Gemeente Haarlem

Raadsstuk

Onderwerp Het opnemen van een verbod op carbidschieten in de Algemene plaatselijke verordening	
Nummer	2020/1132207
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VH
Auteur	Afdeling V&H
Email	Veiligheidhandhaving@haarlem.nl
Kernboodschap	Om te voorkomen dat carbidschieten als alternatief voor afsteken vuurwerk wordt gebruikt en daarmee voor overlast en openbare ordeproblemen zorgt wordt voorgesteld een verbod op carbidschieten in de APV op te nemen. Dit APV -voorstel houdt de volgende wijziging in: 1. Verbod op het carbidschieten
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	n.v.t.
Besluit College d.d. 1 december 2020	1. Het college stelt het voorstel aan de raad om een verbod op carbidschieten in de APV op te nemen vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. 17 DEC 2020 (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. Artikel 2:73A verbod schieten carbid van de Algemene Plaatselijke Verordening als volgt vast te stellen: **Artikel 2:73A verbod carbid schieten** 1. Het is verboden om in de openlucht met gebruikmaking van carbidgas, een ander soort gas of (vloei)stof een busdeksel, blikdeksel of ander projectiel af te schieten. 2. Het is verboden om een vat, bus, fles, of een ander voorwerp dat er kennelijk toe dient om carbidgas, een ander soort gas of (vloei)stof tot ontploffing te

	brengen op de weg te vervoeren of voorhanden te hebben. 2. De toelichting behorende bij artikel 2:73A verbod schieten carbid van de Algemene Plaatselijke verordening als volgt vast te stellen: Carbidschieten heeft zich in een aantal regio's in Nederland ontwikkeld tot een traditie. Het kan worden gezien als een alternatief voor het afsteken van vuurwerk bij de jaarwisseling. Carbidschieten is gevaarlijk en kan ernstig letsel veroorzaken. Bovendien gaat het gepaard met grote geluidsoverlast voor de omgeving. Gelet op de risico's die aan carbidschieten kleven, is het in het belang van de openbare orde en veiligheid om carbid schieten te verbieden. Het verbod in het eerste lid ziet op het carbidschieten zelf, in het tweede lid wordt ook het vervoer van voorwerpen met het kennelijke doel om te gaan carbidschieten verboden. 3. Dat dit besluit de dag na publicatie in werking treedt. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

Op 13 november 2020 heeft het kabinet besloten om komende jaarwisseling de verkoop en het afsteken van vuurwerk verbieden. Als gevolg van de coronapandemie is de werkdruk in de gezondheidszorg en bij de handhaving heel hoog. Met het vuurwerkverbod wil het kabinet voorkomen dat de druk op onder meer de gezondheidszorg, de politie en de brandweer nog verder toeneemt.

Tijdens de laatste jaarwisseling zijn ongeveer 1300 personen met vuurwerkletsel op de spoedeisende hulp of bij de huisartsenpost beland. Daarnaast vinden tijdens jaarwisseling ook verstoringen van de openbare orde plaats, variërend van autobranden en vernielingen tot openlijke geweldpleging. De politie is beter in staat om de openbare orde te handhaven als er geen vuurwerk wordt afgestoken. Het vuurwerkverbod vindt zijn grondslag in de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 en zal worden vormgegeven in het Vuurwerkbesluit.

In delen van Nederland is voor de jaarwisseling carbidschieten een traditie. Carbidschieten valt niet onder het verbod op vuurwerk en zal ook niet landelijk verboden worden. Gevreesd wordt dat ook elders carbidschieten als alternatief voor vuurwerk zou kunnen worden gebruikt. Gemeenten kunnen carbidschieten zelf reguleren via hun Algemene plaatselijke verordening.

Het afschieten van carbid levert een toename op van de openbare orde problemen rond de jaarwisseling en kan tot letsel leiden. Ter bescherming van de openbare orde en de veiligheid en de volksgezondheid is het noodzakelijk om het schieten van carbid te verbieden.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Artikel 2:73A verbod schieten carbid van de Algemene Plaatselijke Verordening als volgt vast te stellen:

Artikel 2:73A verbod carbid schieten

1.Het is verboden om in de openlucht met gebruikmaking van carbidgas, een ander soort gas of (vloei)stof een busdeksel, blikdeksel of ander projectiel af te schieten.

2.Het is verboden om een vat, bus, fles, of een ander voorwerp dat er kennelijk toe dient om carbidgas, een ander soort gas of (vloei)stof tot ontploffing te brengen op de weg te vervoeren of voorhanden te hebben.

2. De toelichting behorende bij artikel 2:73A verbod schieten carbid van de Algemene Plaatselijke verordening als volgt vast te stellen:

Carbidschieten heeft zich in een aantal regio's in Nederland ontwikkeld tot een traditie. Het kan worden gezien als een alternatief voor het afsteken van vuurwerk bij de jaarwisseling. Carbidschieten is gevaarlijk en kan ernstig letsel veroorzaken. Bovendien gaat het gepaard met grote geluidsoverlast voor de omgeving. Gelet op de risico's die aan carbidschieten kleven, is het in het belang van de openbare orde en veiligheid om carbid schieten te verbieden.

Het verbod in het eerste lid ziet op het carbidschieten zelf, in het tweede lid wordt ook het vervoer van voorwerpen met het kennelijke doel om te gaan carbidschieten verboden.

3. Dat dit besluit de dag na publicatie in werking treedt.

3. Beoogd resultaat

Het tegengaan van de toename van de openbare orde problemen rond de jaarwisseling en beperken kans op letsel. Met dit besluit wordt het mogelijk om effectiever handhavend op te treden tegen het schieten met carbid.

Ook dient dit APV voorstel ter voorkoming van het waterbedeffect waardoor het carbidschieten zich verplaatst naar de gemeente Haarlem als omliggende gemeenten een verbodsbepaling over carbidschieten in hun APV hebben opgenomen of een verbodsbepaling in voorbereiding hebben en Haarlem niet.

4. Argumenten

<u>Carbidschieten leidt tot openbare orde problemen</u>

In een aantal regio's in Nederland is carbidschieten een traditie. Het aangekondigde vuurverbod heeft tot gevolg dat carbidschieten een alternatief wordt voor het afsteken van vuurwerk. Carbid (calciumcarbide) is namelijk geen vuurwerk valt daarom niet onder het vuurwerkverbod. Carbidschieten is niet zonder risico's. Bovendien gaat het gepaard met grote geluidsoverlast voor de omgeving.

Voorkomen dient te worden dat met het vuurwerkverbod het carbid schieten ook in Haarlem als vervanging wordt gebruikt. Dit levert een toename op van de openbare orde problemen rond de jaarwisseling en kan tot gevaar en letsel leiden onder de Haarlemse bevolking.

Van de 355 gemeenten hebben er circa 230 een bepaling over carbidschieten in hun APV opgenomen of hebben een bepaling in voorbereiding. In de regio Kennemerland zijn dit in ieder geval de gemeenten Haarlemmermeer, Velsen en Zandvoort. Voorkomen dient te worden dat door geen verbodsbepaling in de APV op te nemen, een waterbedeffect ontstaat en het carbidschieten zich verplaatst naar de gemeente Haarlem.

Gemeenten kunnen zelf bepalen of ze een verbod op carbidschieten willen instellen
Er komt geen landelijk verbod op carbidschieten. Gemeenten kunnen carbidschieten zelf reguleren via hun Algemene plaatselijke verordening. Uit het Burgemeestersberaad (overleg van de burgemeesters in de regio Kennemerland) blijkt dat in ieder geval ook de gemeenten Haarlemmermeer, Velsen en Zandvoort een verbod aan de raad voorleggen. In Haarlem is carbidschieten geen traditie. Wel kan het vuurwerkverbod er toe leiden dat ook in Haarlem mensen carbidschieten als een alternatief voor vuurwerk gaan zien. Dit vindt het college onwenselijk.

5. Risico's en kanttekeningen

1. *Geen verbod op carbidschieten*

Er kleven risico's en nadelen aan het carbidschieten.
Vanuit de media zijn er signalen dat de vraag naar carbid en melkbussen op dit moment aan het toenemen is. Carbidschieten wint ook aan populariteit bij mensen die daar geen ervaring mee hebben.

Als er geen verbod wordt ingesteld dan kan carbidschieten als vervanging voor gebruik van vuurwerk worden gezien. Dit levert een toename op van de openbare orde problemen rond de jaarwisseling en kan tot letsel leiden. Ter bescherming van de openbare orde en de veiligheid en de volksgezondheid is het wenselijk om het schieten van projectielen met behulp van carbid te verbieden. Dit klemt temeer nu de gemeenteraad het voornemen heeft om consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling in Haarlem ook in de toekomst te verbieden. Het is ongewenst dat er een nieuwe gevaarlijke en overlast gevende traditie voor in de plaats zou komen

Op het schieten van carbid kan zonder verbodsbepaling alleen worden opgetreden wegens geluidsoverlast. Nadeel is dat in de praktijk het bewijs lastig is aan te geven. Dit bemoeilijkt de handhaving. Bij een expliciet verbod is het bewijs makkelijker te leveren, waardoor handhaving effectiever kan plaatsvinden.

2. *Een ontheffingsstelsel in plaats van een verbod.*

Sommige gemeenten hebben aan het verbod op carbidschieten een ontheffingsstelsel verbonden. Nadeel van een ontheffingsstelsel is dat hiermee de geluidsoverlast en andere openbare orde problemen niet valt te voorkomen.
Bovendien zal niet iedereen (tijdig) een ontheffing aanvragen en dient er vervolgens te worden gehandhaafd op het niet aanwezig hebben van een ontheffing en de geluidsoverlast. Daarom kiest het college er niet voor om een ontheffing van het verbod mogelijk te maken.

6. Uitvoering

De wijziging wordt opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving waardoor de tekst op Overheid.nl wordt gepubliceerd. Daarbij wordt de inwerkingtredingsdatum bepaald op de dag na publicatie. Conform de bepaling in de Gemeentewet wordt de herziene APV ook aan het openbaar ministerie ter kennis gesteld. Op basis van de voorgestelde verbodsbepaling en de strafbaarstelling van dit verbod kan de politie strafrechtelijk optreden.

7. Bijlagen

Geen