Gemeente Haarlem

Raadsstuk

Onderwerp Statutenwijziging Spaarnesant	
Nummer	2021/27100
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Out-Schipper, I.
Telefoonnummer	023-5113486
Email	i.out@haarlem.nl
Kernboodschap	Vanaf 1 januari 2009 verzorgt Stichting Spaarnesant het openbaar basis- en speciaal onderwijs op basis van een raadsbesluit uit 27 november 2008 en een statutenwijziging in 2014 met betrekking tot een Raad van Toezicht model. Naar aanleiding van een uitbreiding van het bestuursmodel naar een tweehoofdig College van Bestuur en een aantal noodzakelijke wijzigingen in de statuten conform de huidige wetgeving en afspraken over de Code voor goed bestuur is Stichting Spaarnesant voornemens om de statuten van Stichting Spaarnesant te wijzigen. Daar het wijzigingen in de statuten van Spaarnesant betreft, heeft de raad de bevoegdheid om het door de Raad van Toezicht van Spaarnesant goedgekeurde voorstel voor de statutenwijziging goed te keuren.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	- Definitief besluit verzelfstandiging Openbaar Primair onderwijs Haarlem (2008/222) en (2008/189574), zoals tijdens de raadsvergadering van 27 november 2008 is vastgesteld. - Statutenwijziging Spaarnesant (2013/37590150928), zoals vastgesteld in de raadsvergadering van 13 maart 2014 is vastgesteld.

Besluit College d.d. 2 februari 2021	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. 25 MRT 2021 (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De door de Raad van Toezicht van Spaarnesant goedgekeurde statuten van Stichting Spaarnesant goed te keuren. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

Vanaf 1 januari 2009 verzorgt Stichting Spaarnesant het openbaar basis- en speciaal onderwijs op basis van een raadsbesluit uit 27 november 2008 en een statutenwijziging in 2014 met betrekking tot een Raad van Toezicht model.

Naar aanleiding van een uitbreiding van het bestuursmodel naar een tweehoofdig College van Bestuur en een aantal noodzakelijke wijzigingen in de statuten conform de huidige wetgeving en afspraken over de Code voor goed bestuur is Stichting Spaarnesant voornemens de statuten te wijzigen.

Daar het wijzigingen in de statuten betreft, heeft de raad de bevoegdheid om het door de Raad van Toezicht van Spaarnesant goedgekeurde voorstel voor de statutenwijziging vast te stellen.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De door de Raad van Toezicht van Spaarnesant goedgekeurde statuten van Spaarnesant goed te keuren.

3. Beoogd resultaat

Een statuut waarin de governance van Stichting Spaarnesant conform de nieuwe code Goed Bestuur is vastgelegd en ook de huidige en de per 1 juli 2021 ingaande wet- en regelgeving Bestuur en Toezicht zijn opgenomen, om de kwaliteit van openbaar onderwijs te waarborgen.

4. Argumenten

4.1 Spaarnesant verzorgt het openbaar basis- en speciaal onderwijs in Haarlem.

Het openbaar primair onderwijs past binnen programma 1.1 Maatschappelijke participatie van de programmabegroting 2021. In beleidsveld 1.1. "Onderwijs en Sport' is de volgende doelstelling verwoord: "Meer kansen voor de jeugd om een goede schoolloopbaan, vanaf de voorschoolse periode tot en met het voortgezet onderwijs'. Spaarnesant draagt hieraan bij met het verzorgen van openbaar primair (speciaal) onderwijs.

4.2 Spaarnesant kiest voor een uitbreiding naar een tweehoofdig College van Bestuur

Spaarnesant kiest voor een uitbreiding van een eenhoofdig bestuursmodel naar een tweehoofdig College van Bestuur, omdat de bestuurlijke taken en opgaven toegenomen zijn en ook complexer van aard zijn. Om deze reden werkt Spaarnesant in de praktijk al met een tweehoofdige leiding van de bestuurder en de directeur bedrijfsvoering die tevens plaatsvervangend bestuurder is. Door een wijziging in de statuten wordt de governance van Spaarnesant in overeenstemming met deze bestaande werkwijze gebracht en conform de afspraken omtrent de Code voor goed bestuur van de PO-raad van 19 november 2020.

4.3 De statuten van Spaarnesant zijn gewijzigd conform de wet- en regelgeving en governance.

In de statuten is een aantal (noodzakelijk) wijzigingen door de notaris aangepast. In een separate notitie geeft Spaarnesant een toelichting op deze wijzigingen. Het betreft de volgende wijzigingen:

- In de Wet op Primair Onderwijs (WPO)en de Wet Expertise Centra (WEC) is goedkeuring van een fusie en/of overdracht van een openbare school van een stichting inmiddels voorbehouden aan de Raad van Toezicht en niet meer aan de gemeenteraad.
- De Wet 'Bestuur en toezicht' is door de Eerste Kamer aangenomen en treedt per 1 juli 2021 in werking. Deze wet vormt de basis voor toezichthoudende organen bij stichtingen en verenigingen. Spaarnesant heeft al een Raad van Toezicht bestuursmodel. De wijziging, voortvloeiend uit deze wet betreft de verplichting om in de statuten een regeling over tegenstrijdig belang en een ontstentenis- of beletregeling voor bestuur én Raad van Toezicht op te nemen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van deze wet heeft Spaarnesant deze wijziging in de statuten opgenomen.
- Een technische wijziging betreft een verduidelijking van het Toezichtskader en het reglement. Onder een Toezichtkader wordt de toezichthoudende rol van de Raad van Toezicht (RvT) meer omschreven, zoals waarop de RvT toezicht houdt, wat de RvT goed toezicht vindt en de kernpunten waaraan het bestuur door de RvT getoetst wordt.
  Onder het reglement wordt de orde voor vergaderingen, de onderlinge omgang tussen Raad van Toezicht en het bestuur beschreven. Beide uitwerkingen staan nu apart in de statuten beschreven.

4.4 De gemeente behoudt haar toezichthoudende rol op het openbaar onderwijs.
De gemeente behoudt haar extern toezichthoudende rol op het openbaar primair onderwijs en hiermee de bevoegdheden die met dit toezicht samenhangen, conform de huidige WPO/WEC en de nieuwe statuten, te weten:

- Het kennis nemen van en desgewenst overleg voeren over door het College van Bestuur, na verkregen goedkeuring van de Raad Toezicht, voorgestelde begroting en jaarverslag/-rekening van de Stichting (WPO art. 48, lid 12; WEC art. 51 lid 12; statuten Spaarnesant: art. 7, lid 5, art.12, lid 4 en 5).
- Het benoemen, schorsen en ontslag verlenen van de leden van de Raad van Toezicht (statuten Spaarnesant, art. 10, lid 4,1, 4.3 en 4.5).
- Goedkeuringsrecht van statutenwijzigingen (statuten Spaarnesant, art. 14, lid 1).
- Goedkeuringsrecht ten aanzien van voorgenomen ontbinding en vereffening van de Stichting (statuten Spaarnesant art. 15, lid 1 en 2).
- Ingeval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur en de Raad van Toezicht of functioneren in strijd met de wet is de gemeente bevoegd zelf te voorzien in het bestuur van de scholen en de stichting te ontbinden (WPO, art. 48, lid 11; WEC, art. 51, lid 11: statuten Spaarnesant: art. 15).

4.5 De Raad van Toezicht van Spaarnesant heeft de statenwijzigingen van Spaarnesant goedgekeurd.
De bestuurder en de voorzitter van de Raad van Toezicht hebben gesprekken over de wijziging in het bestuursmodel met het directeurenoverleg en de medezeggenschapsraad gevoerd. Ondanks het feit dat beide organen geen formele positie bij de statutenwijziging hebben, is hiervoor gekozen om te toetsen of hiervoor draagvlak in de organisatie is. Spaarnesant geeft aan dat uit deze gesprekken naar voren is gekomen dat het directeurenoverleg en de medezeggenschapsraad het een logische en wenselijke ontwikkeling vinden.
De wijzigingen in de statuten zijn in overleg met de notaris aangepast en voorgelegd aan de Raad van Toezicht van Spaarnesant. Op 14 december 2020 heeft de Raad van Toezicht – mede op basis van het draagvlak van genoemde organen - goedkeuring gegeven aan de wijzigingen in de statuten.

5. Risico's en kanttekeningen
Geen.

6. Uitvoering
Stichting Spaarnesant zorgt na het raadsbesluit voor het inwerking treden van de statuten. De gemeente behoudt haar externe toezichthoudende rol m.b.t. het in standhouden van het openbaar onderwijs, zoals onder 4.4 beschreven.

7. Bijlagen

- Brief van Spaarnesant dd. 17 december 2020 inzake goedkeuring statutenwijziging Spaarnesant
- Notitie Toelichting wijzigingen in de statuten van Spaarnesant
- Huidige statuten
- De door de RvT goedkeurde wijzigingsvoorstel statuten van Spaarnesant
- Het ondertekende verslag van het RvT-agendapunt inzake de goedkeuring RvT m.b.t de wijzigingen in de statuten van Spaarnesant