



Onderwerp Haarlemse belastingvoorstellen 2023	
Nummer	2022/1586041
Portefeuillehouder	Roduner. F
Programma/beleidsveld	7.1 Lokale belastingen en heffingen
Afdeling	CC
Auteur	M. de Lie
Telefoonnummer	06-39074862
Email	mdelie@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De gemeenteraad is bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van gemeentelijke belastingen, het vaststellen van belastingverordeningen en tarieven. Een vastgestelde en gepubliceerde belastingverordening is een voorwaarde om de belastingbaten, zoals geraamd in de vastgestelde en geamendeerde Programmabegroting 2023-2027 te kunnen realiseren. Voorliggende Haarlemse belastingvoorstellen zijn een uitwerking van de geraamde baten in de vastgestelde Programmabegroting 2023-2027 in de vorm van corresponderende verordeningen en tarieven.</p> <p>Voor afvalstoffen- en rioolheffing geldt dat het tarief tot stand komt op basis van toerekening van 100% van de kosten met inachtneming van de voorstellen in de Programmabegroting 2023-2027 die hierop in afwijking zijn gedaan, waardoor de tarieven afvalstoffen- en rioolheffing met respectievelijk 3,4% en 3% worden geïndexeerd.</p> <p>Voor de toeristen- en reclamebelasting geldt dat in navolging van voorgaande jaren wordt voorgesteld de tarieven 2023 niet te indexeren.</p> <p>Voortvloeiende uit het Coalitieakkoord en in navolging van het raadsbesluit van 13 oktober jl. wordt voorgesteld de bezoekerstarieven parkeren voor zone B en S met meer dan de inflatie te indexeren.</p> <p>De omzetbelasting die de inhuur met zich meebrengt werd tot op heden niet in het tarief voor de bouwactiviteiten verwerkt, terwijl onze financiële verordening dit voorschrijft. Voorgesteld om dit vanaf 2023 wel in het tarief te verwerken en daartoe het percentage van het tarief van artikel 2.3.1.1 vast te stellen op 2,7 % van de bouwsom (was 2,5%).</p> <p>Voorgesteld wordt de tarieven tot het verkrijgen van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken, inclusief de kosten die voortvloeien uit de aanleg van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken te wijzigen, omdat bij het bepalen van de tarieven per abuis geen rekening is gehouden met de kosten die de gemeente Haarlem voor het behandelen van de aanvraag moet maken.</p>

	<p>Voor alle overige tarieven geldt dat voorgesteld wordt deze te indexeren ten opzichte van 2022 cf. het tarief voor indexatie van 4,5% zoals vastgesteld in Kadernota 2023 en verwerkt in de Programmabegroting 2023-2027. Daar waar van toepassing wordt in de tarifiering aangesloten bij het wettelijk maximum tarief (naheffingsaanlagen parkeren en bij leges burgerzaken).</p> <p>Tot slot wordt voorgesteld in de kwijscheldingsverordening gebruik te maken van de nieuwe 'kan bepaling' als door het Rijk vastgesteld wanneer het gaat om het verhogen van de vermogensnorm waaraan getoetst wordt.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	De in de raadsvergadering van 10 november 2022 vastgestelde Programmabegroting 2023-2027 https://gemeentebestuur.haarlem.nl/bestuurlijke-stukken/financiele-stukken/Programmabegroting-2023-2027-incl-bijlagen-webversie.pdf
Besluit College d.d. 15 november 2022	<p>1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>



<p>Besluit Raad d.d. 15 DEC 2022 (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 8 november 2022;</p> <p>Besluit:</p> <p>Vast te stellen de navolgende verordeningen:</p> <ul style="list-style-type: none">A. Verordening afvalstoffenheffing 2023;B. Verordening begraafrechten 2023;C. Verordening havengelden 2023;D. Verordening hondenbelasting 2023;E. Verordening leges 2023;F. Verordening marktgelden 2023;G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2023;H. Verordening parkeerbelasting 2023;I. Verordening precariobelasting 2023;J. Verordening reclamebelasting 2023;K. Verordening rioolheffing 2023;L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2023;M. Verordening toeristenbelasting 2023;N. Besluit kwijtscheldingsregels 2023; <p>Gedaan in de vergadering van 15 december 2022.</p> <p>De griffier, De voorzitter,</p>  
---	--

1. Inleiding

In de Programmabegroting 2023-2027 zijn de belastingopbrengsten geraamd. De nu ter vaststelling aangeboden belastingverordeningen 2023 en het kwijtscheldingsbesluit zijn een nadere uitwerking om de geraamde baten ook te kunnen realiseren. Onder verwijzing naar de uitgebreide paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2023-2027 beperkt dit voorstel zich tot een toelichting op de vast te stellen belastingverordeningen en op de vaststelling van de tarieven.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor, met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten, de volgende verordeningen, inclusief de daarin vermelde tarieven en de besluiten kwijtscheldingsregels vast te stellen:

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2023;
- B. Verordening begraafrechten 2023;
- C. Verordening havengelden 2023;
- D. Verordening hondenbelasting 2023;
- E. Verordening leges 2023;
- F. Verordening marktgelden 2023;
- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2023;
- H. Verordening parkeerbelasting 2023;
- I. Verordening precariobelasting 2023;
- J. Verordening reclamebelasting 2023;
- K. Verordening rioolheffing 2023;
- L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2023;
- M. Verordening toeristenbelasting 2023;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2023;

3. Beoogd resultaat

Het heffen en invorderen van belastingen en rechten in 2023 op basis van de door de raad vastgestelde verordeningen en tarieven, conform de uitgangspunten van de Programmabegroting 2023-2027.

Totstandkoming Haarlemse belastingvoorstellen 2023

Op basis van de geraamde opbrengsten wordt nu voorgesteld de belastingverordeningen en de tarieven vast te stellen. Dit voorstel betreft in feite een uitwerking van de geraamde belastingbaten.

In Bijlage 5.11 van de Programmabegroting 2023-2027 is de kostenonderbouwing van de heffingen weergegeven conform de modellen die de VNG hiervoor heeft ontwikkeld. De onderbouwing in dit voorstel wordt daarom beperkt tot de kostendekkendheid op hoofdlijnen.

Voorts wordt bij elke afzonderlijke belasting c.q. recht/heffing een specifieke toelichting gegeven op omstandigheden of (eerdere) besluitvorming die in acht genomen dienen te worden bij de berekening en vaststelling van de tarieven.



bedragen x € 1.000

Belastingen/heffingen	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023 Primair	Begroting 2023 inclusief Aanv*
<i>Belastingen</i>				
OZB- woningen	25.205	25.517	26.665	26.665
OZB- niet woningen eigenaren	11.638	11.991	12.530	12.530
OZB- niet woningen gebruikers	8.178	8.196	8.564	8.564
Roerende woon-en bedrijfsruimtebelastingen	58	63	65	65
Hondenbelasting	599	586	612	612
Toeristenbelasting	1.901	2.590	2.706	2.590
Precario ondergrondse infrastructuur	5.952	0	0	0
Overige precario	1.335	1.884	1.760	1.760
Straatparkeren/vignetten	9.767	12.219	12.764	12.764
Naheffing parkeren	1.544	1.425	1.509	1.509
Parkeeropbrengst Schalkwijk	239	526	549	549
Reclamebelasting Cronjéstraat	60	80	80	80
BIZ-heffing	827	965	889	889
Totaal belastingbaten	67.303	66.042	68.693	68.577
<i>Heffingen</i>				
Rioolheffing	12.947	12.587	13.167	13.266
Afvalstoffenheffing	26.425	26.371	27.493	27.601
Leges Algemene dienstverlening	2.436	2.828	2.996	2.996
Bouwleges (WABO)	6.796	5.662	5.760	5.760
Leges dienstenrichtlijn	1.010	168	304	304
Begraafrechten	1.004	996	1.040	1.040
Havengelden	1.299	1.130	1.181	1.181
Marktgeden	298	448	468	468
Totaal heffingen	52.215	50.190	52.409	52.617
Totaal opbrengsten uit belastingen en heffingen	119.518	116.232	121.102	121.194
Dotatie aan voorziening dubieuze debiteuren	-333	-700	-700	-700
Kwijtschelding	-1.445	-1.487	-1.554	-1.661
Netto opbrengst	117.740	114.045	118.848	118.833

*Begroting 2023 inclusief aanvullende beleidsvoorstellen en autonome ontwikkelingen als opgenomen in de Programmabegroting 2023.

Inzicht in de afzonderlijke belastingen

A) Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt geheven van degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel waarvoor de gemeente op grond van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft. De afvalstoffenheffing kent voorts een gedifferentieerde tariefstelling. Ten aanzien van ambitie uit het coalitieakkoord om verdere tariefsdifferentiatie te onderzoeken heeft het college in de Programmabegroting 2023-2027 aangegeven, gegeven de huidige omstandigheden (inflatie), het nu niet opportuun te vinden om met een voorstel hiervoor te komen. Het college legt uiterlijk bij de Kadernota 2024 een voorstel aan de raad voor.

Bij het bepalen van de hoogte van de afvalstoffenheffing houden we rekening met het feit dat op begrotingsbasis de baten niet hoger mogen zijn dan de lasten.

In 2023 wordt € 913.000 aan kosten afvalstoffenheffing gedekt uit de algemene middelen. Hiervan betreft € 663.000 kostenstijging als gevolg van de overstap naar HVC. In de Programmabegroting 2023-2027 wordt voorgesteld dit effect van € 663.000 in het eerste jaar te bekostigen uit de algemene middelen en in de jaren daarop volgend onder te brengen in de afvalstoffenheffing. Ook het voor 2023 geraamde deel € 250.000 van de in het coalitieakkoord vrijgemaakte middelen voor een impuls op afvalscheiding (€ 1 miljoen) komt ten laste van de algemene middelen.

€ 82.000 van de hieronder gepresenteerde baten betreft overige opbrengsten/bijdragen derden en vindt geen oorsprong in de berekening die ten grondslag ligt aan het totaal aan geraamde baten op basis van aantal huishoudens maal tarief.

bedragen x € 1.000

Baten en lasten	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Baten totaal	€ 26.425	€ 26.449	€ 27.601
Lasten totaal	€ 26.425	€ 26.449	€ 28.514
Kostendekkendheid	100%	100%	97%

Aantallen	Rekening 2021	Raming 2022	Raming 2023
Meerpersoonshuishoudens	45.450	45.200	45.444
Eenpersoonshuishoudens	28.100	28.500	29.241



Tarieven	Rekening	Raming	Raming
afvalstoffenheffing	2021	2022	2023
Meerpersoonshuishoudens	€ 412,20	€ 412,20	€ 426,00
Eenpersoonshuishoudens	€ 270,00	€ 270,00	€ 279,00

De tarieven afvalstoffenheffing stijgen 3,4% ten opzichte van 2022.

B) Begraafrechten

Onder de naam begraafrechten worden rechten geheven voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats. De rechten worden geheven van degene die de dienst aanvraagt. Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

Voor 2023 betekent dit conform Programmabegroting 2023-2027 een tariefstijging van 4,5% ten opzichte van 2022.

C) Havengelden

Onder de naam havengelden worden rechten geheven ter zake van het gebruik overeenkomstig de bestemming van de voor openbare dienst bestemde gemeentewateren of andere openbare wateren die in beheer of onderhoud bij de gemeente zijn. Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

Voor 2023 betekent dit conform Programmabegroting 2023-2027 een tariefstijging van 4,5% ten opzichte van 2022.

D) Hondenbelasting

Onder de naam hondenbelasting heft de gemeente een belasting op het houden van honden binnen de gemeente. Belastingplichtig is de houder van de hond. Het aantal honden is bepalend voor de hoogte van de belasting die wordt geheven.

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

Voor 2023 betekent dit conform Programmabegroting 2023-2027 een tariefstijging van 4,5% ten opzichte van 2022.

Tarieven	Rekening 2021	Raming 2022	Raming 2023
Eerste hond	€ 94,80	€ 96,12	€ 100,44
Tweede hond	€ 160,32	€ 162,60	€ 169,92
Derde hond	€ 290,28	€ 294,36	€ 307,56
Kennel	€ 416,52	€ 422,40	€ 441,36

E) Leges

Voor diensten die het gemeentebestuur levert worden leges betaald. Ook worden leges geheven voor een Nederlandse identiteitskaart of een reisdocument. De legesverordening kent drie titels:

- algemene dienstverlening;
- dienstverlening voor fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;
- dienstverlening voor de Europese dienstenrichtlijn.

Leges kennen een vorm van kruissubsidiëring waarbij niet iedere individuele dienstverlening kostendekkend hoeft te zijn, maar dat een cluster van diensten in totaliteit niet meer dan 100% kostendekkend is. De berekende kosten zijn gebaseerd op de werkelijke verwachte tijdsbesteding per product, gebaseerd op tijdschrijven in het afgelopen jaar, vermenigvuldigd met het aantal af te geven producten of diensten.

De afgelopen jaren hebben we door de situatie op de arbeidsmarkt en de toegenomen aanvragen voor omgevingsvergunningen veel personeel moeten inhuren. De omzetbelasting die de inhuur met zich meebrengt werd tot op heden niet in het tarief voor de bouwactiviteiten (artikel 2.3.1.1) verwerkt. Hierdoor brengen we een te laag bedrag bij de aanvrager van de vergunning in rekening. Bij het artikel 213a onderzoek "Onderzoek beoordeling legessystematiek en kostendekking" was gebleken dat wij door het niet doorberekenen van de omzetbelasting geen opvolging gaven aan de financiële verordening. De reden daarvoor was dat voor eigen personeel geen omzetbelasting verschuldigd is. Om nu wel te voldoen aan de verordening wordt voorgesteld om het percentage van het tarief van artikel 2.3.1.1 vast te stellen op 2,7 % van de bouwsom.

Voorgesteld wordt de tarieven tot het verkrijgen van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken, inclusief de kosten die voortvloeien uit de aanleg van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken te wijzigen, omdat bij het bepalen van de tarieven per abuis geen rekening is gehouden met de kosten die de gemeente Haarlem voor het behandelen van de aanvraag moet maken. Het betreft



hier de kosten voor het behandelen van de aanvraag door de afdeling VTH. VTH besteed gemiddeld twee uur aan het behandelen van een aanvraag. Voor de minder draagkrachtigen bestaat de mogelijkheid om kwijtschelding van de leges aan te vragen. In de oude tarieven zijn alleen de kosten begrepen die Spaarnelanden voor het fysiek realiseren van de parkeerplaats berekende. Er werd een te laag tarief in rekening gebracht doordat de werkzaamheden die de afdeling verricht per abuis niet in het tarief waren doorberekend.

14 oktober 2022 heeft het kabinet besloten dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt uitgesteld tot minimaal 1 juli 2023. Dit betekent dat nu voortgeborduurd wordt op de huidige verordening. In het voorjaar 2023 wordt een wijzigingsverordening leges voorgelegd, waarbij de verordening leges integraal vastgesteld gaat worden. Dit betekent, voor alsdan, het intrekken van de verordening leges 2023 en het vaststellen van de nieuwe verordening op basis van het VNG-model verordening leges Omgevingswet.

Ten aanzien van de ambitie uit het coalitieakkoord om 'leges te vergroenen' kan gemeld worden dat een eerste verkenning naar de consequenties en de betekenis voor de gemeente Haarlem van het inzetten van leges om duurzaamheid te stimuleren heeft plaatsgevonden. De komende maanden wordt verkend waar zich kansen voordoen en op welke wijze (snel) resultaat geboekt kan worden. Hierbij worden ervaringen bij andere gemeenten alsook uitkomsten uit VNG onderzoeken en publicaties meegenomen. Daarbij wordt gekeken of verbinding kan worden gelegd met het convenant duurzaam bouwen (MRA) en de vertaling daarvan naar Haarlem. Bij de Kadernota 2024 komt het college hier op terug.

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

Voor 2023 betekent dit conform Programmabegroting 2023-2027 een tariefstijging van 4,5% ten opzichte van 2022. Daar waar van toepassing wordt aangesloten bij de door het Rijk vastgestelde wettelijke maximum tarieven.

In de verordening wordt in Titel 2, hoofdstuk 1, onder 2.1.1.2 van de Tarieventabel verwezen naar de Uniforme Administratieve Voorwaarden 2012 (UAV) voor de bepaling van de aannemingsom. Deze UAV zijn vastgesteld door de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Deze UAV is als bijlage toegevoegd aan de Legesverordening 2023.

F) Marktgeden

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

Voor 2023 betekent dit conform Programmabegroting 2023-2027 een tariefstijging van 4,5% ten opzichte van 2022.

G) Onroerendezaakbelastingen

De grondslag voor de OZB wordt gevormd door de waarde van het onroerend goed. De waarde-mutaties worden jaarlijks vastgesteld door middel van de zogenaamde herwaardering. Haarlem hanteert het uitgangspunt dat zij de gemiddelde waarde-stijging (of daling), compenseert door een tariefsverlaging (of evenredige tariefsverhoging). Daarmee bereikt de gemeente dat waarde-mutaties niet leiden tot een wijziging in de totale opbrengst, maar slechts tot individuele verschillen in aanslagen. Dat is bijvoorbeeld het geval als de waarde van een woning meer of juist minder is gestegen dan het Haarlemse gemiddelde. Dan levert de herwaardering een voordeel of juist een nadeel op voor de eigenaar van een woning of een niet-woning of de gebruiker van een niet-woning. Voor het belastingjaar 2023 geldt de prijspeildatum 1 januari 2022.

Per 1 november 2022 zijn de waarde-prognoses van Cocensus ontvangen. De consequenties voor de tarieven worden hieronder nader toegelicht.

a. Woningen

De waarden van de woningen in Haarlem zijn op peildatum gemiddeld met 14,83% gestegen. Gelet op het hierboven geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven hiervoor met een gelijk percentage verlaagd moeten worden behoudens de inflatiecorrectie van 4,5% in 2023.

Uitgangspunten woningen:	
Inflatiecorrectie	4,5%
Compensatie waarde-stijging woningen	- 14,8%
Uitkomst: Tarief daling voor 2023	10,3%

Voorgesteld wordt het tarief afgerond met 10,3 % te verlagen.

Effectief stijgen de OZB-lasten gemiddeld met 4,5%, omdat de waarde waarover het tarief wordt berekend gemiddeld met 14,83% is gestegen.



b. Niet-woningen

De waarden van de niet-woningen in Haarlem zijn op peildatum met 4,5 % gestegen. Gelet op het hierboven geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven hiervoor met een gelijk percentage verlaagd moeten worden behoudens de inflatiecorrectie van 4,5 % in 2023.

<i>Uitgangspunten niet-woningen</i>	
<i>Inflatiecorrectie</i>	4,5 %
<i>Compensatie waardeinstijging niet-woningen</i>	- 4,5%
<i>Uitkomst: Tarief daling voor 2023</i>	0%

Voorgesteld wordt het tarief afgerond met 0% gewijzigd.

c. Opbrengstberekening

Op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten en de ontwikkeling van de WOZ-waarden kunnen de tarieven en opbrengsten als volgt worden berekend:

	Bedragen x € 1.000								
	WOZ basis	Accres +/-	Bezwaren -/-	Ov. Corr. -/-	WOZ netto	tarief 2022	mutatie %	tarief 2023	Opbrengst 2023
eigenaar woning	37.562.165	288.506	114.336	0	37.736.335	0,0788%	-10,3%	0,0707%	26.665
eigenaar niet-woning	4.251.652	33.447	31.267	35.652	4.218.180	0,2951%	0%	0,2951%	12.530
gebruiker niet-woning	4.251.652	33.447	31.267	577.196	3.676.636	0,2348%	0%	0,2348%	8.564

In het accres is rekening gehouden met objecten in aanbouw. Van een deel van de objecten geldt dat onzeker is of deze al dan niet voor 1 januari worden opgeleverd. De WOZ-waarde op 1 januari kan hierdoor positief of negatief worden beïnvloed. Dit geldt ook voor de daaraan gekoppelde opbrengsten. Mocht daar aanleiding toe zijn, worden verschillen gemeld in de Voortgangsrapportage 2023 en/of Bestuursrapportage 2023.

Daarnaast is rekening gehouden met het aantal bezwaren in verband met de marktontwikkeling en de zogenaamde NCNP-bedrijven (no cure no pay).

Bij de niet- woningen dient de opbrengst bij de gebruikersheffing gecorrigeerd te worden vanwege leegstand en het amendement "De Pater" (Overige correcties). Dit amendement heeft geleid tot een

wijziging van de Gemeentewet (artikel 220^e) en beoogt ook huishoudens die een in hoofdzaak niet-woning bewonen, zoals woningen die behoren bij bedrijfspanden, te laten profiteren van de afschaffing van het gebruikersdeel OZB op woningen (2006). Dit betekent dat bij de gebruikersheffing niet-woningen de WOZ-waarden moet worden verlaagd voor eventuele woondelen.

Door de tariefswijziging bij niet woningen af te ronden op 0% wordt er bij eigenaren € 83.000 naar verwachting minder gerealiseerd in 2023 dan nu geraamd en bij gebruikers € 68.000 meer. Per saldo wordt er naar verwachting € 15.000 meer gerealiseerd dan geraamd. Voorgesteld wordt de raming daar nu niet op aan te passen maar dit pas bij kadernota 2024 te doen in samenhang met eventuele andere afwijkingen ten opzichte van de raming.

Overzicht opbrengsten OZB

bedragen x € 1.000

	Rekening 2021	Raming 2022	Raming 2023
Opbrengst totaal	45.021	45.704	47.759
Eigenaar woning	25.205	25.517	26.665
Eigenaar niet-woning	11.638	11.991	12.530
Gebruiker niet-woning	8.178	8.196	8.564

Op basis van de waardebepaling zijn de volgende tarieven berekend:

Tariefoverzicht

	Rekening 2021	Raming 2022	Raming 2023	% Wijziging
Eigenaar woning	0,0851%	0,0788%	0,0707%	-10,3%
Eigenaar niet-woning	0,3013%	0,2951%	0,2951%	0%
Gebruiker niet-woning	0,2397%	0,2348%	0,2348%	0%

H) Parkeerbelasting

De verordening parkeerbelasting omvat de fiscale tarieven voor betaald parkeren (exclusief de parkeergarages).

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.



Voor 2023 betekent dit conform Programmabegroting 2023-2027 een tariefstijging van 4,5% ten opzichte van 2022.

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de tarieven voor bezoekers in parkeerzone B (inclusief parkeergarages Appelaar) stijgen en dat hiervoor in totaal € 750.000 meer baten begroot zullen worden per 2023 en verder. Om dit te effectueren wordt voorgesteld het tarief voor zone B in 2023 extra te verhogen bovenop de reguliere inflatiecorrectie. Het betreft een extra verhoging van het uurtarief met € 0,59; het uurtarief in parkeerzone B bedraagt hierdoor in 2023 € 5,80.

In navolging van het raadsbesluit van 13 oktober jl. wordt voorgesteld het standaard uurtarief voor bezoekerstarief in parkeerzone S te verhogen van € 1,10 naar € 1,20 waarbij tevens het lagere tarief van € 0,60 per uur voor de eerste drie uur vervalt.

Voor het tarief van de naheffingsaanslag wordt aangesloten bij het wettelijke maximum tarief van € 66,50.

I) Precariobelasting

De gemeente heft precariobelasting op voorwerpen op-, boven- en onder gemeentegrond. In de Programmabegroting 2023-2027 heeft het college aangegeven in antwoord op de bij de behandeling van de belastingvoorstellen 2022 gestelde vraag over het heffen van precario op luchtgaten, deze vorm van precario niet af te schaffen en daarmee deze toezegging als afgedaan te beschouwen

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

Voor 2023 betekent dit conform Programmabegroting 2023-2027 een tariefstijging van 4,5% ten opzichte van 2022.

J) Reclamebelasting

Op verzoek van de winkeliersvereniging Cronjéstraat is in 2015 een reclamebelasting voor het gebied Cronjéstraat/Julianapark ingevoerd. Het tarief is vastgesteld op een vast bedrag van € 620 per openbare aankondiging.

De opbrengsten reclamebelasting 2023 zijn in de Programmabegroting 2023-2027 niet geïndexeerd.

Voorgesteld wordt het tarief voor 2022 te handhaven in 2023.

K) Rioolbelasting

De kosten die de gemeente maakt als uitvloeisel van de watertaken kunnen worden verhaald via een zogenoemde rioolheffing. De kosten die uit die watertaken voortvloeien (op het gebied van afvalwaterinzameling, afvalwatertransport en afvoer van overtollig regen- en grondwater) zijn berekend in het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2018-2023 (VGRP) dat door de raad is

vastgesteld (2017/361078). De investeringen die hieruit voortvloeien zijn opgenomen in het meerjareninvesteringsplan en leiden tot een stijging van de kapitaallasten die worden doorberekend in de tarieven. Uitgangspunt Programmabegroting 2023-2027 is dat de rioolheffing 100% kostendekkend wordt vastgesteld.

bedragen x € 1.000

Baten en lasten	Rekening 2021	Raming 2022	Raming 2023
Opbrengst totaal	€ 12.948	€ 12.587	€ 13.266
Lasten totaal	€ 12.948	€ 12.587	€ 13.266
Kostendekkendheid	100%	100%	100%

Aantallen	Rekening 2021	Raming 2022	Raming 2023
Directe aansluiting	81.500	82.650	83.028
Indirecte aansluiting	4.700	4.700	4.581

Tarieven	Rekening 2021	Raming 2022	Raming 2023
Directe aansluiting	€ 153,50	€ 151,50	€ 155,95
Indirecte aansluiting	€ 65,70	€ 64,85	€ 66,75

De tarieven rioolheffing stijgen afgerond 3% ten opzichte van 2022.

L) Belasting op roerende woon-en bedrijfsruimten

Het tarief van de roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting (RWBB) is wettelijk gelijk aan die van de OZB. Dit betekent dat in praktijk het tarief voor bijvoorbeeld een woonboot gelijk is aan het tarief van een woonhuis. De hoogte van de heffing (in €) wordt bepaald door de WOZ-waarde.

De verordening, waarin de tarieven zijn opgenomen, is gelijk aan die van de onroerende-zaakbelastingen als hiervoor vermeld.

De tarieven van de RWBB zijn wettelijk gekoppeld aan die van de OZB. Voor de totstandkoming van de tarieven kan daarom gebruik worden gemaakt van de toelichting die is opgenomen bij de tarieven OZB.

M) Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente door personen die niet woonachtig zijn in de gemeente.



Er wordt geen toeristenbelasting geheven op het verblijf in zieken- en verzorgingstehuizen. Als belastingplichtige voor de toeristenbelasting is degene aangemerkt die gelegenheid tot verblijf biedt: de hotelier, campingexploitant etc. De belastingplichtige mag de belasting doorberekenen aan de toerist. Het tarief sluit aan bij het aantal personen en de duur van het verblijf. Het tarief kan een vast bedrag per overnachting zijn, zoals wij nu toepassen, maar ook differentiaties naar leeftijd, groepsgrootte of naar een percentage van de overnachtingsprijs zijn mogelijk.

De opbrengsten toeristenbelasting 2023 zijn in de Programmabegroting 2023-2027 niet geïndexeerd.

Tarieven	Rekening 2021	Raming 2022	Raming 2023
Camping en pleziervaartuig	€ 2,00	€ 2,00	€ 2,00
Hostel	€ 3,25	€ 3,25	€ 3,25
Overig	€ 5,00	€ 5,00	€ 5,00

Voorgesteld wordt de tarieven voor 2022 te handhaven in 2023.

N) Kwijtscheldingsbeleid

Op grond van de Invorderingswet 1990 en het gemeentelijke kwijtscheldingsbeleid kan een belastingschuldige die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar een belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend. Bij Ministeriële regeling worden inkomensnormen vastgesteld, welke van toepassing zijn voor de eventuele toekenning van kwijtscheldingsaanvragen. De gemeente Haarlem hanteert ten aanzien van de normbedragen een kwijtscheldingspercentage van 100%.

De gemeente Haarlem verleent kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing, de leges huisvestingsvergunningen, leges voor de gehandicaptenparkeerkaart en voor 50% op de hondenbelasting voor zover het de eerste hond betreft. Daarnaast wordt kwijtschelding verleend voor huwelijksvoltrekkingen als bedoeld in artikel 4 lid 7 van het Reglement Burgerlijke Stand. Met ingang van 2009 wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om geautomatiseerde kwijtschelding te verlenen.

Het beleid is vastgelegd in het Besluit kwijtscheldingsregels 2023 dat ter vaststelling wordt aangeboden.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft het voor gemeenten en waterschappen mogelijk gemaakt een verhoging op de bestaande vermogensnormen toe te kunnen passen. Het gaat om

maximaal € 2.000 voor een belastingschuldige en partner. De verhoging voor een alleenstaande bedraagt 75% van de genoemde verhoging. De verhoging voor een alleenstaande ouder bedraagt 90% van de genoemde verhoging.

Voorgesteld wordt van deze “kan-bepaling” gebruik te maken. Dit leidt tot een verwachte toename van de kwijt te schelden bedragen van maximaal € 100.000. Gegeven de onzekerheid over het effect op de kwijtscheldingskosten van de Gemeente Haarlem wordt voorgesteld om deze kostenstijging nu nog niet te verwerken in het tarief maar bij de Kadernota 2024 het dan bekende structurele effect mee te nemen in de tariefberekening voor 2024 en verder.

Voor kwijtschelding is in 2023 een totaal budget van € 1.661.000 geraamd. In navolgende tabel zijn de bedragen aan kwijtschelding weergegeven:

bedragen x € 1.000

	Rekening 2021	Raming 2022	Raming 2023
kwijtschelding	€ 1.445	€ 1.487	€ 1.661

In bovenstaande tabel is voor 2023 dus nog niet het effect van de verruimde vermogensnorm ingecalculerd.

4. Argumenten

Lokale lastendruk

De lokale lastendruk wordt bepaald door de tarieven van de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. In de navolgende tabel is de opbouw van de lokale lastendruk in Haarlem in 2023 ten opzichte van 2022 inzichtelijk gemaakt. Voor huurwoningen is alleen de hoogte van de afvalstoffenheffing bepalend, aangezien bewoners hiervan niet worden aangeslagen voor OZB en rioolheffing. De lokale lastendruk stijgt in 2023 in absolute zin met afgerond € 36 van € 969 naar € 1.005 per meerpersoonshuishouden. Een stijging van 3,7%.

In onderstaande tabel is de lokale lastendruk ten opzichte van voorgaande jaren weergegeven.

Lokale lastendruk in euro's voor een meerpersoonshuishouden	2021	2022	2023
Rioolheffing	€ 154	€ 151	€ 156
OZB eigenarendeel	€ 399	€ 405	€ 423
Afvalstoffenheffing	€ 412	€ 413	€ 426
Totaal	€ 965	€ 969	€ 1.005
Index t.o.v. 2022			103,7%



In onderstaande tabel is de lokale lastendruk meerjarig weergegeven.

Lokale lastendruk	2022	2023	2024	2025	2026	2027
OZB eigenaren woningen	€ 405	€ 423	€ 423	€ 423	€ 423	€ 423
Rioolheffing	€ 151	€ 156	€ 158	€ 161	€ 163	€ 166
Afvalstoffenheffing	€ 413	€ 426	€ 436	€ 436	€ 436	€ 436
Totaal	€ 969	€ 1.005	€ 1.017	€ 1.020	€ 1.022	€ 1.025
Woonlastenindex t.o.v. 2022		103,7%				

Haarlem vergeleken met andere gemeenten (begroting en tarieven 2022)

Jaarlijks vergelijkt het COELO (Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden) de tarieven en woonlasten van grote gemeenten. In 2022 stijgen de gemiddelde woonlasten van de grote gemeenten met 2,9 %. De woonlasten in Haarlem stijgen met 0,5 % in 2022. De lokale lastendruk voor een meerpersoonshuishouden in Haarlem ligt in 2022 met € 969 boven het gemiddelde in Nederland van € 876. Het verschil tussen de gemiddelde lokale lasten en de lokale lasten in Haarlem is afgelopen jaar wel afgenomen. Haarlem neemt momenteel op de lijst van duurste gemeenten voor huishoudens in een koopwoning de 9e plaats in. In 2021 was dat nog de 6^e plaats.

Ontwikkeling voorziening dubieuze debiteuren

Inherent aan belastingheffing is dat niet alle juist opgelegde aanslagen en heffingen ook daadwerkelijk ingevorderd kunnen worden. Vastgelegd is dat naar de datum van de vordering een voorziening wordt aangehouden (hoe ouder de openstaande vordering, hoe hoger het te voorziene bedrag). In navolging van het rijk heeft de gemeente – daar waar het ondernemers betreft – in 2020 en 2021 de mogelijkheid van uitstel van betaling geboden en zijn aanslagen later opgelegd. Daarom behoefde in 2020 minder gedoteerd te worden aan deze voorziening. Voor 2022 zijn de genoemde maatregelen (afgezien van betalingsregelingen) niet meer van kracht. Daarom is de dotatie vanaf 2022 niet meer verlaagd.

bedragen x € 1.000

Dotatie dubieuze debiteuren	Rekening 2021	Raming 2022	Raming 2023
Dotatie aan voorziening	€ 333	€ 700	€ 700

5. Risico's en kanttekeningen

De tarieven zijn gebaseerd op ramingen van kosten en baten. In werkelijkheid kunnen die om uiteenlopende redenen afwijken. Voor rechten, die niet meer dan kostendekkend mogen zijn, geldt

dan ook dat die kostendekkendheid op begrotingsbasis wordt getoetst. Afwijkingen in uitvoering leiden dan ook niet tot tariefaanpassingen over het desbetreffende jaar.

6. Uitvoering

Na vaststelling van de belastingverordeningen en het kwijtscheldingsbesluit en na publicatie daarvan op overheid.nl zullen de genoemde belastingen en rechten daadwerkelijk in 2023 worden geheven en ingevorderd.

7. Bijlagen

- A. Verordening afvalstoffenheffing 2023;
- B. Verordening begraafrechten 2023;
- C. Verordening havengelden 2023;
- D. Verordening hondenbelasting 2023;
- E. Verordening leges 2023;
- F. Verordening marktgelden 2023;
- G. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2023;
- H. Verordening parkeerbelasting 2023;
- I. Verordening precariobelasting 2023;
- J. Verordening reclamebelasting 2023;
- K. Verordening rioolheffing 2023;
- L. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2023;
- M. Verordening toeristenbelasting 2023;
- N. Besluit kwijtscheldingsregels 2023;
- O. Uniforme Administratieve Voorwaarden (UAV);