en vliegen en de communicatie met bewoners gegeven.

Brandveiligheid

In samenwerking met gemeente Haarlem en Veiligheidsregio Kennemerland wordt in 2019 gestart met een project om de bewustwording en naleving van voorschriften met betrekking tot brandveiligheid te verbeteren. Uit signaaltoezicht van ODIJ over de afgelopen jaren blijkt de naleving hiervan structureel niet op orde. Naast een communicatie- en voorlichtingstraject en afgestemde inspecties wordt ook gekeken of middels zelfcontrole de naleving kan worden verbeterd.

5. Risico's en kanttekeningen

N.v.t.

6. Uitvoering

De vaststelling van het Beleidskader VTH milieu 2019-2022 van de ODIJ, de VTH strategie milieu 2019-2022 ODIJ en het uitvoeringsprogramma 2019 worden op de gebruikelijke manier bekendgemaakt.

7. Bijlagen

1. Beleidskader VTH milieu 2019-2022 Omgevingsdienst IJmond;
2. VTH strategie milieu 2019-2022 Omgevingsdienst IJmond;
3. Uitvoeringsprogramma 2019 Omgevingsdienst IJmond.