



Onderwerp Kredietaanvraag tijdelijke sporthal Schalkwijk	
Nummer	2023/247158
Portefeuillehouder	Raadt, E. de
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Lems, M.
Telefoonnummer	023-5114514
Email	mlems@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>In Haarlem is zowel een kwalitatief als kwantitatief tekort aan binnensportaccommodaties. Door een gebrek aan accommodaties kunnen verschillende sportverenigingen niet groeien.</p> <p>Om acute capaciteitsknelpunten voor de binnensport op te lossen is een onderzoek uitgevoerd naar locaties voor een tijdelijke sporthal. Hieruit is als meest kansrijke optie gekomen om in de komende 15 jaar jaarlijks gedurende de winterstop van hockey een (blaas)sporthal over een bestaand hockeyveld bij HMHC Saxenburg in Schalkwijk te plaatsen.</p> <p>Met dit besluit wordt de raad gevraagd een krediet beschikbaar te stellen van € 690.000 exclusief BTW voor de aanschaf en plaatsing van een (tijdelijke) blaashal.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none">- Integraal uitvoeringsplan sportaccommodaties 2018 – 2028 ‘Sport aan zet’ (2018/15838)- Vaststellen geactualiseerde Investeringsagenda binnensport 2019 – 2022 (2019/237490)- Stand van zaken investeringsagenda binnensport 2019 - 2022 (2021/90597)- Informatienota ‘Locatieonderzoek multifunctionele sporthal Schalkwijk’ (2021/662987)



een bestaand hockeyveld bij HMHC Saxenburg in Schalkwijk te plaatsen. Gedurende deze maanden kunnen de hockeyverenigingen hier hun zaalhokeyactiviteiten aanbieden en worden uren vrij gespeeld in de andere sporthallen van Schalkwijk. Verschillende sportverenigingen uit met name Schalkwijk kunnen hierdoor hun activiteiten uitbreiden.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

2. Het beschikbaar stellen van een krediet van € 690.000 exclusief btw voor de realisatie van een tijdelijke blaashal en dit ten laste te brengen van het IP 81.30.

3. Beoogd resultaat

De realisatie van een tijdelijke sporthal op het bestaande hockeyveld van HMHC Saxenburg, die in de komende 15 jaar jaarlijks tijdens het winterseizoen wordt op- en afgebouwd. Hierdoor neemt de druk op de binnensportaccommodaties gedurende de piek in het winterseizoen af en kunnen verschillende binnensportverenigingen hun activiteiten uitbreiden.

4. Argumenten

4.1. Dit besluit past in het ingezet beleid binnen programma 1.1 Onderwijs en sport

Het vrijgeven van een krediet voor een tijdelijke sporthal draagt bij aan programma 1 'maatschappelijke participatie' binnen het beleidsveld Onderwijs en Sport om zoveel mogelijk Haarlemmers nu en in de toekomst (Groeï van Haarlem) in de gelegenheid te stellen regelmatig te bewegen en te sporten (programmadoelstelling 1.1.3).

4.2 Oplossing capaciteitsknelpunten op kortere termijn

Naar verwachting wordt binnen vier jaar een nieuwe sporthal in Schalkwijk gerealiseerd. Hiermee krijgt Haarlem op de middellange termijn de extra sporthal die nodig is, zoals benoemd in het Integraal uitvoeringsplan sportaccommodaties 2018-2028 ([2018/15838](#)). Dit is echter geen oplossing voor de acute knelpunten die sportverenigingen ervaren. Met de realisatie van de tijdelijke sporthal ontstaat een oplossing op de kortere termijn.

4.4 Sportverenigingen kunnen hun activiteiten uitbreiden

Door capaciteitsgebrek kunnen de hockeyverenigingen uit Haarlem en omgeving niet al hun teams zaalhokey aanbieden. Ook kunnen verschillende teams niet meerdere keren per week trainen. Met de komst van de tijdelijke sporthal worden deze mogelijkheden vergroot. Daarnaast kunnen de zaalhokey activiteiten vanuit de reguliere sporthallen verplaatst worden naar de tijdelijke sporthal. Hierdoor ontstaat weer ruimte voor andere sporten uit met name Schalkwijk om hun activiteiten uit te breiden en de wachtlijsten te verkleinen. Met deze capaciteitsuitbreiding voor de binnensport kunnen extra kinderen in de wintermaanden sporten wat een positief effect heeft op de gezondheid.

4.3 Extra capaciteit tijdens de piek van het winterseizoen

De grootste capaciteitsknelpunten voor de binnensport ontstaan gedurende de wintermaanden op het moment dat het zaalhockeyseizoen start. De zaalcompetitie van deze sport legt gedurende een relatief korte periode (3 maanden) een grote druk op de beschikbare zaalcapaciteit. De tijdelijke sporthal geeft juist gedurende deze periode extra capaciteit.

4.5 Efficiëntere planning en hogere bezettingsgraad mogelijk

Op dit moment moet gedurende het winterseizoen het volledige binnensport rooster omgegooid worden om zaalhockey mogelijk te maken. Dit is jaarlijks een grote uitdaging en tijdsinvestering voor zowel SRO als de sportverenigingen. Voor de sportverenigingen is het ook lastig omdat zij bijvoorbeeld hun trainers bereid moeten vinden om op andere dagen of tijden les te geven. Bijkomend nadeel is dat verschillende uren voor en na deze drie maanden niet volledig ingevuld worden. Verenigingen geven aan dat zij alleen uren willen afnemen voor een heel seizoen. Zij willen hun leden continuïteit bieden en hebben dan weinig aan uren die zij halverwege het seizoen voor een bepaalde periode niet kunnen afnemen. Door in de wintermaanden extra capaciteit toe te voegen, kan SRO een efficiëntere planning maken en zal de bezettingsgraad van de sporthallen toenemen.

4.6 Draagvlak stakeholders

De uitwerking van het idee voor een tijdelijke blaashal is tot stand gekomen in samenwerking met SRO, SportSupport, de twee hockeyverenigingen uit Haarlem en de verschillende huidige gebruikers van de sporthallen in Schalkwijk. De stakeholders geven aan dat zij denken dat de blaashal een bijdrage zal leveren aan het oplossen van de knelpunten voor de binnensport.

4.7 Duurzaamheid

Bij het kiezen voor een blaashal wordt een binnensportlocatie gecreëerd voor 12 weken per jaar, precies de periode dat de druk op de binnensportlocaties het grootst is. Een blaashal verbruikt energie in deze 12 weken. In het geval van een blaashal gaat het om elektra en propaangas. Propaangas verzorgt minder CO₂ uitstoot dan regulier gas.

- 23.000 kWh elektra per jaar
- 12.000 m³ propaangas per jaar.

Op dit moment bestaan er geen duurzamere alternatieven voor een blaashal. Het plaatsen van zonnecollectoren op blaashallen is bijvoorbeeld nog geen mogelijkheid. Mogelijk komen hier in de toekomst nog wel alternatieven voor, als bijvoorbeeld de techniek rondom zonnecollectoren verbetert.

4.8 Financiën

De investeringskosten voor een tijdelijke blaashal met twee zaalhockeyvelden bedragen € 690.000 exclusief BTW. Dit is inclusief de projectbegeleiding (aanbesteding en gunning), plaatsingskosten en aansluitingskosten. Het krediet voor de blaashal kan gedekt worden uit het IP sport 81.30.



5. Risico's en kanttekeningen

5.1 Hal is waarschijnlijk kostendekkend te exploiteren

In Nederland zijn verschillende voorbeelden van blaashallen die gedurende de wintermaanden over hockeyvelden worden geplaatst. De meeste hallen worden kostendekkend geëxploiteerd. Op basis van eerste berekeningen is de verwachting dat de hal ook in Haarlem kostendekkend te exploiteren valt. De jaarlijkse exploitatielasten bedragen circa € 60.000 op het moment dat de hockeyverenigingen zelf de exploitatie doen en de inkomsten uit de huur worden geschat op € 65.000. Er moeten dan echter geen tegenvallers zijn binnen de exploitatie, zoals verder oplopende energieprijzen.

5.2 Mogelijke bezwaren omgeving

Voor de blaashal moet een (tijdelijke) omgevingsvergunning aangevraagd worden. Het is mogelijk dat de omgeving bezwaar maakt en dat het project vertraging oploopt. Naar verwachting is dit risico beperkt omdat op dit moment de locatie ook een sportfunctie heeft en de afstand ten opzichte van bewoning groot is.

5.4 Schaarste van bouwstoffen leidt mogelijk tot vertraging van projectrealisatie

Wereldwijd is er sprake van schaarste van (bouw)materialen. Dit geeft het risico op vertraging van levering van materialen. De projectrealisatie in het kalenderjaar 2023 kan daarmee vertraging oplopen.

6. Uitvoering

6.1 Planvoorbereiding: aanbesteding en gunning



Na een positief besluit van de raad over dit voorstel kan door SRO worden gestart met planvoorbereiding (aanbesteding /gunning) en realisatie van de werken. SRO meldt na de aanbesteding aan de gemeente Haarlem aan wie is gegund en voor welke aanneemsom. SRO is hierbij gebonden aan het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid en de daarbij horende algemene voorwaarden en de nationale en internationale wet- en regelgeving voor inkoop en aanbesteding.

6.2 Communicatie gebruikers sportaccommodaties

SRO informeert na besluitvorming van de raad de verenigingen over de uitvoering van de werkzaamheden op hun sportpark. Zij maakt met deze verenigingen afspraken over communicatie naar de leden, planning van de werkzaamheden en de oplevering.

6.3 Communicatie stakeholders

SRO informeert waar nodig stakeholders over de planning van de werkzaamheden (omwonenden, naastliggende organisaties zoals bijvoorbeeld scholen).

<p>Besluit Raad d.d. 20 20 APR 2023 (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: De Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem Omgevingswet 2023 vast te stellen</p> <p>de griffier, </p> <p>de voorzitter, </p>
--	---

1. Inleiding

Naar huidige verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking. Deze wet heeft ook gevolgen voor de Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem (APV), omdat de APV onder meer regels over de fysieke leefomgeving bevat.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft iedere gemeente van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan. Hiervan maken onder meer de geldende bestemmingsplannen deel uit. Tot 2030 is er een overgangperiode waarin het tijdelijk omgevingsplan moet zijn omgevormd naar een permanent omgevingsplan. In die overgangsfase moeten regels over de fysieke leefomgeving, die nu in gemeentelijke verordeningen staan, worden overgezet naar het omgevingsplan. Dit geldt ook voor onderdelen van de APV.

Voorlopig blijft de APV gelden naast het tijdelijk omgevingsplan. De APV moet wel alvast technisch worden aangepast aan de Omgevingswet. De voorliggende wijzigingsverordening voorziet in die technische aanpassing. Wettelijke grondslagen en formele verwijzingen worden geactualiseerd, zodat na de inwerkingtreding van de Omgevingswet de APV hiermee in lijn is en op de juiste wijze kan worden toegepast.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

De Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem Omgevingswet 2023 vast te stellen

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt bereikt dat de Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem na de inwerkingtreding van de Omgevingswet op de juiste wijze kan worden toegepast.



4. Argumenten

1. De APV moet overeenstemmen met de Omgevingswet

In verschillende APV-artikelen wordt verwezen naar regelgeving die komt te vervallen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze artikelen moeten in overeenstemming worden gebracht met de nieuwe regels. Verder mag de APV geen regels bevatten over onderwerpen die al uitputtend zijn geregeld in de Omgevingswet (zoals bijvoorbeeld regels over beslistermijnen). Deze regels moeten dus worden geschrapt.

2. De wijzigingsverordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG

De VNG heeft een voorzet gedaan voor de aanpassing van de APV (Ledenbrief 21/054). De door de VNG voorgestelde wijzigingen zijn overgenomen en daar waar nodig aangepast naar de Haarlemse APV.

De belangrijkste voorgestelde wijzigingen zijn:

1. Verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn aangepast.
2. Definities zijn aangepast of aangevuld.
3. Bepalingen waarin de Omgevingswet voorziet zijn geschrapt.

3. De APV regels over geluidshinder (artikel 4:1 t/m 4:6) blijven gelden tot uiterlijk het einde van de overgangperiode

Voor handhaving van de status quo moet duidelijk worden gemaakt dat de basis van deze regels wordt gevormd door de wet- en regelgeving zoals die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden. Namelijk de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Besluit geluidshinder. Daarom is voor de toepassing van de artikelen 4:1 t/m 4:6 APV aan de verwijzing naar de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en het Besluit geluidshinder toegevoegd "zoals deze luiden direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet".

4. Dit voorstel staat los van de jaarlijkse aanpassing van de APV

Dit voorstel betreft alleen de noodzakelijke technische aanpassingen aan de Omgevingswet. Vanwege de blijvende onzekerheid over het tijdstip van de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het voorliggende voorstel apart in besluitvorming gebracht. In de wijzigingsverordening is geregeld dat deze pas in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt (behoudens voor zover het de onderdelen over geluidshinder betreft).

5. Risico's en kanttekeningen

De datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is nog niet definitief

Om die reden is in de wijzigingsverordening geregeld dat deze pas in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

6. Uitvoering

Na vaststelling van deze wijzigingsverordening van de APV, zal deze verordening bekendgemaakt worden in het elektronisch gemeentebblad op overheid.nl. De wijzigingen worden ten tijde van de inwerkingtreding van de Omgevingswet verwerkt in de bestaande APV in de lokale regelingenbank op overheid.nl. De gewijzigde APV wordt dan ook aan het openbaar ministerie ter kennis gesteld. Zolang de Omgevingswet niet in werking treedt, treedt ook deze wijzigingsverordening niet in werking.

De APV moet nog inhoudelijk worden aangepast aan de Omgevingswet

Tot 2030 is er een overgangperiode waarin het tijdelijk omgevingsplan moet zijn omgevormd naar een permanent omgevingsplan. In die overgangsfase moeten regels over de fysieke leefomgeving, die nu in gemeentelijke verordeningen staan, worden overgezet naar het omgevingsplan. Dit geldt ook voor onderdelen van de APV.

7. Bijlagen

Bijlage A: Tekst Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem Omgevingswet 2023

Bijlage B: Was/wordt tabel met huidige teksten APV en nieuwe teksten APV