

Nota van B&W

Portefeuille mr. J.J.H. Pop
Auteur Dhr. K. Roos
Telefoon 5113017
E-mail: kroos@haarlem.nl
CS/BO Reg.nr. csbo/2006/799
Te kopiëren: A, B
B & W-vergadering van 27 juni 2006

Onderwerp

Afsluiten contract stadsadvocaat

Bestuurlijke context

Op 29 november 2005 heeft het college besloten over te gaan tot een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure om te komen tot een nieuw contract met een stadsadvocaat.

Bij besluit van 11 april 2006 heeft het college besloten om op grond van het advies van de selectiecommissie contractonderhandelingen te starten met kantoor Smithuijsen, om te komen tot een nieuw stadsadvocatencontract. Van dit besluit is commissie Bestuur in kennis gesteld.

De afgelopen maanden is op basis van de aanbestedingsstukken en de aanbieding van kantoor Smithuijsen een contract tot stand gekomen dat een goede basis vormt voor een vervolg van de relatie tussen gemeente Haarlem en kantoor Smithuijsen. Het college gaat met dit besluit het contract aan voor gemeente Haarlem.

De ondertekening van het contract vindt plaats op woensdag 28 juni 2006. Het contract gaat in vanaf 1 juli 2006 en heeft een tijdsduur van vijf jaar.

Commissieparagraaf

Commissie Bestuur wordt in kennis gesteld van de uitkomst van de contractonderhandelingen.

B&W-besluit:

1. Het college besluit tot het aangaan van het als bijlage B bij dit besluit gevoegde contract met kantoor Smithuijsen voor het verlenen van juridische diensten;
2. Financiële paragraaf: dit besluit heeft geen financiële consequenties
3. De commissie Bestuur ontvangt het besluit van het college ter informatie

Inleiding

Op 29 november 2005 heeft het college, na overleg met de toenmalige raadscommissie CMC, besloten over te gaan tot een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure om te komen tot een nieuw contract met een stadsadvocaat (nota geheim ogv. Art. 55 Gemeentewet).

In het programma van eisen ten behoeve van de aanbestedingsprocedure waren de volgende punten opgenomen:

- Ervaring overheidspraktijk;
- Serviceniveau;
- Tariefstelling;
- Exclusiviteitseis;
- Looptijd contract.

Vijf advocatenkantoren zijn benaderd om op basis van het programma van eisen een aanbieding te doen. De selectiecommissie heeft op grond van de aanbiedingen en presentaties van de kantoren aan het college geadviseerd om finale onderhandelingen, met het oogmerk om tot een contract te komen, aan te gaan met advocatenkantoor Smithuijsen.

Dit advies is door het college overgenomen bij besluit van 11 april 2006 (csbo/2006/481). De keuze was gevallen op kantoor Smithuijsen, omdat het kantoor in vergelijking met de andere kantoren het beste uit de bus komt wat betreft de in het programma van eisen opgenomen aspecten. Hierbij gaat het om de volgende punten:

- de klantgeoriënteerde organisatievorm van kantoor Smithuijsen spreekt de commissie erg aan;
- het aanbod van kantoor Smithuijsen geeft een betere regeling voor wat betreft de exclusiviteit van de dienstverlening dan de andere aanbieders;
- de in de aanbieding voorgestelde uurprijs voor de dienstverlening door kantoor Smithuijsen is lager dan de andere kantoren.

De afgelopen weken is een nieuw contract tot stand gekomen, dat een goede basis vormt voor een vervolg van de relatie tussen gemeente Haarlem en kantoor Smithuijsen.

Hieronder worden de meest belangrijke elementen uit het contract nader toegelicht.

- exclusiviteit
- serviceniveau
- tariefstelling
- looptijd

Vervolgens wordt ingegaan op de andere inspanningen die gepleegd worden om de kosten te verminderen, de communicatie over het contract en de financiële consequenties.

1. Exclusiviteit

In het eerste artikel van de overeenkomst wordt de exclusiviteit van de relatie voor beide partijen vastgelegd.

Van de zijde van de gemeente wordt dit in het tweede en derde lid vastgelegd.

In de gevallen waarin de gemeente opdrachten tot het verlenen van juridische diensten verstrekt aan derden, zal de gemeente de opdracht verlenen aan Smithuijsen, tenzij er naar het oordeel van de gemeente, sprake is van een uitzondering. Indien de gemeente een uitzonderingsgeval aanwezig acht, zal zij met Smithuijsen overleggen over de wijze van inschakeling van een andere adviseur en de aan deze te verlenen opdracht.

Hiermee binden wij ons exclusief aan kantoor Smithuijsen, maar blijft het altijd mogelijk om in uitzonderingsgevallen andere juridisch adviseurs in te schakelen.

Het contract biedt hiermee de mogelijkheid om als gemeente zelf de afweging te kunnen maken om als de omstandigheden daartoe aanleiding geven toch een andere advocaat in te schakelen. Bijvoorbeeld als het gaat om bijzondere deskundigheden.

Het is in die gevallen logisch om het kantoor Smithuijzen in kennis te stellen van het voornemen een opdracht aan een ander kantoor te verlenen en te overleggen over de wijze van inschakeling. Dit laatste geldt met name als het een zaak betreft waar kantoor Smithuijzen al bij betrokken is.

In het vijfde lid van het eerste artikel wordt vastgelegd dat Smithuijzen er zorg voor draagt dat de advocaten van het kantoor geen zaken van andere cliënten aannemen of behandelen die een belangentegenstelling met de gemeente inhouden, of die op een dergelijke tegenstelling kunnen uitlopen. Deze bepaling sluit aan bij de voor advocaten geldende beroepscode.

2. Serviceniveau

Het serviceniveau van het kantoor wordt tot uitdrukking gebracht in de artikelen vijf en zes van de overeenkomst. Het gaat om het verlenen van gratis adviezen in de vorm van een Helpdesk. Deze adviezen van beperkte omvang worden niet in rekening gebracht. De Helpdesk is in beginsel beschikbaar voor alle medewerkers van de gemeente en kan alle rechtsgebieden waar de gemeente mee te maken krijgt betreffen.

Daarnaast zal kantoor Smithuijzen zich inzetten ten behoeve van de bevordering van de kwaliteit en deskundigheid van de gemeente op juridisch gebied. Deze faciliteiten zijn ten opzichte van het oude contract onder andere uitgebreid met het beschikbaar stellen van de bibliotheekfaciliteiten en het mede organiseren van juridische cursussen.

Voor de gemeente zijn deze faciliteiten van groot belang, omdat wij streven naar verhoging van de juridische kwaliteit van de organisatie, om zodoende de juridische risico's te beperken en de kosten van externe juridische bijstand te verminderen.

De invulling en uitwerking van deze faciliteiten wordt in het najaar verder vorm gegeven.

3. Tariefstelling

In de aanbestedingsprocedure was de tariefstelling van kantoor Smithuijzen het meest gunstig ten opzichte van de andere gegadigden. Gezien de bedrijfsbelangen van kantoor Smithuijzen wordt de hoogte van het tarief niet expliciet in deze nota opgenomen (art. 10 eerste lid onder c van de Wob). Het nieuwe uurtarief ligt 15 % lager dan het tarief dat onder het oude contract in rekening werd gebracht. Onder het oude contract had de gemeente weinig grip op de wijze waarop tariefsverhogingen tot stand kwamen. In het nieuwe contract is afgesproken dat voor jaarlijkse tariefsverhogingen de consumentenprijsindex gehanteerd wordt.

In het oude contract was een korting van 5 % opgenomen op de totale omzet, als deze omzet boven een bepaald drempelbedrag kwam. Deze kortingsregeling zou in het nieuwe contract, waarbij wij juist streven naar vermindering van de omzet, weinig toegevoegde waarde hebben. Het vervallen van de kortingsregeling wordt naar ons oordeel goed gecompenseerd door uitbreiding van het serviceniveau. Met deze tariefstelling is sprake van een concurrerend tarief waarbij een objectieve maatstaf is gekozen voor jaarlijkse aanpassing. Hiermee is een belangrijke stap gezet om te komen tot een vermindering van de jaarlijkse kosten voor rechtskundige bijstand.

4. Looptijd

In de oorspronkelijke aanbestedingsstukken was sprake van een looptijd van het contract van drie jaar. In de aanbestedingsprocedure bleek dat meerdere aanbieders deze termijn kort vonden, omdat voor de overgang naar een nieuwe contractspartner een aanlooptijd van één tot anderhalfjaar gerekend moet worden en omdat grotere juridische geschillen al snel meer dan drie jaar duren.

In het nieuwe contract wordt daarom gesproken over een termijn van vijf jaar, met een mogelijkheid voor éénmalige verlenging van één jaar. Hiermee is voor zowel de gemeente als kantoor Smithuijzen een werkbaar contractduur bereikt. Het verlengingsjaar kan gebruikt worden om goede afspraken te maken over de afronding of overgang van zaken bij een nieuwe aanbestedingsronde.

5. Andere inspanningen om kosten te beperken

Al eerder is de noodzaak onderstreept om de kosten van externe juridische bijstand te verminderen. Naast de afgesproken tariefstelling biedt het contract daartoe een goede basis in artikel twee en artikel acht.

Beperking van kring van personen die opdrachten kunnen verstrekken

In artikel twee wordt aangegeven dat de opdrachten aan kantoor Smithuijsen uitsluitend door de juridische controllers van de sectoren en het concern kunnen worden verstrekt. Opdrachten die buiten deze functionarissen om worden verstrekt, zullen door het kantoor niet worden aangenomen.

Hiermee wordt een belangrijke interne zeef ingebouwd, om de noodzaak van het inschakelen van de stadsadvocaat te beoordelen en om de opdracht die verleend helder te maken.

Bovendien kunnen voor opdrachten die zich daarvoor lenen vooraf afspraken gemaakt worden over de te begroten kosten van de zaak, of kan een kostenplafond worden ingesteld.

Uiteraard geldt de beperking van de kring van personen die opdrachten kunnen verstrekken niet voor het gebruik van de Helpdesk. Wel betekent dit dat als uit een Helpdesk-contact een "echte" opdracht voortvloeit, dit via de betrokken juridisch controller moet lopen.

Evaluatiemomenten

In het nieuwe contract is een aantal evaluatiemomenten opgenomen.

Enerzijds gaat het om de reeds nu gebruikelijke algemene evaluatie van de samenwerking en uitvoering van de overeenkomst. Anderzijds wordt afgesproken dat ieder kwartaal de voortgang van de lopende zaken wordt besproken en dat expliciet de mogelijkheid is opgenomen om zaken die zich daarvoor lenen te evalueren.

Met deze verschillende evaluatievarianten wordt bereikt dat zowel het totale volume aan opdrachten beter gevolgd kan worden als de voortgang en gang van zaken van de individuele zaken beter in de hand gehouden kunnen worden. Dit moet leiden tot een betere kostenbeheersing.

6. Communicatie

Binnen de gemeentelijke organisatie wordt het aangaan van deze overeenkomst en de uitwerking van de in de overeenkomst opgenomen onderwerpen bekendgemaakt via het AMT, SMT's en de reguliere werkoverleggen. Bovendien zal op Insite aan de afspraken aandacht worden besteed.

Het is immers van groot belang dat medewerkers bekend raken met de Helpdesk-faciliteit, met de afspraak dat opdrachten alleen via de juridisch controllers lopen en dat geen opdrachten aan andere juridische dienstverleners worden gegeven buiten dit contract om.

Deze afspraken worden op korte termijn nog extra vastgelegd in een aanpassing van het geldende raambeleid externe juridische bijstand.

7. Financiële consequenties

De opzet van het contract en de wijze van opdrachtverlening is erop gericht om de kosten van externe juridische bijstand terug te dringen. Zoals boven aangegeven zijn er diverse aangrijpingspunten voor de kostenvermindering in het contract opgenomen.

Of de totale kosten per jaar inderdaad teruglopen hangt uiteraard ook af van het aantal zaken dat zich aandient en de complexiteit van die zaken. Dat is op voorhand niet in te schatten.

Uitgaande van het gemiddeld aantal afgenomen adviesuren in de afgelopen vijf jaar wordt in ieder geval door het nieuwe basistarief een besparing van ± 60.000 Euro verwacht.

STADSADVOCATENCONTRACT

Ondergetekenden:

de GEMEENTE HAARLEM, wier zetel is te Haarlem, ten deze vertegenwoordigd door de burgemeester, mr. J.J.H. Pop, handelend ter uitvoering van het besluit van het College van Burgemeester en Wethouders van Haarlem van 27 juni 2006, hierna: de gemeente;

en

de maatschap **SMITHUIJSEN ADVOCATEN**, gevestigd en kantoorhoudend te Haarlem, ten deze vertegenwoordigd door mr. M.E. Biezenaar, advocaat en procureur, hierna: Smithuijsen;

Overwegende:

dat Smithuijsen op de voet van het stadsadvocatencontract d.d. 25 april 2000 optreedt als stadsadvocaat van de gemeente;

dat het stadsadvocatencontract d.d. 25 april 2000, ingevolge tijdige opzegging door de gemeente eindigt met ingang van 1 juli 2006;

dat, nadat daartoe een aanbestedingsprocedure is gevolgd, het College van Burgemeester en Wethouders Smithuijsen heeft geselecteerd teneinde de gemeente met Smithuijsen een stadsadvocatencontract te doen aangaan;

Zijn overeengekomen als volgt:

Artikel 1

Opdrachten

1. Onder opdrachten in deze overeenkomst worden verstaan alle opdrachten tot het verlenen van juridische diensten, zowel in de vorm van procesbijstand voor de civiele rechter, de bestuursrechter of enige andere al dan niet rechterlijke instantie, als in de vorm van mondeling of schriftelijk advies, het opstellen van contracten, het voeren van onderhandelingen of andere diensten die tot de advocatenpraktijk behoren.
2. In de gevallen waarin de gemeente opdrachten in de zin van het eerste lid verstrekt aan derden, zal de gemeente de opdracht verlenen aan Smithuijsen, tenzij er naar het oordeel van de gemeente, sprake is van een uitzondering.
3. Indien de gemeente een uitzonderingsgeval aanwezig acht, zal zij met Smithuijsen overleggen over de wijze van inschakeling van een andere adviseur en de aan deze te verlenen opdracht.
4. De gemeente zal zich in alle zaken met verplichte procesvertegenwoordiging, in het bijzonder in alle civiele procedures, korte gedingen (ook verwerend) daaronder begrepen, door Smithuijsen laten vertegenwoordigen, met dien verstande dat een uitzondering kan worden gemaakt voor eenvoudige incasso's en eenvoudige ontruiming en voorzover deze tot de kantonrechtercompetentie behoren.

In de overige procedures kiest de gemeente voor de behandeling in eigen beheer, tenzij de aard en/of het belang en/of de verknochtheid met andere zaken het naar het oordeel van de gemeente gewenst maken dat zij zich laat vertegenwoordigen; in dit laatste geval zijn de leden 3 en 4 van dit artikel van toepassing.

5. Smithuijsen draagt er zorg voor dat de advocaten van dit kantoor geen zaken van andere cliënten aannemen en behandelen die een belangentegenstelling met de gemeente inhouden of die op een dergelijke tegenstelling kunnen uitlopen. Indien er ondanks dit beleid toch in enig geval een beletsel bestaat om een opdracht van de gemeente aan te nemen zal Smithuijsen onverwijld de gemeente daarvan in kennis stellen en eraan medewerken dat een andere advocaat in dat geval voor de gemeente optreedt.
6. Smithuijsen zal zorgdragen voor voldoende menskracht, alsmede vakkennis en ervaring bij de advocaten van het kantoor om de opdrachten van de gemeente met voortvarendheid en kwaliteit uit te voeren. Indien enige opdracht onderdelen bevat die de inschakeling van een specialist van een ander kantoor gewenst maken, zal Smithuijsen dit eigener beweging aan de gemeente melden en voorstellen doen voor de inschakeling van een specialist.

Artikel 2

Contactpersonen

1. Voor de uitvoering van deze overeenkomst wijzen partijen contactpersonen aan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de uitvoering van de overeenkomst in algemene zin, de verlening en de behandeling van opdrachten.
2. Voor het overleg over de inhoud en de uitvoering van de overeenkomst en de samenwerking in algemene zin is namens de gemeente contactpersoon de juridisch concern controller en voor Smithuijsen mr. M.E. Biezenaar.
3. Opdrachten worden namens de gemeente uitsluitend verleend door de juridische controllers, genoemd op de aan deze overeenkomst gehechte lijst (bijlage 1; *wordt nog toegevoegd*). Voor de behandeling van opdrachten treedt namens de gemeente op de behandelende ambtenaar en namens Smithuijsen de behandelende advocaat. De behandelende advocaat wordt gekozen in overleg tussen de respectievelijke contactpersonen

Artikel 3

Tariefstelling

1. Smithuijsen behandelt de opdrachten op basis van de bestede tijd.
2. Aan de gemeente zal in alle zaken XXX,-- per uur in rekening worden gebracht, exclusief de verschotten en de omzetbelasting. Dit uurtarief is geïndexeerd op basis van het consumentenprijsindexcijfer (CPI-alle huishoudens, 2000 = 100).
3. Op dit basisuurtarief worden geen verhogingen toegepast wegens omstandigheden die de zaak of de behandelende advocaat betreffen. Voor advocaten die minder dan 5 jaar praktijkervaring hebben wordt een verlagende factor toegepast als volgt:
 - tot twee jaar praktijk : factor 0,6
 - tussen twee en drie jaar praktijk : factor 0,7
 - tussen drie en vier jaar praktijk : factor 0,8
 - tussen vier en vijf jaar praktijk : factor 0,9
 - vanaf vijf jaar praktijk : factor 1
4. Bij de aanvang van de zaak wordt door Smithuijsen de opdracht bevestigd met de daarop toepasselijke factor als bedoeld in lid 3.
5. Smithuijsen declareert, in iedere zaak afzonderlijk, de lopende werkzaamheden per maand, te beginnen op 1 januari. De declaraties worden verzonden aan de adressen, genoemd op de aan deze overeenkomst gehechte lijst (bijlage 2; *wordt nog toegevoegd*), onder vermelding van de behandelend ambtenaar.

6. Aan iedere declaratie wordt een volledige specificatie van de gedeclareerde werkzaamheden toegevoegd.

Artikel 4

Registratie

1. Smithuijsen vervaardigt eenmaal per jaar kosteloos overzichten van de in het afgelopen jaar behandelde opdrachten en de gedeclareerde bedragen.
2. Dit overzicht zal telkens in de maand februari aan de gemeente worden toegezonden.

Artikel 5

Gratis adviezen

1. Smithuijsen verstrekt aan de gemeente kosteloos mondelinge adviezen, waarmee in het algemeen niet meer tijd mag zijn gemoeid dan een half uur per advies.
2. Het gaat hierbij om eenmalige, zelfstandige adviezen. Werkzaamheden in het kader van nieuwe of lopende opdrachten vallen hier niet onder.
3. De adviezen kunnen telefonisch dan wel in een persoonlijk gesprek of per e-mail worden gegeven.
4. De advocaat zal voor deze adviezen niet het kantoor behoeven te verlaten.
5. De adviezen kunnen alle onderwerpen betreffen, waarmee Smithuijsen zich in de rechtspraak bezighoudt.

Artikel 6

Overige samenwerking

1. Smithuijsen zal kosteloos medewerking verlenen aan activiteiten van de gemeente in de gemeentelijke organisatie ter bevordering van de kwaliteit en deskundigheid op juridisch gebied.
2. Hierbij valt te denken, doch niet uitsluitend, aan het geven van instructies over het procederen in het algemeen op bijeenkomsten die door de gemeente worden belegd.
3. Voorts zal Smithuijsen, op eigen kosten, initiatieven nemen ter bevordering van de juridische kennis op specifieke terreinen van de bij de gemeente werkzame ambtenaren. Onder dergelijke initiatieven moet mede worden begrepen het (mede) ten behoeve van de gemeente organiseren van juridische cursussen.
4. De gemeente verkrijgt de mogelijkheid om gebruik te maken van de bibliotheek van Smithuijsen, waaronder te begrijpen kennis, welke langs elektronische weg ter beschikking staat.
5. De gemeente geeft bekendheid aan de relatie met het kantoor Smithuijsen binnen de eigen organisatie via de informatiekkanalen, zoals en het Intranet.

Artikel 7

Aansprakelijkheid en Verzekering

Smithuijsen beperkt de aansprakelijkheid jegens de gemeente terzake van de aan Smithuijsen verleende opdrachten tot het bedrag dat in ieder geval door de WA verzekeraar van Smithuijsen wordt uitgekeerd. Smithuijsen zal zorgdragen voor een voldoende beroepsaansprakelijkheidsverzekering. Het thans bestaande verzekerde bedrag ad € 12.000.000,-- per gebeurtenis wordt voldoende geacht.

Artikel 8

Evaluatie

1. De gemeente en Smithuijsen zullen periodiek de samenwerking en uitvoering van deze overeenkomst bespreken en evalueren. Daartoe zullen de in artikel 2 lid 2 genoemde contactpersonen tenminste tweemaal per jaar een bespreking beleggen. Van deze besprekingen zal een verslag worden opgemaakt.
2. Partijen streven ernaar dat de in artikel 2 lid 2 genoemde contactpersonen ieder kwartaal de voortgang van de lopende zaken bespreken.
3. Partijen zullen, als daar aanleiding toe is, de gang van zaken bij individuele zaken evalueren.

Artikel 9

Duur van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst is aangegaan voor de tijd van vijf jaar, ingaande op 1 juli 2006 en mitsdien eindigende op 30 juni 2011.
2. De overeenkomst wordt automatisch verlengd voor een aansluitende periode van één jaar, tenzij er een opzegging plaatsvindt op een redelijke termijn of partijen anders overeenkomen.

Aldus overeengekomen te Haarlem, 28 juni 2006.

De gemeente Haarlem

.....
Mr. J.J.H. Pop, burgemeester

De maatschap Smithuijsen Advocaten

.....
Mr. M.E. Biezenaar, advocaat