Gemeente Haarlem

Raadsstuk

Onderwerp Wijziging van de verordening op de behandeling van bezwaarschriften	
Nummer	2021/234224
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	JZ
Auteur	Kapel, M.E.
Telefoonnummer	023-5115612
Email	mkapel@haarlem.nl
Kernboodschap	Het wijzigen van de vergoeding van de leden en voorzitter van de commissie bezwaarschriften.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Besluit van de Raad van 21 november 2019: Wijziging van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften en benoeming van nieuwe leden voor de commissie voor bezwaarschriften (2019/104287)
Besluit College d.d. ..... (wordt ingevuld door BC)	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. 01 JUL 2021 (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: Artikel 7 van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften als volgt te wijzigen: *Was* Artikel 7 Vergoeding 1. De leden van de commissie ontvangen per bijgewoonde vergadering een vergoeding van € 250,--.

	2. De voorzitter van de commissie, of het commissielid dat het (plaatsvervangend) voorzitterschap in een vergadering van de commissie vervult, ontvangt per bijgewoonde vergadering een vergoeding van € 350,--. *Wordt* Artikel 7 Vergoeding 1. De leden van de commissie ontvangen per bijgewoonde vergadering een vergoeding van € 155,--. 2. Een meelezend lid ontvangt per vergadering een vergoeding van € 80,--. 3. De voorzitter van de commissie, of het commissielid dat het (plaatsvervangend) voorzitterschap in een vergadering van de commissie vervult, ontvangt per bijgewoonde vergadering een vergoeding van € 220,--. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

De raad heeft op 21 november 2019 (nummer: 2019/104287) onder andere besloten om de vergoeding van de leden van de commissie bezwaarschriften per bijgewoonde vergadering vast te stellen op € 250,-- per zitting en voor de voorzitter van de commissie per bijgewoonde vergadering op € 350,-- per zitting. In dat raadstuk is de wens opgenomen om in de toekomst te streven naar een lager aantal zaken per zitting, tegen een lagere vergoeding. In dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan die wens. Om tot een lagere vergoeding per zitting te komen dient de vergoeding in de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften te worden gewijzigd.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Artikel 7 van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften te wijzigen.

3. Beoogd resultaat

Minder zaken per zitting te behandelen tegen een lagere vergoeding. Door minder zaken per zitting te behandelen staat er minder druk op de commissie en wordt geborgd dat de commissie elke zaak voldoende tijd en aandacht kan geven.

4. Argumenten

1. Vergoeding in de verordening

Artikel 96, eerste lid, van de Gemeentewet bepaalt dat commissieleden een bij verordening vastgestelde vergoeding krijgen.

Bij Algemene maatregel van Bestuur zijn nadere regels gesteld, te weten in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Dit besluit ziet ook op de leden van de commissie bezwaarschriften. In dit besluit is een tabel opgenomen (zie bijlage 2) met vergoedingen voor commissieleden voor het bijwonen van vergaderingen. Ingevolge artikel 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers kan de raad bij verordening bepalen dat de vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie naar boven afwijkt van de standaard vergoeding.

2. Afwijken van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers
Dat raad kan in de volgende gevallen afwijken van de vergoedingen uit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers:

a. Indien een commissielid op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie voor deelneming aan haar werkzaamheden is aangetrokken, en
b. Indien de vergoeding van een commissielid niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en de omvang van de door hem te verrichten arbeid.

2.1 Bijzondere beroepsmatige deskundigheid
De leden van de commissie bezwaarschriften worden geselecteerd op hun juridische kennis en ervaring.
In de recente vacature tekst voor leden voor de commissie bezwaarschriften staat het volgende:
"U heeft kennis van en aantoonbare ervaring met minstens twee beleidsvelden waarop de bezwaarschriften betrekking hebben. U heeft affiniteit met de afweging van belangen tussen het bestuur en de burger, en heeft een goed gevoel voor bestuurlijke verhoudingen. U beschikt over minimaal een afgeronde HBO opleiding en hebt kennis van de Algemene wet bestuursrecht. Naast goede schriftelijke en mondelinge communicatieve vaardigheden beschikt u ook over empathisch vermogen en bent u in staat om complexe juridische zaken op doortastende wijze af te handelen. U kunt zowel zelfstandig als in teamverband werken."
Van een voorzitter worden extra vaardigheden/competenties verlangd, voor wat betreft het leiden van de hoorzitting.

2.2 Zwaarte van de taak
De commissie bezwaarschriften adviseert over bezwaarschriften die op grond van de Algemene wet bestuursrecht bij de bestuursorganen worden ingediend. Het horen van bezwaarden is daarbij een belangrijk element. Nadat de hoorzitting heeft plaatsgevonden, brengt de commissie haar advies uit. Het bestuursorgaan neemt een besluit op bezwaar naar aanleiding van dit advies, waarbij het primaire besluit wordt heroverwogen.
Om de kwaliteit van de adviezen te waarborgen en kennis van buitenaf in de organisatie te brengen zijn ervaren juristen aangetrokken.

2.3 Omvang van de werkzaamheden
De werkzaamheden van de leden en de voorzitter omvatten het bijwonen van de hoorzittingen, de voorbereiding van de hoorzittingen en het accorderen van de door de secretaris van de commissie opgestelde conceptadviezen. Voor een vergadering staat standaard vier uur gepland. Voor de voorbereiding kan worden gedacht aan gemiddeld één uur per zaak. Daarnaast neemt de voorzitter deel aan het samenstellen van het jaarverslag en heeft een rol bij bijeenkomsten voor de commissieleden.

2.4 Conclusie
Gelet op de bijzondere beroepsmatige deskundigheid, de zwaarte van de taak en de omvang van de werkzaamheden, stelt het college de raad voor om af te wijken van de standaard vergoeding uit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Wel wordt er meer aansluiting gezocht bij de standaard vergoeding uit dit besluit.

3. Hoogte vergoeding voorzitter en lid
De huidige vergoeding bedraagt per vergadering € 350,-- voor de voorzitter en € 250,-- voor een lid. Gemiddeld worden er 8 zaken per vergadering behandeld (zie bijlage 4). De vergoeding per zaak bedraagt voor de voorzitter € 44,-- per zaak en voor een lid € 31.
De wens is om per vergadering 5 zaken te plannen, eventueel aangevuld met raadkamer zaken (bij een raadkamer zaak worden belanghebbenden niet gehoord). Met de verlaging van het aantal zaken per vergadering wordt er voor gezorgd dat de commissie de tijd heeft om elke bezwaarzaak voldoende aandacht te geven.
Indien we de huidig vergoeding omrekenen naar 5 zaken per vergadering, dan komt de vergoeding per vergadering voor de voorzitter uit op € 220,-- en voor een lid op € 155. Dit is ook in lijn met de gemiddelde vergoeding bij andere gemeenten, zie bijlage 3.

4. Vergoeding meelezend lid
Het komt door verschillende omstandigheden voor dat een commissielid niet aanwezig kan zijn ter zitting. Op grond artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht kan de commissie het horen opdragen aan de voorzitter of een lid dat geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan. De hoorzitting kan derhalve doorgang vinden. Het commissielid dient op grond van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften wel mee te adviseren. Nu dit lid ter zitting niet aanwezig is wordt een lagere vergoeding verstrekt. De hoorzitting bedraagt ongeveer de helft van de totale tijd.

5. Risico's en kanttekeningen
Rechtszekerheids- en vertrouwensbeginsel
Op grond van artikel 4 van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften worden de leden van de commissie benoemd voor een periode van vier jaar. Zij kunnen worden herbenoemd.

De raad heeft in haar vergadering van 31 januari 2019 besloten om de zittende commissieleden te herbenoemen. In de mededeling van de benoeming staat: *"De voorzitter van een Adviescommissie voor bezwaarschriften ontvangt een vergoeding van € 350,- per vergadering, een lid van een commissie ontvangt een vergoeding van € 250,- per vergadering."*
In de vacature tekst van de op 21 november 2020 benoemde leden staat: *"De vergoeding bedraagt € 350,- bruto voor de voorzitter van de commissie en € 250,- bruto per vergadering voor een lid."*
Op grond van artikel 4 van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften, worden leden van de commissie benoemd voor een periode van 4 jaar.

Financieel
Doordat er minder zaken per vergadering worden gepland, zullen er meer vergaderingen nodig zijn om hetzelfde aantal zaken te behandelen.
Naast de vergoeding per vergadering hebben de commissieleden op grond van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers recht op een reiskostenvergoeding en op een mobile device.

6. Uitvoering
Na vaststelling wordt de wijzigingsverordening bekendgemaakt en worden de wijzigingen in de bestaande verordening opgenomen. Daarna wordt de tekst van de nieuwe verordening gepubliceerd op www.overheid.nl.
Daarnaast ontvangen de leden van de commissie bezwaarschriften een brief met de bekendmaking van dit besluit. De hoofdlijnen van dit voorstel is met de leden besproken.

Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan de volgende bestuurlijke agenda zaak (baz): Wijzigen van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften (nummer 2021/100012).

7. Bijlagen
1. De Verordening op de behandeling van bezwaarschriften
2. Tabel uit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdrager inzake de vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen;
3. Tabel overzicht vergoeding commissie bezwaarschriften andere gemeenten;
4. Tabel overzicht aantal zaken per vergadering 2019.