

Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Dhr. K. Roos
Telefoon 5113017
E-mail: kroos@haarlem.nl
CS/BO Reg.nr. csbo/2006/1250
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van 19 –12-2006

Onderwerp

Handhavingsconvenant Haarlem

Bestuurlijke context

Het Ministerie van Financiën wil met zoveel mogelijk lokale overheden, politieregio's en het openbaar ministerie een samenwerkingsconvenant afsluiten over de integrale aanpak van Handhavingsknelpunten. Met het convenant wordt enerzijds de intentie van de betrokken partijen vastgelegd om gezamenlijk op te trekken bij het opzetten en uitvoeren van handhavingsprojecten. Anderzijds maakt het convenant het mogelijk om gegevens ten behoeve van een gerichte aanpak met elkaar uit te wisselen.

Er is overleg gepleegd hierover in de lokale Driehoek. Het convenant wordt ook door de andere Driehoekpartners politie en openbaar ministerie getekend en sluit goed aan bij de visie van Haarlem op integrale handhaving.

De samenwerking vindt (ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid) plaats op gebied van handhavingsknelpunten die daartoe met de leden van de Driehoek en de Belastingdienst worden benoemd. Voor Haarlem zijn de prioriteiten uit het Handhavingsprogramma leidend. Ook de verantwoording richting gemeenteraad vindt plaats via het Handhavingsprogramma.

Het convenant zal vanaf 1 januari 2007 in werking treden.

De burgemeester zal het convenant namens de gemeente ondertekenen.

Commissieparagraaf:

De commissie wordt van het aangaan van het convenant op de hoogte gesteld, omdat het een uitbreiding is van de formele samenwerkingsverbanden voor de gemeente op gebied van handhaving van regels.

B&W-besluit:

1. Het college besluit in te stemmen met het aangaan van het Handhavingsconvenant Haarlem met de Belastingdienst, Politie en Openbaar Ministerie
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. Communicatie: geen actieve communicatie
4. De commissie Bestuur ontvangt het besluit van het college ter informatie

Handhavingsconvenant HAARLEM

Convenant betreffende de toepassing en handhaving van overheidsregelingen bij handhavingsknelpunten

De Staatssecretaris van Financiën, voor de Belastingdienst, met name

De Belastingdienst Holland-Midden

De Belastingdienst/FIOD-ECD

De Belastingdienst Douane West

De Burgemeester van Haarlem, mede namens het College van B&W van de Gemeente Haarlem, verder te noemen, de burgemeester

De Hoofdofficier van Justitie van het Openbaar Ministerie, Arrondissementsparket Haarlem, verder te noemen het Openbaar Ministerie

De Districtschef van het District Haarlem van de regiopolitie Kennemerland, verder te noemen, de Politie

Partijen komen overeen:

Hun onderlinge samenwerking en integrale handhaving van overheidsregelingen bij handhavingsknelpunten vorm te geven zoals hierna omschreven.
Informatie uit te wisselen die nodig is om de samenwerking en de integrale aanpak effectief en efficiënt te laten verlopen.

Artikel 1. Doelstellingen

Partijen gaan een samenwerkingsverband aan ter verwezenlijking en ter bevordering van een krachtige en doeltreffende handhaving van overheidsregelingen bij handhavingsknelpunten en mede ter verwezenlijking van de volgende individuele taakstellingen:

1.1 Wat betreft de Gemeente

Het doeltreffender handhaven van illegale / onrechtmatige praktijken bij de doelgroep waarop de samenwerking gericht is.

Het handhaven en bevorderen van de veiligheid van de bewoners en omwonenden.

1.2 Wat betreft de Belastingdienst

Het overheidsoptreden gebaseerd op de fiscale en niet fiscale regelgeving, waarvan de handhaving is opgedragen aan de Belastingdienst, bij de in artikel 2 genoemde doelgroep, gericht op bestuurlijke handhaving door de Belastingdienst en gericht op strafrechtelijke handhaving door de Belastingdienst/FIOD-ECD, doelmatiger en doeltreffender maken.

1.3 Wat betreft de Politie en het Openbaar Ministerie

Het doeltreffender bestrijden van de criminaliteit (OM en Politie) en handhaven van de openbare orde (Politie) bij de doelgroep waarop de samenwerking gericht is.

Het overheidsoptreden, gericht op bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving, doelmatiger en doeltreffender maken.

Artikel 2. Het doel van de samenwerking

De samenwerking richt zich op de toepassing en handhaving van overheidsregelingen bij handhavingsknelpunten, bij de Belastingdienst ook wel bekend onder de benaming vrijplaatsen. Onder handhavingsknelpunten wordt verstaan: groepen of locaties waar een effectief overheidsoptreden wordt

belemmerd, leidend tot een maatschappelijk ongewenste situatie, waarbij structurele fraude van wezenlijke betekenis is. De belemmering betreft soms een bestaande of vermeende dreiging, soms een sociaal culturele hindernis.

Voor de samenwerking geldt als voorwaarde dat de feitelijke samenwerking zich alleen richt op handhavingsknelpunten die in het lokale driehoeksoverleg in aanwezigheid van of in samenspraak met een vertegenwoordiger van de Belastingdienst, op basis van een plan van aanpak (voorzien van een analyse), zijn vastgesteld.

Indien één van de Partijen hiertoe concrete aanleiding ziet doet hij een voorstel aan de Stuurgroep (artikel 7) om de samenwerking van toepassing te verklaren op andere handhavingsknelpunten.

Ten minste één keer per jaar wordt in het lokale driehoeksoverleg in aanwezigheid van een vertegenwoordiger van de Belastingdienst de uitvoering van dit convenant besproken waarbij in ieder geval aan de orde komt hoe de samenwerking verloopt en welke integrale acties hebben plaatsgevonden en nog gaan plaatsvinden.

De samenwerking op grond van dit convenant is aanvullend op projecten die in het kader van integrale overheidshandhaving en in het kader van interventieprojecten al worden uitgevoerd.

Artikel 3. De opzet van de samenwerking

Het genereren en analyseren en zonodig uitwisselen van informatie over de doelgroep en het in onderling overleg afstemmen van handavingsactiviteiten teneinde de in artikel 1 omschreven doelstelling(en) te realiseren. Gegevens worden verwerkt in reeds aangemelde bestanden die elk der Partijen ter beschikking staan.

Artikel 4. Planning, financiën en control

Partijen dragen ieder zelf de kosten die de samenwerking en de informatie-uitwisseling met zich meebrengen.

Voor de als gevolg van het convenant gegenereerde opbrengsten geldt dat deze hun normale, door de wetgever beoogde bestemming volgen.

Partijen nemen deel aan de in artikel 7 genoemde overlegstructuren.

Partijen komen halfjaarlijks met een voortgangsrapportage over het effect van de samenwerking en informatie-uitwisseling. Naar aanleiding van de resultaten uit deze voortgangsrapportage kan het convenant worden aangepast.

Partijen zijn ieder zelf verantwoordelijk voor de resultaatmeting, bewaking en beheersing van hun eigen activiteiten in het kader van het convenant, welke als zodanig deel uitmaken van de reguliere evaluaties van hun organisaties.

Artikel 5. Informatie-uitwisseling

Partijen verplichten zich over en weer met inachtneming van de wettelijke bepalingen die informatie te verstrekken die nodig is om de samenwerking effectief en efficiënt te laten verlopen.

De Gemeente is daarbij in ieder geval gehouden aan de Wet bescherming persoonsgegevens en de Wet op de gemeentelijke basisadministraties.

De Politie is daarbij in ieder geval gehouden aan de Wet politieregisters en het Besluit politieregisters.

Het Openbaar Ministerie is daarbij gehouden aan de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en aan de Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden.

De Belastingdienst is daarbij in ieder geval gehouden aan de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Wet bescherming persoonsgegevens en het Voorschrift informatieverstrekking 1993 (VIV).

De Belastingdienst/FIOD-ECD is daarbij in bepaalde gevallen gehouden aan de Wet politieregisters en het Besluit politieregisters.

Gelet op het voorgaande, is het verstrekken van genoemde informatie door de Belastingdienst in overeenstemming met het door de Staatssecretaris van Financiën in § 2.2, onderdeel b, van het Voorschrift informatieverstrekking 1993 neergelegde beleid met betrekking tot informatieverstrekking inzake vrijplaatsen door de Belastingdienst en heeft de Minister van Financiën door ondertekening van deze overeenkomst zijn goedkeuring aan de informatieverstrekking verleend.

Binnen de hiervoor genoemde wettelijke kaders zal de gegevensuitwisseling en de aanwending van de verkregen gegevens uitsluitend plaatsvinden ten behoeve van een goede vervulling van de publieke taak van de diverse partijen. Het Openbaar Ministerie zal daarbij in iedere afzonderlijke concrete zaak een afweging maken omtrent het al dan niet verstrekken van informatie op basis van een voldoende gemotiveerd verzoek.

Met in achtneming van het voorgaande maken partijen in de in artikel 7 bedoelde Stuurgroep afspraken over de wijze van verstrekking van informatie en over de waarborgen waaronder dit gebeurt.

Artikel 6. Geheimhouding/privacy

De gegevens worden uitsluitend aangewend voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt. Gegevens worden zonder toestemming van de verstrekker niet overgedragen of ter beschikking gesteld van niet-convenantpartners en zijn niet raadpleegbaar voor niet-convenantpartners.

Geheimhoudingsvoorschriften in wet- en regelgeving van de Partijen worden in acht genomen.

Artikel 7. Structuur van de samenwerking

a. De Stuurgroep die onder leiding van de Burgemeester richting geeft aan de samenwerking wordt gevormd door de lokale Driehoek: Burgemeester van Haarlem/Districtschef van Regiopolitie Kennemerland, district Haarlem/Officier van Justitie, Arrondissementsparket Haarlem, voor dit doel aangevuld met de Belastingdienst. Leden van de Stuurgroep zijn gemandateerd om hun organisatie te binden in relatie tot de gemaakte samenwerkingsafspraken. De Stuurgroep maakt afspraken over de regeling van zijn werkzaamheden.

b. Daarnaast worden er operationele teams samengesteld waarin Partijen vertegenwoordigd zijn op tactisch niveau. In die teams worden concrete afspraken gemaakt over de uitvoering van in de Stuurgroep afgesproken integrale handhavingactiviteiten en/ of toepassing van overheidsregelingen. Tevens kunnen in die teams werkafspraken worden gemaakt over de uitvoering van activiteiten die voortvloeien uit de individuele doelstellingen van Partijen. In dat laatste geval gaat het vaak om één convenantpartij die afspraken maakt met het district Haarlem van de Regiopolitie Kennemerland, omdat de sterke arm nodig is om tot uitvoering over te kunnen gaan. Bij het daadwerkelijk beschikbaar stellen van de capaciteit van de sterke arm heeft de politie een regiefunctie in de mogelijkheid om de activiteiten van de convenantpartijen te combineren. Het besluit over capaciteitsinzet wordt genomen in de lokale Driehoek.

De operationele teams doen verslag van hun werkzaamheden aan de Stuurgroep. Deze verslaglegging dient als grondslag voor de voortgangsrapportage over het effect van de samenwerking van Partijen.

Artikel 8. Veiligheidsaspecten

Waar nodig zorgt de Politie conform het gestelde in artikel 7 voor voldoende capaciteit om de sterke armfunctie te kunnen vervullen, zodanig dat de convenantpartners hun werkzaamheden kunnen vervullen met gebruikmaking van hun bevoegdheden.

Bij het beletten en/ of belemmeren van ambtshandelingen, het plegen van wederspanning en bij strafbare feiten (o.a. mishandeling, bedreiging en vernieling) tegen de persoonlijke integriteit zal de politie een opsporingsonderzoek uitvoeren overeenkomstig de aanwijzing voor de opsporing van het College van procureurs-generaal en proces-verbaal opmaken tegen de verdachten. Het Openbaar Ministerie zal afhankelijk van de resultaten van het opsporingsonderzoek in beginsel overgaan tot vervolging van de strafbare feiten. Een en ander in overeenstemming met de voor het Openbaar Ministerie geldende richtlijn voor strafvordering van vernoemd College.

Medewerkers (van alle Partijen) die hiermee worden geconfronteerd, worden geacht aangifte te doen bij de politie. Daarbij kiezen ze domicilie bij hun eigen organisatie.

Artikel 9. Bevoegdheden

Medewerkers van Partijen mogen uitsluitend worden ingezet voor het verrichten van de werkzaamheden waarvoor zij bevoegd zijn.

Artikel 10. Voorlichting en contacten met media

De in artikel 7 genoemde Stuurgroep maakt afspraken over (voorgenomen) voorlichtingsactiviteiten en contacten met de media. Een en ander op basis van een advies van de Communicatie- en Voorlichtingsafdelingen van de convenantpartners. Geen van Partijen zal zonder voorafgaande toestemming van de overige Partijen in publicaties of reclame-uitingen van deze overeenkomst melding maken.

Artikel 11. Signaleren van belemmeringen

Wanneer naar de mening van Partijen wettelijke kaders de samenwerking en/of de informatieverstrekking in de weg staan, leggen zij dit voor aan de betrokken bewindslieden.

Artikel 12. Toetreding

Dit convenant staat open voor toetreding door andere overheidsinstellingen die in relatie tot de doelgroep gelijke doelstellingen nastreven als de huidige Partijen.

Een nieuwe partner kan door een aanvraag in te dienen bij de Burgemeester van Haarlem in zijn hoedanigheid van voorzitter van de in artikel 7 bedoelde Stuurgroep toestemming vragen om toe te treden tot dit convenant. Na goedkeuring van alle Partijen kan de nieuwe partner toetreden via ondertekening van een bijlage bij het convenant.

Artikel 13. Uitsluiting van aansprakelijkheid

Partijen sluiten elke aansprakelijkheid jegens elkander voor schade op grond van deze overeenkomst uit.

Artikel 14. Uitvoering en wijziging

Waar nodig maken Partijen in de Stuurgroep als bedoeld in artikel 7 nadere afspraken om een goede uitvoering van dit convenant te verzekeren. Wijzigingen of aanvullingen van dit convenant dienen door alle Partijen te worden bekrachtigd.

Artikel 15. Inwerkingtreding, opzegging en beëindiging

Dit convenant treedt in werking op 1 januari 2007 en loopt tot 1 januari 2009 en kan eenzijdig worden opgezegd, zulks met inachtneming van een opzegtermijn van twee maanden, of op elk moment zonder opzegtermijn wanneer dit gebeurt met instemming van alle partijen, kan verlengd worden na een voorafgaande evaluatie van de bereikte effecten.

Aldus overeengekomen te op 2006,

Drs. G. Zalm
Minister van Financiën

Mr. B.B. Schneiders
Burgemeester van Haarlem

Drs. P.J.H.M. Holla
Districtschef Haarlem,
politieregio Kennemerland

Mw. Mr. F. H A..M. van der Sluijs
Officier van Justitie
Arrondissementsparket Haarlem