Gemeente Haarlem

Raadsstuk

Onderwerp Besluit algemeen belang groenbeheer en -onderhoud van de Joodse begraafplaats zoals bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet	
Nummer	2021/49557
Portefeuillehouder	Roduner, F.J. / Rog, M.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	OMB
Auteur	Alefs, H.
Telefoonnummer	023-5115126
Email	halefs@haarlem.nl
Kernboodschap	Het Nederlands Israëlitisch Kerkgenootschap Noord-Holland Noord/West (verder de Joodse gemeente) heeft de gemeente Haarlem gevraagd haar te ondersteunen bij het beheer en onderhoud van de monumentale begraafplaats aan de Amsterdamsevaart. Het college heeft besloten de uitvoering van het groenbeheer en -onderhoud in principe over te willen nemen. Voor de uitvoering hiervan is dit raadsbesluit in het kader van de Wet Markt en Overheid nodig, waarmee de activiteit 'groenbeheer en -onderhoud van de begraafplaats aan de Amsterdamsevaart' wordt aangemerkt als een economische activiteit welke plaatsvindt in het algemeen belang, zoals bedoeld in artikel 25h, vijfde lid van de Mededingingswet. Aangegeven wordt dat het zorgvuldig en voor de lange termijn beheren, onderhouden en in stand houden van de deze begraafplaats van algemeen belang is vanwege de monumentale waarden van de begraafplaats en omdat de begraafplaats een van de belangrijkste plekken in de stad is waar de Joodse geschiedenis verteld kan worden. De activiteit vindt in dit kader plaats en weegt op tegen de zeer geringe, voor zover hier al sprake van is, nadelige gevolgen voor derden belanghebbenden.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering. Het voorstel wordt ter kennisname naar de commissie beheer gestuurd.
Relevante eerdere besluiten	Collegebesluit Overnemen uitvoering groenbeheer en -onderhoud Joodse begraafplaats Amsterdamsevaart (2020/1015836), 5 januari 2021.

Besluit College d.d. 23 maart 2021	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. 27 MEI 2021 (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: de activiteit 'groenbeheer en -onderhoud van de joodse begraafplaats aan de Amsterdamsevaart' aan te merken als een economische activiteit welke plaatsvindt in het algemeen belang, zoals bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

Het Nederlands Israëlitisch Kerkgenootschap Noord-Holland Noord/West (verder de Joodse gemeente) heeft de gemeente Haarlem gevraagd haar te ondersteunen bij het beheer en onderhoud van de monumentale begraafplaats aan de Amsterdamsevaart. Gelet op het behoud van de monumentale begraafplaats en haar bijzondere geschiedenis heeft het college besloten de uitvoering van het groenbeheer en -onderhoud over te willen nemen.

Voor de uitvoering hiervan is een raadsbesluit is in het kader van de Wet Markt en Overheid nodig waarmee de activiteit 'groenbeheer en -onderhoud van de begraafplaats' wordt aangemerkt als een economische activiteit welke plaatsvindt in het algemeen belang, zoals bedoeld in artikel 25h, vijfde lid van de Mededingingswet.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De activiteit 'groenbeheer en -onderhoud van de joodse begraafplaats aan de Amsterdamsevaart' aan te merken als een economische activiteit welke plaatsvindt in het algemeen belang, zoals bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

3. Beoogd resultaat
Zorgvuldig en voor de lange termijn beheren, onderhouden en in stand houden van de monumentale begraafplaats door structurele ontlasting van de Joodse gemeente in de zorg voor het groenbeheer en -onderhoud van deze begraafplaats.

4. Argumenten
1 Het zorgvuldig en voor de lange termijn beheren, onderhouden en in stand houden van de begraafplaats is van algemeen belang.
De begraafplaats is een monument als bedoeld in de gemeentelijke monumentenverordening.
Op de begraafplaats bevindt zich een oorlogsgraf en een herinneringsmonument voor de Tweede Wereldoorlog. De begraafplaats is één van de meest zichtbare en herkenbare plekken voor de geschiedenis van de Joodse gemeenschap in Haarlem en één van de belangrijkste plekken waar deze geschiedenis verteld wordt.

2 Het overnemen van het groenbeheer en -onderhoud is van algemeen belang omdat dit nodig is voor het zorgvuldig en voor de lange termijn beheren, onderhouden en in stand houden van de begraafplaats.
Met het overnemen van het groenbeheer- en onderhoud door de gemeente wordt de Joodse gemeente voor dit deel ontlast en kan zij haar aandacht richten op beheer en onderhoud van het vastgoed van de begraafplaats, restauratie van het monumentale hekwerk, het zoeken naar benodigde financiële ondersteuning hiervoor bij fondsen e.d., alsmede op het betrekken van de stad bij deze bijzondere locatie. Op deze wijze ontstaat ruimte om de achterstand in onderhoud in te lopen, waaronder de noodzakelijke restauratie van het monumentale hekwerk. Wanneer de huidige situatie wordt gecontinueerd is de Joodse gemeente niet in staat om de begraafplaats op een zorgvuldige wijze voor de lange termijn te beheren, onderhouden en in stand te houden en lopen de achterstanden verder op.

Organisatorisch is de uitvoeringskracht van de Joodse gemeente te beperkt om de zorg voor zowel het vastgoed als het groen te dragen en hiernaast ruimte te hebben voor het organiseren van activiteiten zoals het betrekken van scholen en de stad bij het historisch belang van de begraafplaats. Alleen financiële ondersteuning, bijvoorbeeld in de vorm van een subsidie, neemt de zorg in organisatorisch zin (als opdrachtgever en in de subsidieverantwoording) onvoldoende weg.

3 De gevolgen van het door de gemeente overnemen van het groenbeheer en -onderhoud voor derden belanghebbenden zoals hoveniers / groenbedrijven zijn, voor zover al aanwezig, zeer beperkt.
In de huidige situatie vindt slecht beperkt onderhoud plaats door private partijen in opdracht van de Joodse gemeente. De bedragen die gemoeid zijn bij de uitvoering van het groenbeheer en -onderhoud door de gemeente zijn (zeer) beperkt in relatie tot de in de markt voor groenbeheer en -onderhoud gangbare opdrachten en het aandeel van de markt waar het hier over gaat. Kosten zijn geraamd op eenmalig € 20.000,- in het eerste jaar en hierna jaarlijks € 11.500,- structureel.

Daarnaast is het gelet op de organisatorische slagkracht van de Joodse gemeente aannemelijk te achten dat, indien de gemeente deze taak niet overneemt, door de Joodse gemeente slechts beperkt opdracht tot groenonderhoud in de markt zal worden uitgezet en dit ten koste gaat van de andere activiteiten waar de Joodse gemeente zich in het kader van het duurzaam in stand houden van de begraafplaats op moet richten. De impact van het door de gemeente uitvoeren van de werkzaamheden voor derden belanghebbenden is, voor zover al aanwezig, zeer beperkt.

Gelet op bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het algemeen belang van het zorgvuldige beheren, onderhouden en voor de lange termijn in stand houden van de begraafplaats opweegt tegen de zeer geringe, voor zover hier al sprake van is, nadelige gevolgen voor derden belanghebbenden.

5. Risico's en kanttekeningen
Tegen dit besluit kan bezwaar en beroep ingesteld worden.

6. Uitvoering
Het besluit treedt in werking na vaststelling door de raad en wordt in het Gemeenteblad bekend gemaakt.